

79-13-432

# 台灣地區運輸政策之研究

交通部運輸研究所

中華民國七十九年六月

交通部運輸研究所出版品摘要表

出版品名稱 中文：台灣地區運輸政策之研究 外文：Development of The National Transportation policy for The Taiwan Area			
行政機關出版品統一編號 09104790040		本所出版品編號 79-13-432	
本所計畫： 主持人：邱盛生 研究人員：張文俊、鄭俊明、何依栖、 洪清貴、劉韻珠、謝其政		合作研究單位： 計畫主持人： 研究人員：	
研究方式： <input checked="" type="checkbox"/> 自行辦理—主辦單位：運輸經營管理組 <input type="checkbox"/> 委託辦理—受委託單位： 地 址： 聯絡電話：			研究期間 自 78 年 7 月 至 79 年 4 月
關鍵詞：運輸政策、運輸策略、運輸效率、費率結構、服務指標、運輸需求、整合運輸服務、運輸現代化、合理化、運輸系統管理、經營企業化。			
摘要：一、研擬運輸建設十大綱領，作為未來運輸發展之指針。 二、為公路運輸、鐵路運輸、都市運輸、海運及空運等五大運輸系統研提發展方向及策略。 三、依據運輸發展策略，就未來之建設發展分別列明五大運輸系統之具體作法。			
出版日期	頁數	工本費	本出版品取得方式
79年6月	80	160	<input checked="" type="checkbox"/> 洽本所免費贈閱 (限公營或公益機關團體) <input checked="" type="checkbox"/> 洽本所訂購 <input type="checkbox"/> 其他( )
管制等級 本出版品： <input type="checkbox"/> 機密 <input type="checkbox"/> 解密日期為 年 月 日 <input type="checkbox"/> 承辦單位視情況通知資料組解密 <input checked="" type="checkbox"/> 一般			本表： <input type="checkbox"/> 機密 <input type="checkbox"/> 解密日期為 年 月 日 <input type="checkbox"/> 承辦單位視情況通知資料組解密 <input checked="" type="checkbox"/> 一般
備註：			

# 台灣地區運輸政策之研究

## 目 錄

壹、	前言	1
貳、	研究範圍	2
參、	研究方式	2

### 第一篇 運輸建設綱領與運輸政策

肆、	運輸建設綱領	3
伍、	公路運輸政策	6
陸、	鐵路運輸政策	10
柒、	都市運輸政策	13
捌、	海運政策	17
玖、	空運政策	20

### 第二篇 運輸建設之具體作法

拾、	公路運輸	24
拾壹、	鐵路運輸	34
拾貳、	都市運輸	41
拾參、	海運	57
拾肆、	空運	71
拾伍、	建議	80
拾陸、	結語	80

# 台灣地區運輸政策之研究

## 壹、前言

政府對運輸建設之投資，自十大建設開始，雖已大幅增加，以配合整體經濟發展之需要，但因迭有運輸問題難獲有效紓解，致遭「運輸部門（建設）缺乏政策」之議。事實上，運輸政策實已分列於有關法規或表現於運輸計畫與運輸建設之中，未作有系統的說明與整理而已，或有不足，但絕非全無政策。因此，在國人皆思宏略以新運輸之際，運輸部門明列運輸建設綱領，揭示所應推動政策，以爭取大眾支持與配合，共同邁向運輸建設之新境界，實為刻不容緩的工作。

由於「政策」之語意較為含混，且易與目標、計畫等字眼混用，因而造成「政策」功能不清。事實上，有關政策之定義不少（註1），但以美國國家運輸政策研究小組（NTPSC）（註2）在運輸政策探討上所用之定義，較能闡明政策之本質。故本研究亦沿用其定義：「政策是選擇之指引」（Policy is a guide for choice），因此，政策係一因應在某種已知條件下，提供「選擇策略以達到預定目標」之指引。換言之，一國運輸政策係政府因應運輸需求，及公共意識對此需求之改變，依據規劃理念發展而成之施政方針。

---

註1：根據韋氏字典之定義：

政策 (Policy) : 1. "A definite course or method of action selected (as by a government, institution, group or individual) from among alternatives and in the light of given conditions to guide and usually determine present and future decision."

2. "a specific decision or set of decisions designed to carry out such a chosen course of action."

策略 (Strategy) : "The art of devising or employing plans or stratagems toward a goal."

另辭海中對政策之解說為「國家或政黨謀實現政治上之目的而採之具體方策也。」

註2：參閱 National Transportation Policy Study Commission, 1979, National Transportation Policies Through the Year 2000, Final Report, p. 429.

基於政策選擇之需要以及政策目標之達成，運輸部門必須以運輸建設綱領為指南，研擬運輸政策，以求運輸一貫而持續之發展。因此，運輸綱領必須要能提綱挈領，策略之研提亦須講求有效，從而，良好之政策應兼具周延性、有效性、協調性及一致性。

本研究參酌台灣地區運輸發展的歷程、現存的運輸問題以及未來運輸發展方向，試擬台灣地區運輸建設綱領及運輸政策，並據以研提相關策略。配合運輸策略之運用，同時，亦研提運輸建設之作法，以作為施政決策之參考。

## 貳、研究範圍

本研究乃將台灣地區之運輸體系，分成公路、鐵路、都市運輸、海運及空運等五大運輸系統，並分別研提各運輸系統之發展策略，及推動其建設之具體作法。

## 參、研究方式

- 一、由本所進行運輸政策初稿之研擬及修訂工作。
- 二、邀請學者專家，各相關交通主管單位及運輸業者提供意見，以收集思廣益之效。



## 第一篇 運輸建設綱領與運輸政策

### 肆、運輸建設綱領

配合國家整體發展之需要，運輸建設應硬體與軟體並進，品質與能量並重，並力求技術提升，供需平衡，以建立一個更完善、更有效、更安全，且能滿足大眾運輸需求之整體運輸系統。因此，運輸政策之研訂，運輸建設之推動，應基於國家整體利益，依下列建設綱領進行：

#### 一、配合國家整體發展，積極推動整體運輸規劃

運輸建設為國家整體建設之一環，但因經濟資源有限，運輸建設應配合國家整體發展目標，進行運輸規劃工作，以提供安全、方便、舒適及有效率之運輸服務，由於運輸建設多屬國家建設之基本設施，且具累積性及傳承性，而先期建設與後期建設之間，亦關係重大，因此，具有前瞻性的運輸規劃更是國家長期建設中之重要工作，運輸政策之研擬，自應以檢討過去，分析現在，展望未來之基本理念為主，再配合其他相關政策之規劃，以勾繪出未來整體運輸系統之遠景，並作為運輸發展之努力方向。

#### 二、推動運輸建設，硬體、軟體並重

為達到運輸規劃之目標，必須積極推動運輸建設。運輸建設不僅包括硬體之工程興建與維護，尚包括軟體運輸系統管理之規劃與設計，以充分發揮運輸系統之功能。硬體、軟體之建設必須相互配合，齊頭並進，方能調整運輸供需，有效使用運輸系統。應推動三E（Engineering, Education, Enforcement）並重政策，促進運輸建設之平衡發展，使「路盡其用，客貨暢流」，以達到運輸建設之目標。

#### 三、促進運輸發展，能量、品質兼顧

完善的運輸系統，是提供民行貨流之必備條件。隨著國民所得之快速增加，公眾意識（Public Perceptions）要求提高運輸服務水準之壓力，亦隨著增大。縱有運輸能量的增加，而無服務品質之提升，亦難免遭受「運輸落後」之議。因此，運輸供需之平衡發展，不僅應求「量」的充分提供，亦應兼顧「質」的配合提升，才能滿足大眾之運輸需求。

#### 四、加強運輸科技研究發展，邁向運輸現代化

運輸科技之日新月異，不但創造了文明歷史，也擴充了人類之發展領域，縮小了空間距離，也減短了運輸時間。由於運輸是國家建設之根本，且運輸建設之良窳與經濟發展關係密切，因此，運輸科技之研究、發展與應用，亦應作為推動運輸建設之重要工作。

現代化的經濟發展，需要有現代化的運輸建設作為後盾，以免產生運輸瓶頸，造成經濟進一步發展之障礙，因此，不論是從外國引進，抑或自行創造發明，運輸建設之科技提升，必須積極不斷進行，冀使運輸發展不斷邁向更高的現代化境界。

#### 五、健全運輸管理體系，提升運輸效率

運輸工程之使用，以及運輸事業之營運均與管理科學關係密切。科學的管理方式，如應用於硬體的運輸系統管理（TSM）可以提高運輸事業之營運效率，並提高服務水準。更重要的是經由良好運輸管理制度之建立才能充分有效地達成運輸發展之目標。

由於運輸是公用事業，其硬體建設與其事業之經營，為了公眾利益，都必須接受某種程度的管制（諸如使用管制、加入、退出與費率管制等），但隨著客觀環境之改變，管制方式亦應作動態調整，力求合理化，俾能有效利用資源，提升運輸效率。

#### 六、鼓勵民間參與運輸建設，加速運輸發展並厚植國力

隨著經濟發展及國富之累積，民間財力、人力均已相對成長，並已培養出參與運輸建設之能力。因此，政府擔負運輸公共投資之角色，只要私利公益得以調和，則宜有選擇性的轉由民間去扮演，一方面可減輕政府負擔；另一方面亦可培植民間運輸建設能力與累積其經驗，冀能達到運輸建設自立之境界，並進而進軍國際。

#### 七、有效整合運輸服務，建立完善的整體運輸系統

台灣地區之公路、鐵路、都市運輸、海運、空運等五大運輸系統，除了各自建設成立完善的運輸網路，各自分擔適合的運務之外，為了方便客貨之連接服務，各運輸系統間或各運輸系統內之子系統之間，均加以整合，以協調（Coordination）取代不必要之競爭，以免浪費資源，以建立一個完善的整體運輸系統。

#### 八、加強國際運輸競爭能力，提升我國國際地位

台灣地區屬一海島型經濟，且貿易依存度相當高，因此，各項活動在國際市場上之競爭必不可免。爲了爭取國際生存的籌碼，爲了贏得國際競爭，運輸建設必須走向國際化，配合經貿、外交、政治發展策略出擊，以達成國際發展之總體目標。因此，國際運輸競爭能力之發揮，一方面可以加強國際合作，增進國際友誼；另一方面更可提升我國國際地位。

#### 九、發展大眾運輸，節制個人運輸，促進運輸結構合理化

隨著國民所得的提高，大眾對運輸服務水準之要求亦大幅提高。因此，如果大眾運輸之服務水準無法滿足運輸需求勢必間接促使個人運具之成長，益增交通擁擠之壓力。在經濟資源（尤其土地）有限，而運輸供給難能無限制配合運輸需求成長之情況下，發展大眾運輸已爲大眾應有之共識，並應作爲未來運輸發展之方向。雖然個人運輸在客觀環境下，有其存在之意義與理由，但是資源、能源、污染等各項限制條件下，大眾運輸與個人運輸所應擔負之運輸功能，應作適當的調整，俾使運輸結構更趨合理。這種調整除了需要對運輸工具之發展有所約束外，對大眾宣導運輸經濟與效率觀念，亦爲不可少的重要工作。

#### 十、提高生活品質，增進公共福祉

運輸建設係一公共投資，不但要强化國家建設之運輸命脈，也要提升大眾生活品質，諸如維持高度的運輸安全水準、防治空氣、噪音污染、保持良好的土地使用型態、促進社區發展、減少時、空阻隔讓大眾共同享受文化、經濟成果，減少因運輸擁擠、運輸服務不足及運輸效率低落而造成之資源浪費，以及加強老人、殘障及貧者之運輸服務等。如同先總統 蔣公所云：「生活之目的在增進人類全體之生活」，同樣地，運輸建設之目的，不但在增進全國人民之生活，而且透過運輸國際化之努力，亦可增進人類全體之生活。



## 伍、公路運輸政策

### 一、引言

台灣地區之陸上運輸本以鐵路運輸為主，但隨著經濟之發展與公路建設之推動，公路客運大約在民國53年取得優勢（亦即延人公里運量佔總運量之百分之五十以上），而公路貨運則約在民國64年超越鐵路。若以載客人數或載貨量而言，則公路取得優勢之時間更早。以民國77年而言，公路載客人數、載客延人公里、載貨噸數及載貨延噸公里所佔運量之比率分別為87%、67%、89%及83.3%。由此可見，公路運輸實已成為台灣地區陸上運輸之最主要運輸網。展望未來，公路運輸與台灣地區之發展更是密切相關。

台灣地區近年來因經濟快速成長，國民所得日益提高，國人對生活品質要求殷切，然由於都市人口集中及土地資源有限情況下，公路運輸系統正面臨許多問題，諸如：容量飽合、服務水準下降、私人運具成長迅速、公路客貨運輸系統欠缺完整規畫、公路監理與車輛管制措施均需檢討等問題，亟待運用管理科學之方法和整體運輸系統規畫之新觀念，提高現有運輸系統效率與服務水準，使交通運輸得以配合國家經濟之發展。

### 二、公路運輸發展方向及策略

#### 1. 配合國家整體發展計畫，規畫、建立完善之公路系統。

1) 目的：因應公路運輸發展需求，釐訂公路發展計畫，以建立完整而普及之公路網，以提高公路運輸服務水準。

2) 策略：(1) 配合國土綜合開發計畫、區域計畫及相關計畫之需要及未來運輸需求之成長及型態，訂定近程、中程及長期之公路發展計畫。

(2) 配合城際運輸需求整建完善的高速公路系統及一般公路系統。

(3) 配合觀光旅遊需求，整建完善之觀光地區聯外道路系統。

#### 2. 提高公路工程技術及維護標準，改善公路工程品質。

1) 目的：力求公路工程「質」與「量」並重發展，加強公路工程技術能力，以提升公路服務水準，增進行車安全。

- 2)策略：(1) 配合實際需求，適時修訂公路工程技術規範。
- (2) 引進公路建造工程新技術，改善工程品質。
- (3) 加強道路維護工作，提升交通安全設施標準，改善易肇事路段，以促進行車安全，提升運輸功能。
- (4) 設立公路工程技術實驗單位，提高工程技術研究水準。
- (5) 配合相關單位修訂各運具燃油效率之最低標準，以節省能源。
- 3.鼓勵民間投資或參與重大公路建設，增強營建能力，以培植國力。
- 1)目的：鼓勵民間投資或參與公路建設，以減輕政府對公路建設之財政負擔，並培植民間之建設能力。
- 2)策略：(1) 訂定獎勵公路投資法規，創造有利民間投資環境與誘因。
- (2) 鼓勵民間投資公路建設，推廣聯合開發效益。
- (3) 發行公路建設公債，吸收民間游資。
- 4.加強公路建設之環境保育工作，確保公路沿線居民之優良生活環境。
- 1)目的：儘量減少重大公路建設對周遭環境之不良影響，以免影響生活品質。
- 2)策略：(1) 建立重大運輸建設之環境影響評估制度。
- (2) 改善公路工程設施，減少公路噪音與污染。
- (3) 配合相關單位訂定廢棄車輛處理制度。
- 5.促進公路運輸費率合理化。
- 1)目的：促進公路運輸費率合理化，並使業者在適度反映成本之費率制度下，能獲得正常利潤，改善經營體質，提升服務水準。
- 2)策略：(1) 合理訂定費率管制標準並定期檢討，適時加以調整。
- (2) 改善公路運輸之票價結構。
- (3) 健全運輸事業成本會計制度，以正確反映財務狀況。

6. 促進公路稅費結構合理化。

1) 目的：有效調整公路運輸稅費結構，增加公路建設財政收入。

2) 策略：(1) 改善汽燃費徵收策略，充實公路建設財源。

(2) 配合相關單位適時調整機動車輛之稅費結構與標準。

7. 促進公路運輸業加入、退出管制合理化。

1) 目的：以經濟管制手段促使運輸供需平衡，兼顧業者之健全營運與消費者權益。

2) 策略：(1) 適時檢討管制政策，促進運輸業之經營效率與健全發展。

8. 提升公路運輸服務品質，以滿足公路運輸需求。

1) 目的：配合公路運輸需求之成長，積極提升服務品質，如安全、可靠、經濟、迅速、舒適等。

2) 策略：(1) 配合需求擴充公路容量，改善公路交通管理，以提升服務品質。

(2) 鼓勵運輸業者加強硬體設備之汰舊換新。

(3) 訂定公路運輸服務水準指標，建立完善評鑑制度。

9. 提升公路監理功能，落實交通執法，以維護公路營運秩序。

1) 目的：提高監理功能，健全公路營運秩序。

2) 策略：(1) 建立全國監理資訊系統，以提升公路監理能力及增進工作效率。

(2) 積極檢討公路運輸監理制度，以提高監理功能。

(3) 落實交通執法工作，加強取締違規行為。

10.加強公路運輸之安全管理。

1)目的：防範公路運輸意外事故，維護公路行車安全，健全行車責任制度。

2)策略：(1)適時修訂道路交通安全法規，健全汽機車保險制度。

(2)運用高速公路車流管制策略，以增進行車安全。

(3)加強危險物品運送之管制，維護公路運輸安全。

(4)加強交通安全教育及宣導工作。

11.促進公路運輸系統相互間及與其他運輸系統之整合，以建立更完善的運輸服務網。

1)目的：調整運輸結構，以發揮整體運輸功能，提升運輸服務績效。

2)策略：(1)有效調整運具路線與場站配置，建立客、貨運轉車及聯運制度，以提高運輸效率。

12.督促公路運輸業者以企業化經營方式改善營運環境，提升服務品質。

1)目的：促使公路客、貨運輸業改善經營環境，力求自給自足，以提升經營績效。政府主管部門應提供必要協助，以健全公路運輸業之整體發展。

2)策略：(1)輔導運輸業者改善經營環境，朝向經營企業化、管理現代化方向發展。

13.培育公路專業人才，並推動運輸系統之研究發展與應用，以提高運輸效率。

1)目的：培育人才，並培養國內獨立自主之規劃能力，以提升公路運輸專業技術水準。

2)策略：(1)配合高效率新科技運輸工具之引進，加強技術轉移，引進國外新技術。

(2)督促國內工程與規劃單位定期辦理建教合作及相關訓練計畫，以培育專業人才。



## 陸、鐵路運輸政策

### 一、引言

鐵路向來為臺灣地區內陸運輸之主幹，政府對其投資建設亦不遺餘力；近年來，受到高速公路完工通車及自用小汽車急劇成長之衝擊，除鐵路客貨運需求顯著降低外，其本身經營發展條件之低劣，諸如財務困難、投資不足、設備老舊、瓶頸路段亟待改善、自動化不足及營運效率欠佳等，均使得鐵路的運輸功能逐漸為大眾所忽視。

但就臺灣地區之地形條件而言，未來整體運輸系統之發展，鐵路不僅無法被其他運具所取代，且其功能更應加以強化。因此，針對未來環境之改變與運輸之需要，政府乃秉持前瞻性之作法，擬訂今後鐵路運輸發展方向與策略，期能迅速有效改善鐵路功能衰退之問題，促使鐵路與其他運輸系統內在效益充份發揮，使整體內陸運輸系統能作最完整而有效率之配置。

### 二、鐵路運輸發展方向及策略

#### 1. 配合國家整體發展需要，規畫、建立完善之鐵路系統。

1) 目的：配合國家發展，有計畫地推動鐵路建設，以滿足大眾之運輸需求。

2) 策略：(1) 改善鐵路瓶頸路段，更新號誌系統，以提高鐵路容量。

(2) 因應未來城際運輸需求，引進高速鐵路系統，增加鐵路運能。

#### 2. 鼓勵民間參與投資鐵路建設，增強營建能力以培植國力。

1) 目的：有效運用民間游資投入鐵路相關建設，以疏解政府對鐵路建設之財政負擔，並培植民間之鐵路建設能力。

2) 策略：(1) 發行鐵路建設公債，以吸收民間游資。

(2) 訂定獎勵鐵路相關投資法規，創造有利民間投資環境與誘因。



### 3.促進鐵路費率合理化。

1)目的：健全鐵路運價結構，改善鐵路經營體質，並兼顧乘客權益。

2)策略：(1) 合理訂定費率管制標準並定期檢討，適時加以調整。

(2) 改善運價結構，避免造成業者財務負擔。

### 4.提升鐵路運輸服務品質，滿足鐵路運輸需求。

1)目的：配合鐵路運輸需求水準之提升，改善服務品質，以發揮鐵路功能。

2)策略：(1) 重視運輸市場環境之變動，提高服務品質，以滿足客、貨運之需求。

(2) 訂定鐵路運輸服務指標，建立完善評鑑制度。

### 5.加強鐵路運輸環境保育工作，確保鐵路沿線之環境品質。

1)目的：減少鐵路公害污染，維持良好之生活環境。

2)策略：(1) 都會區鐵路路段立體化，以減少對都市發展及道路交通之負面影響。

(2) 加速推動鐵路全面電氣化，以降低噪音及空氣污染。

(3) 鐵路沿線綠化，場站美化。

(4) 改善車輛及場站衛生設施，防止環境污染。

### 6.加強鐵路運輸安全管理。

1)目的：強化行車安全準備，以追求零事故之安全標準。

2)策略：(1) 適時修訂有關鐵路運輸安全相關法令，並確實執行。

(2) 平交道立體化，以避免交通事故發生。

(3) 加強安全宣導，減少意外事件之發生。

(4) 配合殘障者需求，改善相關服務設施。

7.健全鐵路財政，改善營運環境。

1)目的：強化鐵路之競爭能力，促進專業發展。

2)策略：(1) 拓展鐵路場站土地聯合開發，以增闢財源。

(2) 檢討革新組織、人力與財務結構，改善經營體質。

8.促進鐵路經營企業化，提高服務績效。

1)目的：提高經營績效，降低運輸成本，提升服務品質，以增進營運效率。

2)策略：(1) 鼓勵鐵路營運管理自動化、電腦化。

(2) 實施策略性營運計畫及檢討修訂營運法規，以因應運輸結構之改變。

9.加強鐵路與其他運輸工具間之協調配合，以發揮整體運輸效果。

1)目的：發揮鐵路運輸骨幹功能，建立完善、方便、有效之整體運輸網。

2)策略：(1) 加強接駁運輸服務整合，增進客貨運輸之便利性。

10.推動鐵路運輸之研究與發展，提升國內技術水準。

1)目的：提升國內鐵路硬體工程之技術水準，以達自力自主之目標。

2)策略：(1) 培育鐵路各項技術人才，以因應鐵路發展之需要。

(2) 促進鐵路工程與管理技術之研究發展，提升國內鐵路工業水準。

## 柒、都市運輸政策

### 一、引言

臺灣地區由於經濟快速成長，人口與經濟活動向都會區集中的結果，致都市發展快速。由於人口密度偏高，可供使用的土地有限，已使得都市交通問題日趨嚴重。其所面臨的問題包括：交通擁擠、道路服務品質下降、車輛成長快速、大眾運輸品質低落、停車困難、交通執法及民衆守法精神不足等，其中尤以停車問題與汽機車的成長問題最爲棘手。因此，亟需擬訂今後都市運輸發展方向及策略，作爲改善目前許多失調現象，及指引未來施政方針之依據，以因應未來整體都市發展之所需。

### 二、都市運輸發展方向及策略

#### 1. 配合都會區之發展，規劃、興建完善之大眾運輸系統。

- 1) 目的：積極發展大眾運輸系統，以解決日趨嚴重的都市交通擁塞、秩序紊亂、環境污染及能源浪費等問題，提高運輸效率。
- 2) 策略：
  - (1) 配合都市運輸需要，規劃興建都會區大眾捷運系統。
  - (2) 規劃建立及改善都會區既有之大眾運輸服務型態與範圍。

#### 2. 配合都會區發展，建立功能化的都會區道路系統。

- 1) 目的：暢通車流，疏解都心地區活動壓力，均衡都會區之發展。
- 2) 策略：
  - (1) 規劃建立都市快速道路，聯外道路以及其他主次要道路系統，以健全都市道路系統之功能配置。
  - (2) 加強交通運輸計畫與都市計畫土地使用之整體規劃及用地規劃。
  - (3) 提高道路硬體工程技術水準，以增進行車安全及美化都市景觀。
  - (4) 有效運用運輸系統管理之工程與規劃技術，以增進運輸設施之使用效率。

3.鼓勵民間參與都市運輸建設，並培植民間之運輸建設能力。

1)目的：減輕政府財政負擔，提供民間參與運輸建設機會。

2)策略：(1) 研訂鼓勵民間投資之相關法規，提供有利投資條件。

(2) 發行都市建設公債，廣籌都會區運輸建設財源。

4.促進都市運輸費率之合理化。

1)目的：兼顧乘客權益及業者之財務健全，以維護運輸事業穩定經營之能力。

2)策略：(1) 督促業者建立健全之財務制度，以提供具有公信力之財務成本資料。

(2) 建立運輸事業服務水準評鑑制度。

(3) 秉持費率反映成本原則，並給予業者合理的利潤與發展條件。

5.促進都會區運輸事業經營企業化與管理現代化，以提高服務品質。

1)目的：強化企業化經營理念，提高都市運輸經營效率並提高服務品質。

2)策略：(1) 配合運輸需求，提高運輸服務水準。

(2) 貫徹計畫、考核、執行之作業方式，進行動態調整運輸服務。

(3) 建立資訊管理體系，實施自動化與電腦化作業。

6.通盤規劃路邊及路外停車設施，加強都市各型車輛停車管制。

1)目的：有效調節車輛之持有與使用，減低停車對交通的干擾，整體解決日趨嚴重的停車問題，以確保都市之生活品質。

2)策略：(1) 停車系統之規劃、設計及管理應配合都市整體運輸系統之規劃與發展。

(2) 訂定合理之停車費率及收費方式，以提高既有停車設施之使用效率。

(3) 訂定有效辦法，以鼓勵私人興建路外停車場。

7.加強都會區運輸服務之整合，以建立完善之整體運輸網路，並發揮各運具之互補功能。

1)目的：改善都市地區運輸系統服務功能、營運效率與秩序，促進運輸工具之均衡發展。

2)策略：(1)加強大眾運輸間網路、營運、費率及票證等之整合。

(2)加強大眾運輸與私人運具場站之整合，以方便旅客停車轉乘。

8.加強都市運輸之安全管理，以提高行車與行人安全。

1)目的：改善道路交通秩序，促進交通暢流，確保人車安全。

2)策略：(1)適時修訂運輸安全法規，並加強執法，取締違規行為。

(2)加強交通安全教育及宣導工作。

(3)強化監理業務，落實車輛安全檢驗，嚴格淘汰逾齡及不堪用之車輛。

(4)健全汽、機車保險制度。

(5)提供安全、便捷、連續一致之人行系統。

9.鼓勵發展大眾運輸，抑制私人運具的成長，以改善都市運輸營運秩序。

1)目的：建立以大眾運輸為主的都會區運輸結構，並強化現有大眾運輸服務品質，以疏解都市交通擁擠。

2)策略：(1)改善公車網路，提升公車服務水準。

(2)配合運輸系統管理之運用，建立大眾運輸及高承載率車輛行駛優先權。

(3)研訂都會區大眾運輸業發展獎助辦法，以降低業者之服務成本，增強營運能力。

(4)加強計程車管理，並提高計程車服務品質，建立計程車新形象。

(5)採用使用者付費之方法，並兼顧社會成本以適度提高私人運具之使用成本。

(6)提高車輛使用與運轉效率，減輕交通擁擠。



10.加強都市運輸對環境衝擊之管制，以維護自然生態與環境品質。

1)目的：配合相關單位防治都市交通公害，維護都市生活品質。

2)策略：(1) 建立並落實運輸設施環境影響評估制度。

(2) 配合相關單位積極引進車輛公害防治技術，提高車輛排放物檢驗標準，並加強管制。

(3) 配合相關單位建立完整都市運輸環境公害之防治辦法。

11.提供無障礙運輸環境，改善殘障運輸服務品質。

1)目的：落實社會福利政策，滿足殘障國民行的需求。

2)策略：(1) 建立無障礙交通設施之規畫與設置標準。

(2) 制訂無障礙運輸之相關法規。

(3) 推動實施無障礙運輸服務工具。

## 捌、海運政策

### 一、引言

臺灣地區現有基隆、高雄、花蓮、台中、蘇澳五大國際港埠，由於地屬海島經濟類型，對外貿易全賴海運及空運，以77年而言，進出口貨物幾乎全由海運承擔，其比率高達99.6%。現海運所面臨的問題包括：在港埠方面有港口深度不足、貨櫃碼頭不夠且碼頭作業制度未能現代化、港區聯外運輸系統不良；而在營運方面有國輪承載率偏低、經營規模太小且船齡偏高、而環島及離島航運發展遲緩等等問題。政策上對其未來發展方向及策略擬為如下，期能以海運配合經貿發展，進而提升國際地位。

### 二、海運發展方向及策略

#### 1. 配合國家整體發展，規劃、整建各重要港埠設施。

1) 目的：因應航運發展需要，提升港埠作業能量，充實港埠建設。

2) 策略：(1) 因應經貿發展需要，訂定港埠發展計畫。

(2) 整建港埠設施，擴充港埠容量。

#### 2. 加強港埠與聯外陸上運輸系統之整合。

1) 目的：促使港埠貨物進出流暢，提高港埠運作效能。

2) 策略：(1) 積極規劃並改善各港埠之聯外運輸系統。

(2) 改善現有交通瓶頸。

#### 3. 鼓勵發展海運船隊，擴增海運能力，拓展國內、國際航線。

1) 目的：因應經貿及國防整體需求，增強海運能力，並拓展海運市場。

2) 策略：(1) 配合經貿及發展我國航業之需要，輔導海運業者擴建船隊。

(2) 研訂商船擔任國防後備船隊獎助措施。

(3) 配合國際貿易，鼓勵開闢新航線，健全國際航運路網結構。

(4) 因應國內運輸及觀光旅遊需要，發展環島及離島航運。

- (5) 檢討、研訂獎勵投資經營海運事業之法令。
- (6) 實施公營機構物資交由國輪公司承運，保障貨源。
- (7) 加強國際合作與國際海洋事務之參與。

#### 4. 促進港埠經營管理企業化及現代化。

- 1) 目的：提升港埠營運效率，加速客貨流暢。
- 2) 策略：
  - (1) 港埠費率結構合理化，兼顧港埠投資成本、港埠營運成本及運輸需求。
  - (2) 適時檢討改善港埠費率結構，以提高港埠使用及作業效率。
  - (3) 增設機具及其他相關設備，並促進裝卸設備機械化，提高裝卸能量與效率。
  - (4) 配合各港埠之發展特性，採用最佳之營運與作業方式。
  - (5) 加強港埠管理、港口作業之電腦化或自動化。
  - (6) 加強轉口儲運業務，提高我國經貿地位。

#### 5. 加強海上保安措施，促進航行安全。

- 1) 目的：減少海上交通事故，以確保海上航行安全。
- 2) 策略：
  - (1) 加強保安設施、設備之檢查與設置及其相關規定。
  - (2) 加強保安人員之訓練，提高人員素質。
  - (3) 鼓勵航業整建各類新型船舶，積極進行汰舊換新。

#### 6. 加強港灣、海洋污染之防治，增加生態保育工作。

- 1) 目的：減少港灣、海洋公害與污染，維持良好的海洋生態環境。
- 2) 策略：
  - (1) 配合環保單位，訂定海洋污染防治之相關法規。
  - (2) 加強執法，以減少海洋公害。
  - (3) 積極研究發展新技術，以減少海上環境污染。
  - (4) 積極於各港籌建各類污染物質收受設備。

7.促進航業經營企業化，管理現代化，以提高營運效率。

1)目的：提升航運服務品質，強化競爭能力，健全航業發展。

2)策略：(1) 建立全國性海運系統管理之電腦資料中心。

(2) 鼓勵航商參加聯營組織，強化對外競爭能力。

(3) 適時修訂法規，以促進航業健全發展。

8.加強海運專業人才培育，提升船員素質及上船意願，獎勵航業及船舶研究發展與應用，促進海運發展。

1)目的：提高海運人才素質，建立海運發展自主能力，提升海運服務水準。

2)策略：(1) 訂定海運專業人才培訓獎勵辦法，以有效訓練相關海運專業人才

(2) 建立海運人才之考、訓、用制度，以提高海運人才素質。

(3) 因應需要，設置培訓海運人才之專責機構，俾事權統一，獲致實效。

(4) 改善船員勞動條件、待遇、福利，提升船員上船意願。

(5) 積極自國外引進海運相關新技術，提升國內技術水準。

(6) 獎助國人研究發展海運新技術。

## 玖、空運政策

### 一、引言

台灣地區現有中正、高雄兩國際機場，另有台北等七處國內機場。桃園中正機場至台北約四十分鐘車程，現有兩條跑道，全部完工後，每年可容納一千九百萬旅客使用；高雄國際機場，除供國際航線飛航外，是南部地區空運重鎮。近年來，因政府積極推展對外經貿與開放大陸探親政策，以致空運業務快速成長，七十七年各民航機場之起降架次已達十七萬多次，輸送旅客達一千一百餘萬人，致使現有機場之場站設施能量日趨飽和。為因應未來發展，對中正與高雄兩機場能量之擴充與助航設備之更新，為當前民航的重要措施。

我國籍航空公司共有八家，國際航線由中華航空公司經營；另外，在國內經營定期客貨運之外籍航空公司計有20家。台灣航空事業發展，歷年來均有長足之進步。目前除繼續擴建機場、充實航站設施、汰換更新設備、建立飛航管制自動化系統，以確保飛行安全外，並輔導國籍航空公司添購新機，增開數條國際航線，達成「環球航線」之目標，進而提高服務效能，強化國際競爭能力。

此外，民航公司之開放設立，對於提供空中運輸，紓解地面交通壓力極有助益。今後，為改善國內航線長期以來能量不足的狀況，交通部已擬訂國內航線整體發展規劃，開放國內航線申請，並開放國際航空客貨營運之申請，以期突破我國國際貨運機隊能量之瓶頸。目前空運系統所面臨的問題包括：場站設施不足、客貨運場站營運效率差、助航設施不夠現代化、空運專業人才欠缺等。

### 二、空運發展方向及策略

1. 配合國家整體發展，進行長期性、前瞻性之空運規劃。

1) 目的：配合國內經濟發展、國際貿易趨勢及國防需要，建立完善的管理資訊系統，有計畫發展機隊以充實國力，並繼續推動發展空中捷運系統。

2) 策略：(1) 配合經濟及國防需要，研訂中、長期空運發展計畫。

(2) 籌劃發展空中捷運系統。



2.配合未來運輸需求，興建及擴充場站，以增加運輸能量及提升服務品質。

1)目的：因應國內外客貨運輸之需求，加速整建航站設施、並擴建貨運場站與倉儲設施以增加運輸能量。

2)策略：(1)規畫擴建、整建現有國內及國際機場，以增加能量及提升服務品質。

(2)積極輔導民間設立航空貨運集散站，以紓解倉儲不足之問題。

3.更新場站設施及航管助航設施，以確保飛航安全。

1)目的：改善助航設施以確保飛航安全，並鞏固我國國際民航地位。

2)策略：(1)引進先進航管自動化技術，以提升航管水準。

(2)改善離島場站設施及航管助航設施。

4.配合國內空運需求，提供充分的空運服務。

1)目的：配合國內運輸需求之成長，並考慮未來高速鐵路之競爭，逐步調整國內航線之角色與服務功能，及加強離島航線之服務。

2)策略：(1)檢討規畫國內航線，以因應客運市場需求之變化。

(2)加強離島航線之服務與安全。

5.配合國策、拓展國際空運市場，增強國際地位。

1)目的：積極輔導國籍航空公司提高服務水準，加強營運能力，並增闢航線、拓展空運市場，以促進我國國際地位及國際民航之發展。

2)策略：(1)檢討現有航約並推動與友好國家交換航權。

(2)積極開拓國際航線，建立全球空運服務網。

6.促進航空費率之合理化，以利空運業之健全發展。

1)目的：促進航空運價結構合理化，改善業者經營體質，以利航空事業之健全發展並兼顧消費者權益。

2)策略：(1) 以合理成本定價為原則，並考慮業者合理利潤。

(2) 統一航空運輸業之會計制度，提供定價之參考。

7.適度開放空運市場，促進空運業之良性競爭。

1)目的：配合國內實際運輸需求，適度放寬加入之管制，以促進良性競爭。因應國際情勢，彈性運用管制策略，以加強業者在國際空運市場之競爭能力。

2)策略：(1) 因應運輸需求，適度調整管制標準。

8.輔導業者依供需情形擴充機隊及維修能量，以提升空運之服務水準，並降低業者維修成本。

1)目的：改善業者營運環境，督促並輔導業者配合旅客、貨物往來需要，研擬發展計畫，擴充及更新機隊，以提升服務品質；協調業者擴充維修能量，並相互支援合作，以充分發揮相關設施功能，降低維修成本。

2)策略：(1) 因應需求輔導業者擴充及更新機隊，以確保飛行安全。

(2) 協調業者擴充維修能量，並相互支援合作，以降低維修成本。

(3) 嚴格執行超齡或老舊設備使用之限制，確保飛行安全。

9.加強空運業者飛航保安設施之更新與技術提升，提供安全可靠之服務。

1)目的：訂定飛航安全標準，加強業者保安設施之查核，與應變措施之宣傳，加強飛航人員管理，以確保飛航安全。

2)策略：(1) 強化保安設施檢查及保安人員訓練制度，以加強安全。

(2) 加強飛航人員管理，以確保飛航安全。

10.加速航空站管理之自動化，改善通關作業，以提高航站服務品質與營運效率。

1)目的：因應未來空運業務之發展，利用現代化科技，提高服務品質與營運效率，並加速客貨運之管理與配合業務之自動化，以利民航事業之發展，提供便捷之機場服務。

2)策略：(1) 鼓勵航空管理自動化技術之引進與推廣，以增進運輸效率。

(2) 加強航管技術人員之訓練，以提升航管技術。

11.促進空運業經營企業化，以提高服務品質。

1)目的：加強航空運輸業作業電腦化，減少管制並督促業者靈活運用市場行銷策略，以發揮企業化經營之效率。

2)策略：(1) 提高航空運輸業企業化經營效率。

(2) 加強與其他運輸方式之服務整合，提供完整便捷之服務。

12.推動航空運輸技術之研究發展與應用，提升我國航空技術水準。

1)目的：引進並推廣最新科技，以提升我國航空運輸技術水準。

2)策略：(1) 訂定辦法鼓勵先進航機製造技術之引進與應用。

(2) 加強國內航空技術之研究發展，以提升我國航空之國際地位。

13.鼓勵空運專才之培育，推動空運發展。

1)目的：鼓勵並協助民間設立專責訓練機構，建立長期專業培訓制度，有計畫儲訓人才，以奠定航空事業發展之基礎。

2)策略：(1) 鼓勵協助民間設立專責機構，負責儲訓人才。

(2) 建立長期專業培訓制度，有計畫儲訓人才。

## 第二篇 運輸政策之具體作法

### 拾、公路運輸

1. 配合國家整體發展計畫，規劃、建立完善之公路系統。

1.1 配合國土綜合開發計畫、區域計畫及相關計畫之需要及未來運輸需求之成長及型態，訂定近程、中程及長期之公路發展計畫。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 辦理台灣地區公路建設整體規劃		交通部	進行中		79年

1.2 配合城際運輸需求整建完善的高速公路系統及一般公路系統。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 興建北部第二高速公路		國道新建工程局	進行中		81年
• 興建中南部第二高速公路		國道新建工程局	規劃中		85年
• 興建南橫高速公路		交通部、 國道新建工程局	規劃中		100年
• 興建台9號省道礁溪至知本 段快速公路		國道新建工程局	規劃中		100年
• 興建北宜高速公路		國道新建工程局	規劃中		90年
• 興建台14號省道彰化至花蓮 新中橫快速公路		台灣省公路局	規劃中		95年
• 興建西部走廊主幹道間之橫 向聯絡道路		台灣省公路局	規劃中		



- 興建中山高速公路汐止至五股段高架拓寬工程 國道新建工程局 規劃中
- 拓建中山高速公路楊梅至高雄段 國道新建工程局 待辦

### 1.3 配合觀光旅遊需求，整建完善之觀光地區聯外道路系統。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂觀光遊憩地區假日交通疏導計畫		交通部觀光局 內政部營建署 省、市政府	規劃中		79年
• 擴建觀光地區聯外道路容量		省、市政府	規劃中		

## 2. 提高公路工程技術及維護標準，改善公路工程品質。

### 2.1 配合實際需求，適時修訂公路工程技術規範。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 修訂公路工程技術規範		交通部	持續性工作		

### 2.2 引進公路建造工程新技術，改善工程品質。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 與國外工程單位技術合作，以引進地質探測、航照研判新技術		各工程專責機構	持續性工作		



2.3 加強公路維護工作，提升交通安全設施標準，改善易肇事路段，以促進行車安全，提升運輸功能。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 定期實施道路維修與保養		台灣省公路局 高速公路局	持續性工作		
• 依肇事紀錄資料及現場會勘 研擬改善方案		省、市道安會報	持續性工作		
• 建立肇事地區地段分析制度		省、市道安會報	進行中		

2.4 設立公路工程技術實驗單位，提高工程技術研究水準。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 設立公路工程技術研究中心		交通部	研辦中		

2.5 配合相關單位修訂各運具燃油效率之最低標準，以節省能源。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 訂定各運具燃油效率之最低 標準		交通部、經濟部	待辦		
• 配合研訂車輛污染管制標準		交通部、環保署	研究中		

3. 鼓勵民間投資或參與重大公路建設，增強營建能力，以培植國力。

3.1 訂定獎勵公路投資法規，創造有利民間投資環境與誘因。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 訂定獎勵公路投資辦法		交通部	待辦		

### 3.2 鼓勵民間投資公路建設，推廣聯合開發效益。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 積極推廣聯合開發計畫		省、市政府	持續性工作		

### 3.3 發行公路建設公債，吸收民間游資。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 發行公路建設公債		交通部、財政部	按實際需要發行		

## 4. 加強公路建設之環境保育工作，確保公路沿線居民之優良生活環境。

### 4.1 建立重大運輸建設之環境影響評估制度。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 重大運輸建設必須進行環境影響評估工作		交通部、環保署 省、市公路主管機關	配合重大建設辦理		

### 4.2 改善公路工程設施，減少公路噪音與污染。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 鄰近住宅區路段增設隔音牆設施		高速公路局	持續性工作		

#### 4.3 配合相關單位訂定廢棄車輛處理制度。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 成立車輛廢棄場		環保署、交通部	待辦		
• 研訂汽車汰舊換新方案		交通部	進行中		

#### 5. 促進公路運輸費率合理化。

##### 5.1 合理訂定費率管制標準並定期檢討，適時加以調整。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 依實際成本合理調整客貨運輸費率		交通部、 省、市政府	研究中		

##### 5.2 改善公路運輸之票價結構。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討優待票制度之存廢		交通部	研究中		

##### 5.3 健全運輸專業成本會計制度，以正確反映財務狀況。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討改進公路運輸業成本會計制度並力求統一		交通部、 省、市政府	研究中		
• 加強稽核運輸業者呈報之財務表報		交通部、 省、市政府	持續性工作		

6.促進公路稅費結構合理化。

6.1 改善汽燃費徵收策略，充實公路建設財源。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討改善汽燃費徵收方式有關問題		交通部	進行中		

6.2 配合相關單位適時調整機動車輛之稅費結構與標準。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討台灣地區道路及車輛稅費政策		交通部、財政部 省、市政府	持續性工作		

7.促進公路運輸業加入、退出管制合理化。

7.1 適時檢討管制政策，促進運輸業之經營效率與健全發展。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討與修訂公路法及汽車運輸業管理規則等相關法規		交通部	研究中		

8.提升公路運輸服務品質，以滿足公路運輸需求。

8.1 配合需求擴充公路容量，改善公路交通管理，以提升服務品質。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 鼓勵客運業者配合需求增加營運班次以提高運能		省、市公路主管機關	持續性工作		
• 輔導業者增購新車		省、市公路主管機關	持續性工作		

8.2 鼓勵運輸業者加強硬體設備之汰舊換新。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 訂定營業車輛汰舊換新方案		交通部			

8.3 訂定公路運輸服務水準指標，建立完善評鑑制度。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 訂定客運業服務指標		省、市政府	研辦中		
• 定期抽查及評鑑各公民营客運業者服務績效		省、市政府 省、市公路主管機關	持續性工作		
• 研訂公路運輸評鑑制度		省、市公路主管機關			

9. 提升公路監理功能，落實交通執法，以維護公路營運秩序。

9.1 建立全國監理資訊系統，以提升公路監理能力及增進工作效率。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 成立全國監理資訊中心		交通部、省、市公路主管機關	進行中		
• 建立高速公路自動收費系統		交通部	進行中		

9.2 積極檢討公路運輸監理制度，以提高監理功能。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討及修訂公路監理法規		交通部	持續性工作		



### 9.3 落實交通執法工作，加強取締違規行爲。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加強取締違規營業車輛		省、市公路主管 機關、警察局	持續性工作		
• 嚴格取締貨車超載與超重		省、市公路主管 機關、警察局	持續性工作		

### 10. 加強公路運輸之安全管理。

#### 10.1 適時修訂道路交通安全法規，健全汽機車保險制度。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討修訂道路交通安全規則		交通部	持續性工作		
• 研訂強制汽車責任保險法		財政部、交通部	進行中		
• 檢討修訂道路交通管理處罰 條例		交通部	持續性工作		

#### 10.2 運用高速公路車流管制策略，以增進行車安全。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研擬高速公路假期尖峰之改 善對策		高速公路局	持續性工作		
• 辦理高速公路台北都會區交 流道管制計畫		交通部 高速公路局 台北市政府	進行中		80年2月

10.3加強危險物品運送之管制，維護公路運輸安全。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 實施公路貨車臨檢制度		公路警察局	持續性工作		
• 有效管制危險物品之運送		公路警察局	持續性工作		

10.4加強交通安全教育及宣導工作。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 運用民力及社會資源協助及參與整頓交通秩序		省、市公路主管機關	持續性工作		
• 善用新聞媒體加強教育宣導		各級公路主管機關	持續性工作		
• 強化學校交通安全教育		交通部、教育部	持續性工作		
• 加強執法取締違規		公路警察局	持續性工作		
• 輔導運輸業者強化駕駛人員社會責任與增進行車安全		公路主管機關	持續性工作		

11.促進公路運輸系統相互間及與其他運輸系統之整合，以建立更完善的運輸服務網。

11.1有效調整運具路線與場站配置，建立客、貨運轉車及聯運制度，以提高運輸效率。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加強城際運輸與都市運輸之整合		各級公路主管機關	研究中		
• 規劃台灣地區貨物集散及轉運中心		交通部	進行中		79年
• 實施公鐵路客貨運聯運制度		台灣省政府	研究中		

12.督促公路運輸業者以企業化經營方式改善營運環境，提升服務品質。

12.1輔導運輸業者改善經營環境，朝向經營企業化、管理現代化方向發展。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 鼓勵業者力求營運、調度作業電腦化		省、市公路主管機關	研究中		
• 鼓勵業者對硬體及軟體再開發投資		省、市公路主管機關	持續性工作		
• 鼓勵業者採多角化經營		省、市公路主管機關	持續性工作		
• 輔導業者建立企業管理制度		省、市公路主管機關	持續性工作		
• 輔導業者改善駕駛工作環境		省、市公路主管機關	持續性工作		

13.培育公路專業人才，並推動運輸系統之研究發展與應用，以提高運輸效率。

13.1配合高效率新科技運輸工具之引進，加強技術轉移，引進國外新技術。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研究高運能運具服務尖峰與高需求量地區之可行性		交通部	研究中		79年
• 修訂相關法規，以利高效率運輸工具之引進與推廣		交通部	研究中		

13.2督促國內工程與規劃單位定期辦理建教合作及相關訓練計畫，以培育專業人才。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加強建教合作		交通部、教育部	持續性工作		

## 拾壹、鐵路運輸

### 1. 配合國家整體發展需要，規劃、建立完善之鐵路系統。

#### 1.1 改善鐵路瓶頸路段，更新號誌系統，以提高鐵路容量。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 山線雙軌化		台鐵	進行中		82年
• 北迴線雙軌化		台鐵	規劃中		88年
• 東線雙軌化		台鐵	規劃中		100年

#### 1.2 因應未來城際運輸需求，引進高速鐵路系統，增加鐵路運能。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 各路段逐步電氣化、重軌化		台鐵	規劃中		100年
• 增購機車、車廂		台鐵	持續性工作		
• 興建西部高速鐵路		交通部	規劃中	80年	88年
• 規劃評估中橫鐵路可行性		交通部、省政府	待辦		

### 2. 鼓勵民間參與投資鐵路建設，增強營建能力以培植國力。

#### 2.1 發行鐵路建設公債，以吸收民間游資。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 發行鐵路建設公債		財政部、交通部	待辦		

#### 2.2 訂定獎勵鐵路相關投資法規，創造有利民間投資環境與誘因。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂獎勵鐵路投資辦法		交通部	待辦		



### 3.促進鐵路費率合理化。

#### 3.1 合理訂定費率管制標準並定期檢討，適時加以調整。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 依實際成本合理調整客貨運輸費率		交通部、 省、市政府	研究中		

#### 3.2 改善運價結構，避免造成業者財務負擔。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討優待票之制度之存廢		交通部、 省、市政府	待辦		

### 4.提升鐵路運輸服務品質，滿足鐵路運輸需求。

#### 4.1 重視運輸市場環境之變動，提高服務品質，以滿足客、貨運之需求。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加速車輛汰舊換新		台鐵	持續性工作		
• 改善列車編組調度，滿足大眾需要		台鐵	持續性工作		
• 簡化車種		台鐵	持續性工作		
• 提高長途客運運能		台鐵	持續性工作		
• 增添通勤電聯車，以紓解都市交通		台鐵	持續性工作		



#### 4.2 訂定鐵路運輸服務指標，建立完善評鑑制度。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 訂定鐵路運輸服務指標		交通部	待辦		
• 評鑑制度之建立及實施		台灣省交通處	持續性工作		

#### 5.加強鐵路運輸環境保育工作，確保鐵路沿線之環境品質。

##### 5.1 都會區鐵路路段立體化，以減少對都市發展及道路交通之負面影響。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 各都會區鐵路立體化可行性研究		交通部、 省、市政府	進行中		

##### 5.2 加速推動鐵路全面電氣化，以降低噪音及空氣污染。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加速完成環島鐵路電氣化		台鐵	規劃中		100年

##### 5.3 鐵路沿線綠化，場站美化。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 鐵路沿線植栽綠化		台鐵	持續性工作		
• 車站周圍規劃為特定區，促進景觀公園化		台鐵、 省、市政府	待辦		

5.4 改善車輛及場站衛生設施，防止環境污染。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加速改善車廂穢物排放設備		台鐵	進行中	78年	80年
• 配合環保單位定期檢查場站衛生設施		台鐵	持續性工作		

6.加強鐵路運輸安全管理。

6.1 適時修訂有關鐵路運輸安全相關法令，並確實執行。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討修訂鐵路運輸安全相關法規		交通部、台鐵	持續性工作		
• 落實鐵路路線養護檢查及車輛檢修制度		台鐵	持續性工作		

6.2 平交道立體化，以避免交通事故發生。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加速進行平交道立體改善工程		台鐵 省、市公路主管機關	進行中		

### 6.3 加強安全宣導，減少意外事件之發生。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 善用大眾傳播媒體，加強交通安全宣導		台鐵	持續性工作		
• 嚴格執行危險品載運、攜帶檢查工作		台鐵	持續性工作		

### 6.4 配合殘障者需求，改善相關服務設施。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 便利殘障者使用，全面改善車輛及場站設施		台鐵	進行中		

## 7.健全鐵路財政，改善營運環境。

### 7.1 拓展鐵路場站土地聯合開發，以增闢財源。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂鐵路場站聯合開發辦法		交通部、內政部 省、市政府	待辦		

### 7.2 檢討革新組織、人力與財務結構，改善經營體質。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂補助鐵路營運相關辦法		交通部	待辦		

8.促進鐵路經營企業化，提高服務績效。

8.1 鼓勵鐵路營運管理自動化、電腦化。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加速完成全線電腦售票連線系統		台鐵	規劃中		
• 普遍裝設自動售票機及自動補票機		台鐵	規劃中		
• 加速完成全線中央控制行車系統		台鐵	待辦		
• 加速貨物裝卸設備機械化		台鐵	進行中		
• 配合自動化、電腦化，以精簡人事		台鐵	持續性工作		

8.2 實施策略性營運計畫及檢討修訂營運法規，以因應運輸結構之改變。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 實施長短途並重之營運策略		台鐵	待辦		
• 配合發展貨櫃化運輸策略		台鐵	進行中		
• 進行台鐵民營化可行性研究		交通部	待辦		
• 檢討修訂運轉規章		交通部	待辦		

9.加強鐵路與其他運輸工具間之協調配合，以發揮整體運輸效果。

9.1 加強接駁運輸服務整合，增進客貨運輸之便利性。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 實施鐵公路客貨聯運制度		省、市政府	待辦		

10.推動鐵路運輸之研究與發展，提升國內技術水準。

10.1培育鐵路各項技術人才，以因應鐵路發展之需要。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 落實建教合作計畫		台鐵、教育部	持續性工作		

10.2促進鐵路工程與管理技術之研究發展，提升國內鐵路工業水準。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂鐵路研究發展基金設立 辦法		交通部	待辦		
• 設立鐵路工程管理技術研究 發展中心		交通部	待辦		



## 拾貳、都市運輸

### 1.配合都會區之發展，規劃、興建完善之大眾運輸系統。

#### 1.1 配合都市運輸需要，規劃興建都會區大眾捷運系統。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 興建台北都會區捷運系統， 並儘速完成初期路網		交通部、 台北市政府	進行中	76年	87年
• 規劃興建高雄都會區捷運系 統		交通部、 高雄市政府	規劃中		
• 進行台中、台南、嘉義、新 竹及桃園之捷運系統可行性 研究及先期規劃作業		交通部、 台灣省政府	規劃中		

#### 1.2 規劃建立及改善都會區既有之大眾運輸服務型態與範圍。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加強大眾運輸系統整合之相 關措施		交通部、 省、市政府	規劃中		

### 2.配合都會區發展，建立功能化的都會區道路系統。

#### 2.1 規劃建立都市快速道路，聯外道路以及其他主次要道路系統，以健全都市道路系統之功能配置。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 興建都市快速幹道系統		省、市政府	進行中		
• 協調省市共同增建聯外道路 ，以便捷對外交通		省、市政府	規劃中		
• 興建環狀快速道路系統，以 減輕都心區活動壓力		省、市政府	規劃中		

2.2 加強交通運輸計畫與都市計畫土地使用之整體規劃及用地規劃。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 各縣市綜合運輸規劃應與土地 使用分區管制及分期分區 發展計畫、建築法規、建築 管理等密切配合		省、市政府	持續性工作		
• 依據都市計畫，加速開闢都 市計畫道路，並定期檢討		省、市政府	持續性工作		

2.3 提高道路硬體工程技術水準，以增進行車安全及美化都市景觀。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討修訂道路硬體工程技術 標準規範，提高工程品質管 制		交通部、內政部 省、市政府	研究中		
• 引進國外道路建造工程新技 術		交通部、內政部 省、市政府、 各工程專責機構	持續性工作		

2.4 有效運用運輸系統管理之工程與規劃技術，以增進運輸設施之使用效率。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 配合運輸需求，實施單行道 、調撥車道，以提高道路流 量		省、市政府	持續性工作		
• 配合運輸需求，實施專用道 、號誌、禁止左轉等交通管 制，以加速主要幹道之車流		省、市政府	持續性工作		

• 消除主要幹道與次要支道的交叉路口，以增加街廓長度；主要幹道與主要幹道的交叉叉口興建立體交叉	省、市政府	進行中
• 實施機車專用車道或限制機車行車路線、區域，加強整治機車之行車秩序	省、市政府	持續性工作
• 加強道路與騎樓地機車之停車管制	省、市政府	持續性工作
• 都市號誌電腦化及整合標誌、標線	省、市政府	待辦
• 市中心商業區於尖峰時間內劃設限車區與禁車區，並且實施禁止卡車卸貨	省、市政府	待辦
• 施工地區與瓶頸路口、路段依施工進度與道路交通型態彈性規劃行車路線與交通管制措施	省、市政府	持續性工作

### 3. 鼓勵民間參與都市運輸建設，並培植民間之運輸建設能力。

#### 3.1 研訂鼓勵民間投資之相關法規，提供有利投資條件。

作	法 主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂鼓勵運輸設施聯合開發及多目標使用辦法	交通部、內政部 省、市政府	研究中		
• 訂定獎勵都市運輸投資辦法	交通部、經濟部	待辦		

### 3.2 發行都市建設公債，廣籌都會區運輸建設財源。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 發行都市建設公債		交通部、財政部 省、市政府	待辦		

### 4. 促進都市運輸費率之合理化。

#### 4.1 督促業者建立健全之財務制度，以提供具有公信力之財務成本資料。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 建立統一的公共運輸業成本會計制度		交通部、 省、市政府	研究中		
• 加強稽核運輸業者呈報之財務報表		省、市政府	持續性工作		

#### 4.2 建立運輸專業服務水準評鑑制度。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂大眾運輸系統服務水準指標及評鑑制度		交通部、 省、市政府	研究中		

#### 4.3 秉持費率反映成本原則，並給予業者合理的利潤與發展條件。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討優待票		交通部、 省、市政府	研究中		
• 定期檢討費率，適時加以調整		交通部、 省、市政府	持續性工作		

5.促進都會區運輸事業經營企業化與管理現代化，以提高服務品質。

5.1 配合運輸需求，提高運輸服務水準。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 輔導運輸業者引進較高性能之車輛或輔助行車之系統		交通部、經濟部 省、市政府	規劃中		
• 制定大眾運輸行銷策略，建立市場導向經營方式		各運輸業者	持續性工作		
• 定期舉辦運量調查與乘客意願調查分析		各運輸業者	持續性工作		
• 加強車體及內部的改良，以滿足旅客的需要		各運輸業者	持續性工作		

5.2 貫徹計畫、執行、考核之作業方式，進行動態調整運輸服務。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 訂定明確考核項目及指標，研擬評鑑制度		省、市政府	待辦		

5.3 建立資訊管理體系，實施自動化與電腦化作業。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 鼓勵業者對硬體與軟體的投資與開發		省、市政府	持續性工作		
• 營運、調度作業電腦化，並精簡用人		各運輸業者	進行中		



6.通盤規劃路邊及路外停車設施，加強都市各型車輛停車管制。

6.1 停車系統之規劃、設計及管理應配合都市整體運輸系統之規劃與發展。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 制訂停車管理法，對於土地取得、使用，費率訂定與獎勵投資興建等項目納入專法加以管理		交通部、	研究中		
• 配合有關單位通盤檢討都市計畫，妥慎規劃停車場用地		交通部、內政部 省、市政府	待辦		
• 加強執行停車管理工作		省、市政府	持續性工作		

6.2 訂定合理之停車費率及收費方式，以提高既有停車設施之使用效率。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 市中心區提高停車收費，且採計時累計收費；區外轉乘停車場採計次收費		省、市政府	待辦		

### 6.3 訂定有效辦法，以鼓勵私人興建路外停車場。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 訂定公共停車場發展計畫， 編列預算補助興建		交通部、 省、市政府	待辦		
• 修訂現行相關法令，鼓勵民 間投資興建路外停車場		交通部、 省、市政府	待辦		
• 嚴格執行建築物附設停車空 間，並杜絕違規使用		省、市政府	持續性工作		
• 提高建築物附設地下停車空 間標準，研擬增建停車位之 獎勵措施，並全面建立轉移 權利金制度		交通部、內政部 省、市政府	待辦		

### 7. 加強都會區運輸服務之整合，以建立完善之整體運輸網路，並發揮各運具互補功能。

#### 7.1 加強大眾運輸間網路、營運、費率及票證等之整合。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 規劃大眾運輸之票證、營運 之整合，確立以捷運系統服 務主要走廊幹道，公車服務 次要走廊及輔助集散之型態		省、市政府	研究中		
• 經由定期檢討各種運具費率 ，逐步達成大眾運輸費率整 合		省、市政府	待辦		

- 檢討規劃都會區大眾運輸專責機構之設置，並應成立交通協調委員會，以整合都會區跨越不同行政區域之交通問題  
交通部 待辦
- 加強都市運輸與長途客運間服務的整合  
交通部、省、市政府 待辦

7.2 加強大眾運輸與私人運具場站之整合，以方便旅客停車轉乘。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 規劃提供市區外圍或捷運車站之停車場，鼓勵私人運具使用者轉搭大眾運輸進入市區		交通部	規劃中		
• 捷運系統路線端點或重要轉乘站配合聯合開發規劃多層立體停車場		省、市政府	規劃中		

## 8.加強都市運輸之安全管理，以提高行車與行人安全。

### 8.1 適時修訂運輸安全法規，並加強執法，取締違規行為。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 適時檢討相關交通及都市運輸法規，並提高違規罰鍰		交通部、內政部	持續性工作		
• 加強交通執法技術與執法人員編組，嚴格取締違規行為		內政部、 省、市政府	持續性工作		
• 設立都市地區「交通暢流中心」，統籌路況報導與交通疏導等事宜		省、市政府	規劃中		

### 8.2 加強交通安全教育及宣導工作。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加強違規駕駛人道安講習		省、市政府	持續性工作		
• 加強學校交通安全教育		交通部、教育部 、省、市政府	持續性工作		
• 運用大眾傳播媒體加強交通安全宣導		交通部、新聞局 、省、市政府	持續性工作		
• 運用民間團體協助交通執法及舉辦各種交通安全活動		省、市政府	持續性工作		

8.3 強化監理業務，落實車輛安全檢驗，嚴格淘汰逾齡及不堪用之車輛。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加速監理作業檢驗全面電腦化		省、市政府	進行中		
• 加強對代檢作業之抽查、考核及督導		省、市政府	持續性工作		
• 購置貨櫃式自動化檢驗儀器實施巡迴驗車		省、市政府	待辦		
• 加強監警聯合路邊檢查		省、市政府	持續性工作		
• 加強檢驗以加速汰舊，並將自用小客車放寬為三年內免檢		交通部、 省、市政府	規劃中		
• 建立車輛保養與檢驗合一制度		交通部、經濟部 內政部、 省、市政府	規劃中		

8.4 健全汽、機車保險制度。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 配合研訂強制汽車責任保險法		交通部、財政部	研究中		
• 檢討修訂現行汽、機車之保險制度，引進國外汽車保險制度		交通部、財政部	研究中		
• 建立違規及肇事紀錄之完整資訊系統		交通部、 省、市政府	待辦		



8.5 提供安全、便捷、連續一致之人行系統。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 打通人行道及騎樓，並嚴禁違規使用		省、市政府	持續性工作		
• 立體分隔主要交通幹道之人行及車行交通		省、市政府	持續性工作		
• 建立商業輻輳地區之行人徒步區，以隔離人車		省、市政府	持續性工作		
• 建立聯繫相鄰都市內綠地之人行系統		省、市政府	持續性工作		

9. 鼓勵發展大眾運輸，抑制私人運具的成長，以改善都市運輸營運秩序。

9.1 改善公車網路，提升公車服務水準。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 重新規劃公車路線，避免重複路線及路線密集於市中心		省、市政府	持續性工作		
• 於主要運輸走廊開闢區間車及直達車，並建立轉車制度		省、市政府	規劃中		
• 提供旅客舒適與資訊服務		省、市政府	持續性工作		

9.2 配合運輸系統管理之運用，建立大眾運輸及高承載率車輛行駛優先權。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 實施公車專用道		省、市政府	持續性工作		
• 研擬設置交通限制區之可行性		省、市政府	待辦		
• 配合觀光遊憩地區假日交通疏導計畫，視需要研擬公車運輸接駁計畫，實施通行證管制		交通部、內政部 省、市政府	持續性工作		

9.3 研訂都會區大眾運輸業發展獎助辦法，以降低業者之服務成本，增強營運能力。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研究對私人運具適當課稅以補貼大眾運輸使用成本		交通部	研究中		
• 訂定都會區大眾運輸業優惠獎勵辦法		交通部、 省、市政府	研究中		
• 提供公車業者購車貸款或補助，促進車輛汰舊換新，並全面更換為冷氣車		省、市政府	待辦		

9.4 加強計程車管理，並提高計程車服務品質，建立計程車新形象。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加速完成監警電腦連線作業及加強路檢、臨檢		省、市政府	持續性工作		
• 修正道路交通相關法規，增加對駕駛員之資格限制		交通部、內政部	進行中		
• 輔導設立無線電基地台，建立服務品牌		交通部、 省、市政府	進行中		
• 鼓勵業者更新車輛設備		省、市政府	進行中		

9.5 採用使用者付費之方法，並兼顧社會成本以適度提高私人運具之使用成本。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 汽車燃料使用費改採隨油徵收		交通部	研究中		
• 提高私人運具之使用牌照稅		交通部、財政部 、省、市政府	待辦		
• 研究實施購車自備停車位之可行性		交通部、 省、市政府	研究中		
• 制定個人運輸工具使用管制辦法		省、市政府	研究中		

9.6 提高車輛使用與運轉效率，減輕交通擁擠。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂有關停車、道路使用與號誌配合等交通管制之共乘優惠措施		省、市政府	規劃中		
• 訂定共乘實施輔導辦法，並鼓勵成立共乘團體		交通部、 省、市政府	規劃中		
• 都市外圍地區建立客運、貨運轉運站，以減少市區非必要之交通量，並減輕貨運裝卸作業對都市活動之負面影響		交通部、 省、市政府	研究中		

10.加強都市運輸對環境衝擊之管制，以維護自然生態與環境品質。

10.1建立並落實運輸設施環境影響評估制度。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 配合環保單位研訂環境影響評估法		環保署、交通部	待辦		

10.2配合相關單位積極引進車輛公害防治技術，提高車輛排放物檢驗標準，並加強管制。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加強車輛污染防治技術之發展		交通部、經濟部	持續性工作		
• 加強管制車輛廢氣物排放標準		交通部、經濟部、環保署及省、市政府	持續性工作		
• 推動使用低污染之燃料		交通部、經濟部	持續性工作		

10.3配合相關單位建立完整都市運輸環境公害之防治辦法。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂各運具燃油效率之最低標準		交通部、經濟部	研究中		
• 訂定車輛汰舊換新方案與廢棄車輛處理制度		交通部、環保署	研究中		



11.提供無障礙運輸環境，改善殘障運輸服務品質。

11.1建立無障礙交通設施之規劃與設置標準。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研擬人行步道及公共場所交通設施規範		交通部、內政部	規劃中		
• 研擬無障礙運輸工具之設置規範		交通部、	規劃中		
• 增加運輸障礙者對運具之可及性與便利性		省、市政府	規劃中		
• 規劃無障礙步道系統		省、市政府	規劃中		

11.2制訂無障礙運輸之相關法規

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 修訂「道路交通標誌標線號誌設置規則」		交通部	規劃中		
• 研擬無障礙運輸服務營運經費之補助辦法		交通部	規劃中		

11.3推動實施無障礙運輸服務工具

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 擴大電召及戶之運輸服務，加強運輸障礙者之特殊運輸服務		交通部	規劃中		

## 拾參、海運

1. 配合國家整體發展，規劃、整建各重要港埠設施。

1.1 因應經貿發展需要，訂定港埠發展計畫。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 基隆港淡水砂石碼頭興建計畫		基隆港務局	規劃中		89年
• 高雄港第四貨櫃儲運中心興建計畫		高雄港務局	進行中	71年	80年
• 高雄港第五貨櫃儲運中心興建計畫 (預定地為大仁商港區)		高雄港務局	進行中	78年	87年
• 高雄港第六貨櫃儲運中心興建計畫 (預定地為大林商港區)		高雄港務局	規劃中		
• 高雄港深水化 (第二港口改建計畫)		高雄港務局	規劃中		87年
• 台中港工業港區第一期工程計畫		台中港務局	進行中	74年	80年
• 台中港第二階段擴建計畫		台中港務局	規劃中	79年	82年
• 加強台中港於散什貨、穀類及原木等船席之興建		台中港務局	規劃中		89年
• 拓展台中港為工業港、散裝貨集散港 (工業專業區開發計畫)		台中港務局	規劃中	79年	84年
• 花蓮港貨櫃場新建工程計畫		花蓮港務局	規劃完成		

• 確立漁商港分離原則，輔導 商港區內各漁港之遷建計畫	交通部、 各港務局	規劃中	89年
• 規劃興建基隆輔助港	交通部	規劃中	
• 籌建深水港計畫	交通部	規劃中	
• 研究規劃深澳油港設施，或 在北部地區另覓適當地點開 建油輪港口	交通部	規劃中	

#### 1.2 整建港埠設施，擴充港埠容量。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 蘇澳港北外廊堤防工程		基隆港務局	規劃中	79年	89年
• 基隆港貨櫃碼頭之整建與新 建工程		基隆港務局	進行中	74年	86年
• 基隆港正濱漁港區改建工程		基隆港務局	規劃中	79年	84年
• 基隆港淡水國內商港第一期 工程		基隆港務局	進行中	78年	83年
• 花蓮港碼頭及堤防維護加固 工程		花蓮港務局	進行中	78年	89年
• 花蓮港東堤延長工程		花蓮港務局	規劃中	81年	84年
• 花蓮港四期(外港)擴建工程		花蓮港務局	進行中	67年	80年

## 2.加強港埠與聯外陸上運輸系統之整合。

### 2.1 積極規劃並改善各港埠之聯外運輸系統。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 基隆港東西岸內陸捷運道路之興建		基隆港務局	進行中	79年	86年
• 高雄港貨物內陸運輸系統規劃		交通部、台灣省政府、高雄市政府	規劃中		
• 加強蘇澳港聯外運輸系統(蘭陽第二隧道開建工程)		基隆港務局、公路局	規劃中		
• 北宜高速公路延伸至蘇澳港計畫		交通部	規劃中	79年	87年
• 港埠聯外運輸系統與地方長期性運輸體系之整體規劃		交通部、省、市政府及各港務局	規劃中		

### 2.2 改善現有交通瓶頸。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 改善現有聯港道路之交通瓶頸路段		省、市政府、各港務局	持續性工作		

3.鼓勵發展海運船隊，擴增海運能力，拓展國內、國際航線。

3.1 配合經貿及發展我國航業之需要，輔導海運業者擴建船隊。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 國輪公司之船舶買賣，免徵商港建設費之可行性研究		交通部、省政府	待辦		
• 爭取僑資及華僑船隊投入我國海運事業		交通部	持續性工作		
• 造船及輸入現成船之政府保證		交通部、財政部	待辦		

3.2 研訂商船擔任國防後備船隊獎助措施。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂商船與造船廠之軍事徵用辦法		交通部、國防部	待辦		
• 研訂船舶戰時毀損補償辦法		交通部、國防部	待辦		
• 研訂由政府辦理船舶及船員兵險		交通部、國防部	待辦		

3.3 配合國際貿易，鼓勵開闢新航線，健全國際航運路網結構。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 策略性輔導國際航線之開闢		交通部	持續性工作		
• 協助爭取國際航運之平等待遇		交通部、外交部	持續性工作		
• 積極與其他國家交換航權並簽訂交換航權協定		交通部	持續性工作		



3.4 因應國內運輸及觀光旅遊需要，發展環島及離島航運。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 策略性輔導國內航線之開闢		交通部	持續性工作		
• 訂定環島海運優待費率，建立環島海運網		交通部	待辦		
• 鼓勵加速國內航線之船舶更新		交通部	持續性工作		
• 發展國內航運觀光旅遊事業		交通部	規劃中		
• 加強改善離島之港埠設施		交通部	持續性工作		

3.5 檢討、研訂獎勵投資經營海運事業之法令。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研擬海運融資辦法		交通部、財政部	待辦		
• 重新檢討以往及既有之獎助及相關配合措施		交通部	規劃中		

3.6 實施公營機構物資交由國輪公司承運，保障貨源。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 協商訂定公營機構物資交由國輪公司承運之辦法		交通部、財政部、經濟部及省市政府	待辦		

### 3.7 加強國際合作與國際海洋事務之參與。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 積極推動國際間「互免所得稅協定」		交通部	持續性工作		
• 加強與各國海運組織之溝通與合作		交通部、各港務局及航運公司	持續性工作		
• 積極參與國際海運活動		交通部、各港務局及航運公司	持續性工作		

### 4. 促進港埠經營管理企業化及現代化。

#### 4.1 港埠費率結構合理化，兼顧港埠投資成本、港埠營運成本及運輸需求。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 依各港之特性訂定不同之港埠費率		交通部、省政府及各港務局	待辦		

#### 4.2 適時檢討改善港埠費率結構，以提高港埠使用及作業效率。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 參考國外港口費率及各港埠之成本因素適時檢討修訂港埠費率結構		交通部、省政府及各港務局	持續性工作		

4.3 增設機具及其他相關設備，並促進裝卸設備機械化，提高裝卸能量與效率。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂機具設備汰舊換新辦法		省政府、各港務局	待辦		
• 因應需要增加或更新各港之機具設備，並逐步機械化、自動化		各港務局	持續性工作		
• 檢討基隆港之需要，增設貨櫃裝卸設施		基隆港務局	規劃中		89年
• 高雄港與台中港之穀倉興建長期計畫		高雄港務局及台中港務局	規劃中		89年

4.4 配合各港埠之發展特性，採用最佳營運與作業方式。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 因應需要，港埠營運選擇性地開放民營		交通部、省政府及各港務局	規劃中		
• 簡化各港之碼頭作業程序		交通部、省政府及各港務局	持續性工作		
• 檢討改進現行碼頭工人管理辦法，健全管理制度		交通部、省政府及各港務局	待辦		

#### 4.5 加強港埠管理、港口作業之電腦化或自動化。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 積極進行各港務局間相互連線之「整體化港埠管理資訊系統」		交通部、省政府及各港務局	規劃中		
• 積極進行船席調配電腦化工作		交通部、省政府及各港務局	規劃中		
• 積極進行「航政港埠管理資訊系統」連線作業		交通部、省政府及各港務局	規劃中		

#### 4.6 加強轉口儲運業務，提高我國經貿地位。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加強推展台中港及高雄港之轉運業務		交通部、台中港務局及高雄港務局	持續性工作		

5.加強海上保安措施，促進航行安全。

5.1 加強保安設施、設備之檢查與設置及其相關規定。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 積極推動建立「船舶交通管理系統(VIMS)」		交通部、省政府及各港務局	規劃中	80年	86年
• 依據國際公約要求船舶配置新型航行設備		交通部、驗船中心及各港務局	持續性工作		
• 加強航路標識之檢查與設置		交通部、海關、各港務局	持續性工作		
• 增加海上搜救之各項設備		交通部、國防部、各港務局	持續性工作		
• 協商成立海上保安專責機關		交通部	研究中	79年	

5.2 加強保安人員之訓練，提高人員素質。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加強對「船舶交通管理系統(VIMS)」之管理與監控人員之訓練		交通部、省政府及各港務局	待辦		
• 辦理現職船員專業訓練		交通部、航運公司	持續性工作		
• 加強海上救難訓練		交通部、國防部各港務局	持續性工作		



5.3 鼓勵航業整建各類新型船舶，積極進行汰舊換新。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 鼓勵進行船舶汰舊換新，並 建造各類新型船舶		交通部	持續性工作		

6. 加強港灣、海洋污染之防治，增加生態保育工作。

6.1 配合環保單位，訂定海洋污染防治之相關法規。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 訂定海洋污染防治之相關法 規		交通部、環保署	研究中		
• 檢討及修訂現行污染罰則		交通部、環保署	研究中		
• 訂定獎勵辦法，鼓勵沿海漁 船與貨輪舉發排放污染之船 船		交通部、環保署	待辦		

6.2 加強執法，以減少海洋公害。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加強海上巡防與監測能力		交通部、內政部 環保署	待辦		
• 配合驗船機構，加強國內船 船有關防止污染設備之檢驗		交通部、經濟部	待辦		
• 調查研究海洋污染及公害來 源		交通部、環保署	待辦		

### 6.3 積極研究發展新技術，以減少海上環境污染。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 增設新型防污設施，減少海上環境污染		交通部、環保署	規劃中		
• 獎勵海洋污染防治技術之研究發展		交通部、環保署	持續性工作		

### 6.4 積極於各港籌建各類污染物質收受設備。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 於各港區建立各類污染物質之收受設備		各港務局	待辦		

## 7. 促進航業經營企業化，管理現代化，以提高營運效率。

### 7.1 建立全國性海運系統管理之電腦資料中心。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 建立船舶管理資訊系統		交通部、省政府、各港務局	進行中	78年	80年
• 建立全國性海運系統管理之電腦資料中心，並與國貿局及外貿協會等單位之經貿商情資料庫聯線		交通部、經濟部	規劃中		
• 進行「船員管理及航運業管理系統」之連線工作		交通部、省政府及各港務局	進行中		82年

7.2 鼓勵航商參加聯營組織，強化對外競爭能力。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 修訂相關法規，鼓勵聯合經營		交通部	規劃中		
• 加速公營海運機關民營化		交通部	規劃中		
• 檢討放寬航運管制		交通部	持續性工作		

7.3 適時修訂法規，以促進航業健全發展。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 適時修訂相關法規，廢除不合時宜之制度		交通部	持續性工作		
• 簡化航業管理行政程序		交通部	持續性工作		
• 放寬國輪及僱用我國船員之外輪航行限制		交通部	持續性工作		

8. 加強海運專業人才培育，提升船員素質及上船意願，獎勵航業及船舶研究發展與應用，促進海運發展。

8.1 訂定海運專業人才培訓獎勵辦法，以有效訓練相關海運專業人才。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 擴大海運研究發展協會及航海技術研究會及其他學術機關，團體或公會之功能		交通部	待辦		
• 訂定海運專業人才培訓獎勵辦法		交通部	待辦		

8.2 建立海運人才之考、訓、用制度，以提高海運人才素質。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 建立海員之考、訓、用制度		交通部	規劃中		
• 增開船員在職進修管道		交通部及航運公 司	待辦		
• 加強學術機構海運相關教育 課程		交通部及教育部	待辦		
• 檢討修正特種考試航海人員 考試規則		交通部、考選部	待辦		
• 調查研究本國船員供需情形		交通部	進行中		

8.3 因應需要，設置培訓海運人才之專責機構，俾事權統一，獲致實效。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 設置培訓海運人才之專責機 構		交通部	待辦		

8.4 改善船員勞動條件、待遇、福利，提升船員上船意願。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 訂定商船船員法		交通部	進行中		
• 督促船東及船員團體，訂定 團體協約及船員最低月薪表		交通部	待辦		

8.5 積極自國外引進海運相關新技術，提升國內技術水準。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 積極加強造船技術之移轉工作		交通部、經濟部	持續性工作		
• 派遣優秀人才出國進修或受訓		交通部、省政府及各港務局、航運公司	持續性工作		

8.6 獎助國人研究發展海運新技術。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 獎助國內研究人員進行專題研究		交通部	持續性工作		
• 獎助國人投資開發船用設備及船用柴油主機之生產		交通部、經濟部	待辦		
• 獎助國內重工業發展，強化船舶設計及建造能力		交通部、經濟部	持續性工作		



## 拾肆、空運

### 1.配合國家整體發展，進行長期性、前瞻性之空運規劃。

#### 1.1 配合經濟及國防需要，研訂中、長期空運發展計畫。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研擬中、長期空運發展計畫，配合經濟及國防需要，有計畫發展機隊，充實國力		交通部、民航局	規劃中		

#### 1.2 籌劃發展空中捷運系統。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 繼續協調業者規劃推動空中捷運系統		交通部、航政司 民航局	規劃中		

### 2.配合未來運輸需求，興建及擴充場站，以增加運輸能量及提升服務品質。

#### 2.1 規劃擴建、整建現有國內及國際機場，以增加能量及提升服務品質。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 中正國際機場第二期航站區工程計畫		交通部民航局	進行中		83年 6月
• 高雄國際機場拓建計畫第二期工程		交通部民航局	進行中		83年底
• 恆春機場整建工程		交通部民航局	進行中		83年
• 蘭嶼、綠島機場擴建計畫		交通部民航局	進行中		83年
• 場站之興建與擴充時，應充份考慮業者未來空間，並妥善規劃業者之修護廠棚，以應發展		交通部民航局	持續性工作		

• 配合航空發展妥善規劃場站	交通部民航局	規劃中	85年
• 建立金門機場航空站計畫	交通部民航局	進行中	
• 開闢中正機場第二維修區計畫	交通部民航局	規劃中	
• 規劃擴建澎湖武德機場	交通部民航局	規劃中	
• 興建機場捷運系統以改善內陸運輸壅塞	交通部航政司 路政司	規劃中	

## 2.2 積極輔導民間設立航空貨運集散站，以紓解倉儲不足之問題。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 輔導與協助民間設立航空貨運集散站，以紓解倉容不足		交通部民航局	待辦		

## 3.更新場站設施及航管助航設施，以確保飛航安全。

### 3.1 引進先進航管自動化技術，以提升航管水準。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 提高航路管制服務品質及增進空中飛航安全（架設民航長程航路雷達）		交通部民航局	進行中		83年
• 推動航管系統十年發展計畫		交通部民航局	進行中		82年

### 3.2 改善離島場站設施及航管助航設施。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 推動離島助航設施改善計畫 (換裝老舊終端雷達)		交通部民航局	進行中		81年
• 加強改善離島機場飛航安全 之儀降系統設施		交通部民航局	進行中		81年

### 4.配合國內空運需求，提供充分的空運服務。

#### 4.1 檢討規劃國內航線，以因應客運市場需求之變化。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研擬國內航線長、中、短期 發展計畫		交通部民航局	已完成		79年 1月
• 以中型機開闢觀光航線 (台 北—恆春、台北—蘭嶼、恆 春—蘭嶼等)		交通部民航局	規劃中		83年 8月
• 以中、小型機建立陸上交通 二小時以上之區間航線 (台 北—花蓮、台北—嘉義、台 北—台中等)		交通部民航局	規劃中		79年 8月
• 開闢中正、高雄機場與國內 各機場之航線，以充份發揮 國際機場快速集散之功能		交通部民航局	規劃中		83年 9月
• 增加金門班次，開發馬祖 地區航線		交通部民航局	規劃中		83年 8月

#### 4.2 加強離島航線之服務與安全。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 擴充金門、馬祖地區場站，增加金門班次，開發馬祖地區航線		交通部民航局	規劃中		83年 8月

#### 5.配合國策，拓展國際空運市場，增強國際地位。

##### 5.1 檢討現有航約並推動與友好國家交換航權。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討現有航約並積極加強與友好國家、地區之實質關係，以交換航權或簽訂交換航權協定		交通部航政司 民航局	持續性工作		

##### 5.2 積極開拓國際航線，建立全球空運服務網。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 策略性輔導國際航線之開闢		交通部	持續性工作		
• 配合相關部門之工作，爭取新航線之開闢		交通部、外交部	持續性工作		
• 擴充增添場站設施，以吸引旅客、貨物來我國轉運		交通部民航局	待辦		

6.促進航空費率之合理化，以利空運業之健全發展。

6.1 以合理成本定價為原則，並考慮業者合理利潤。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 檢討比較不同機型之成本差異，作為定價依據		交通部民航局	持續性工作		
• 檢討航空業合理報酬		交通部民航局	持續性工作		

6.2 統一航空運輸業之會計制度，提供定價之參考。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂統一之航空運輸業會計制度		交通部民航局	規劃中		

7.適度開放空運市場，促進空運業之良性競爭。

7.1 因應運輸需求，適度調整管制標準。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 適時檢討加入管制相關法規		交通部民航局	持續性工作		

8.輔導業者依供需情形擴充機隊及維修能量，以提升空運之服務水準，並降低業者維修成本。

8.1 因應需求輔導業者擴充及更新機隊，以確保飛行安全。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 訂定航空機具汰舊換新標準		交通部民航局	研究中		



8.2 協調業者擴充維修能量，並相互支援合作，以降低維修成本。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 協調業者擴充維修能量，並相互支援合作		交通部民航局	待辦		

8.3 嚴格執行超齡或老舊設備使用之限制，確保飛行安全。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂超齡或老舊設備限制使用之規定		交通部民航局			

9. 加強空運業者飛航保安設施之更新與技術提升，提供安全可靠之服務。

9.1 強化保安設施檢查及保安人員訓練制度，以加強安全。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加強場站地區飛航安全措施 (如跑道沿線異物確實按期清除)		交通部民航局	持續性工作		
• 加強保安設施檢查		警政署航警局	持續性工作		

9.2 加強飛航人員管理，以確保飛航安全。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂飛航人員管理辦法		交通部民航局			
• 督促業者引進現代化之訓練 裝備		交通部民航局			
• 訂定適宜之訓練課程		交通部民航局			

10. 加速航空管理之自動化，改善通關作業，以提高航空服務品質與營運效率。

10.1 鼓勵航空管理自動化技術之引進與推廣，以增進運輸效率。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 改善中正機場通關作業之設施，提高作業系統之效率		財政部、交通部 民航局	持續性工作		
• 儘量以機器代替人力操作，以加強作業自動化之效率		交通部民航局	持續性工作		
• 建立貨運站倉庫、海關、航空公司、承攬業等之間電腦連線，以便交換資訊，提高運轉效率		交通部民航局	待辦		

10.2 加強航管技術人員之訓練，以提升航管技術。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 引進現代化之訓練裝備		交通部民航局			
• 訂定適宜之訓練課程		交通部民航局			

11. 促進空運業經營企業化，以提高服務品質。

11.1 提高航空運輸業企業化經營效率。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 加強航空運輸業作業電腦化，提高服務品質		交通部民航局	持續性工作		

11.2加強與其他運輸方式之服務整合，提供完整便捷之服務。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 積極推動空運貨物轉運服務		交通部民航局	持續性工作		

12.推動航空運輸技術之研究發展與應用，提升我國航空技術水準。

12.1訂定辦法鼓勵先進航機製造技術之引進與應用。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 配合國內重工業與國防工業發展，引進先進航機製造技術在國內生根		經濟部工業局 交通部民航局	持續性工作		

12.2加強國內航空技術之研究發展，以提升我國航空之國際地位。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 協助國內航空技術發展單位加強國內航空技術之研究發展		交通部民航局	持續性工作		

13.鼓勵空運專才之培育，推動空運發展。

13.1鼓勵協助民間設立專責機構，負責儲訓人才。

作	法	主 辦 單 位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 研訂設立空運專責機構辦法		交通部民航局	待辦		
• 鼓勵協助民航從業人員設立訓練機構		交通部民航局	待辦		

13.2建立長期專業培訓制度，有計畫儲訓人才。

作	法	主	辦	單	位	辦理情形	開始時間	完成時間
• 訂定空運專業人才培訓獎勵辦法					交通部民航局			
• 協調學術機構講授空運課程					交通部民航局			

## 拾伍、建議

- 1.本研究第一篇之伍至玖項及第二篇之拾至拾肆項內容，可另輯成「台灣地區之運輸建設—政策與作法」，以作為運輸政策之總整理，提供交通施政、規劃、執行與考核之參考。
- 2.上述「台灣地區之運輸建設—政策與作法」，建議每年修訂一次。各交通主管單位可藉此進行評估施政效果，並檢討策略，俾使政策之指引，能獲得最快之更新，令國人了解運輸建設的方向。

## 拾陸、結語

良好的運輸政策應能因應運輸需求及公眾意識對運輸需求之改變，以導引運輸建設與運輸事業之健全發展，並圓滿達成預定目標。但是運輸政策本身僅供運輸決策之指引，並不對基本設施（Infrastructure）之提供或運輸系統之適當性（Optimality）有所決定，因此，它與計畫（Plan）有所不同。

以十大運輸建設綱領為總目標，並透過公路、鐵路、都市運輸、海運及空運等五大運輸系統之發展，若將運輸政策，能有效且有計畫的變成行動綱領（Programmatic Action），則可預見之未來整體運輸系統，必是一個能提升全民福祉之「更安全、更有效、更方便、更舒適及更完善的運輸系統」。

運輸建設之作法係配合運輸政策之目標而研訂，因此，它具有動態特性，並應按時評估修訂，以收「檢討過去，規劃未來」之效。

但是，政府的運輸政策雖好，也必須要得到社會大眾之認同與支持，才能有效推動。雖然，目前遍存舊的習慣與思維方式，另加政治壓力與慣例之運作，影響施政效果，但是，政府仍當尋求新而有效的方式去因應大眾之運輸需求，力求革新，積極建設。也惟有如此，運輸發展才能與經濟發展同步邁向現代化。

本研究蒙各交通主管機關，運輸業者及學者專家，惠賜寶貴意見及提供相關資料，在此謹致謝忱。



台灣地區運輸政策之研究

交通部運輸研究所出版

地 址：台北市中山區 10484

敦化北路 240 號

電 話：7123121～5