

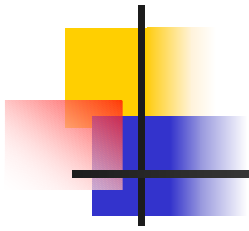


# 「運輸安全法制、組織與政策運作機制之研究」期末報告簡報

---

報告人：蔡中志教授

中華民國九十一年十二月二日



# 道路運輸事故

---

- 民國80到89年「機動車交通事故」死亡人數，共計67,004人，每年平均約6700人。
- 民國90年只有4,787人死於機動車交通事故。





# 海上運輸事故

---

- 民國81年至89年期間，國籍商船發生海事案件共計409件。
- 平均每年發生45.4件、死亡9人、受傷3.7人。
- 九年內造成251艘船損壞，16艘船沉沒。



# 航空運輸事故

---

- 民國80年至89年，十年期間國籍民航機失事統計，一萬五千公斤以上之國籍民航機計全毀失事6架次。
- 平均失事率為國際平均失事率之2.9倍。



# 鐵路運輸事故

---

- 民國81年至89年鐵路行車事故件數與傷亡人數分別累計達11,115件與3,144人。
- 平均每年發生1,235件，死亡138人，受傷212人。



# 我國運輸事故死傷慘重

---

- 一年死亡人數相當於民國88年9月21日集集大地震所造成死亡人數的三倍。
- 每年火災或凶殺案死亡人數的十五倍至二十倍之多。



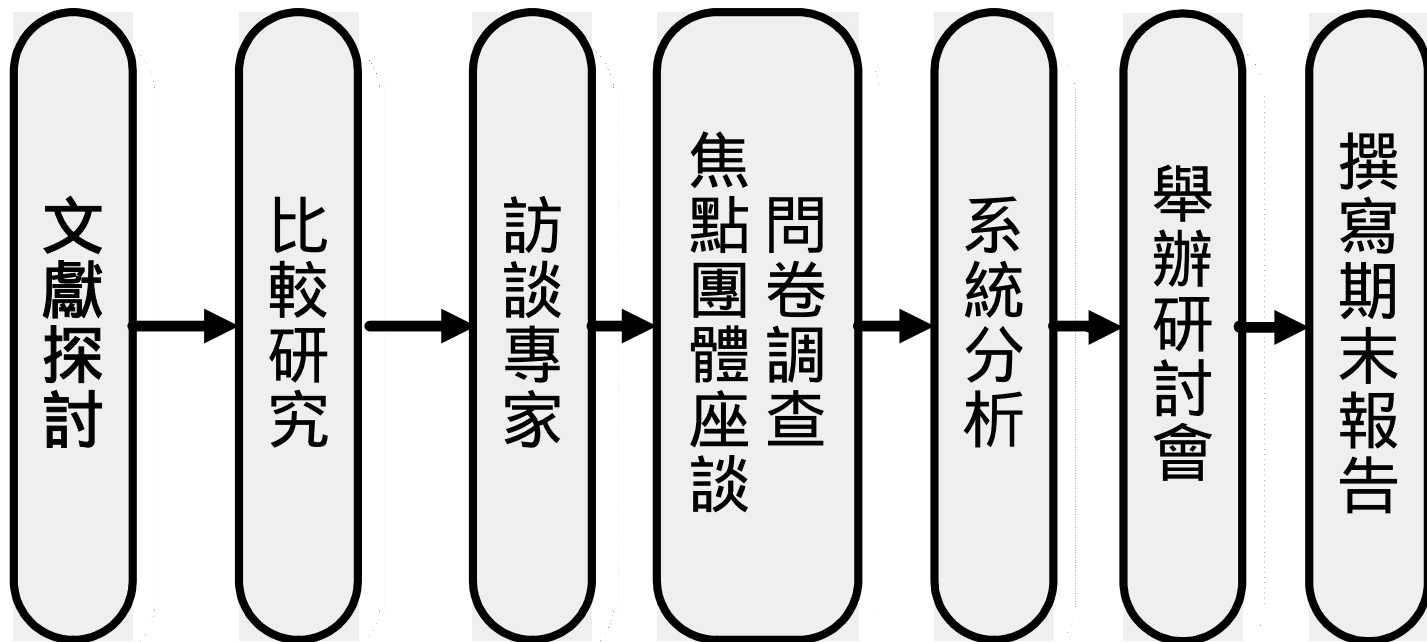
# 研究目的

---

- 診斷現行運輸安全制度問題
- 探討先進國家運輸安全組織制度
- 研擬我國運輸安全制度方案



# 研究步驟





# 各國主要運輸安全主管單位

| 國別 | 組織名稱        |
|----|-------------|
| 日本 | 中央交通安全對策會議  |
| 美國 | 國家運輸安全委員會   |
|    | 運輸部安全委員會    |
| 我國 | 行政院飛航安全委員會  |
|    | 道路交通安全督導委員會 |

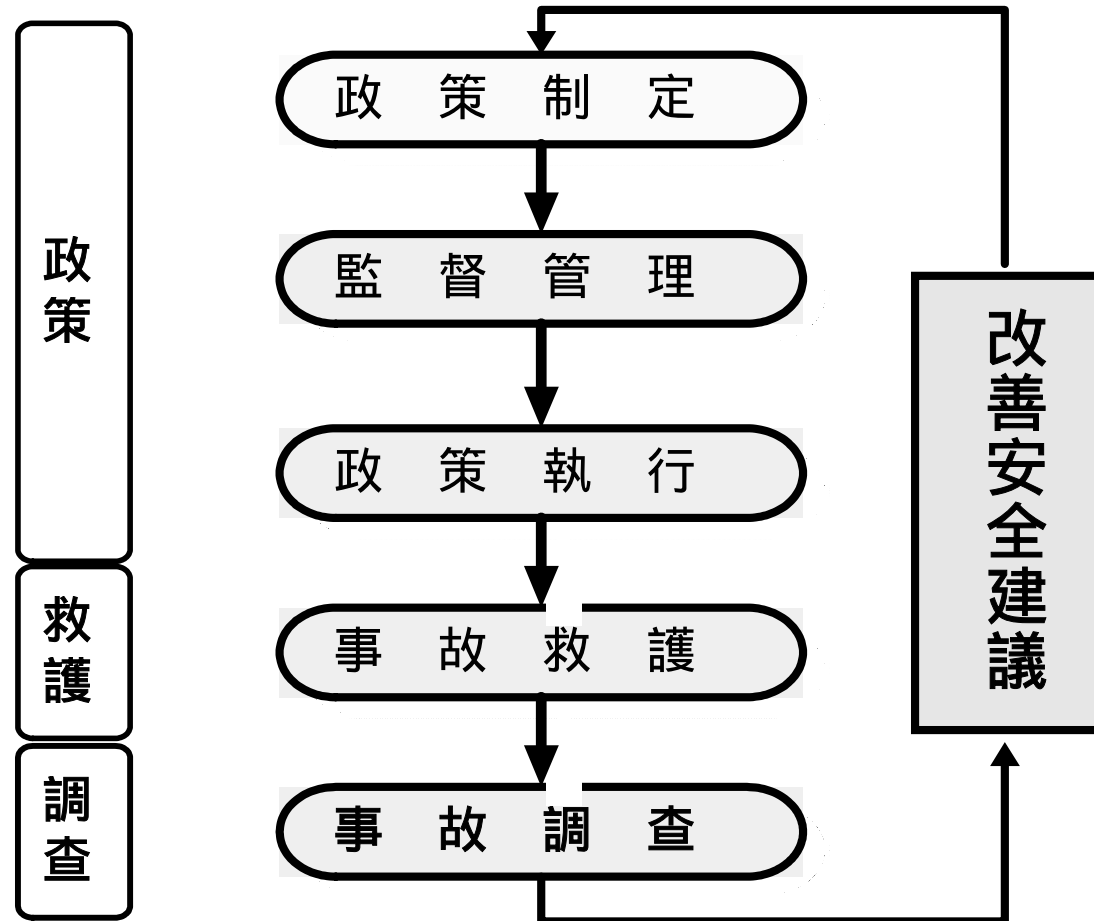


# 各國運輸安全組織之定位

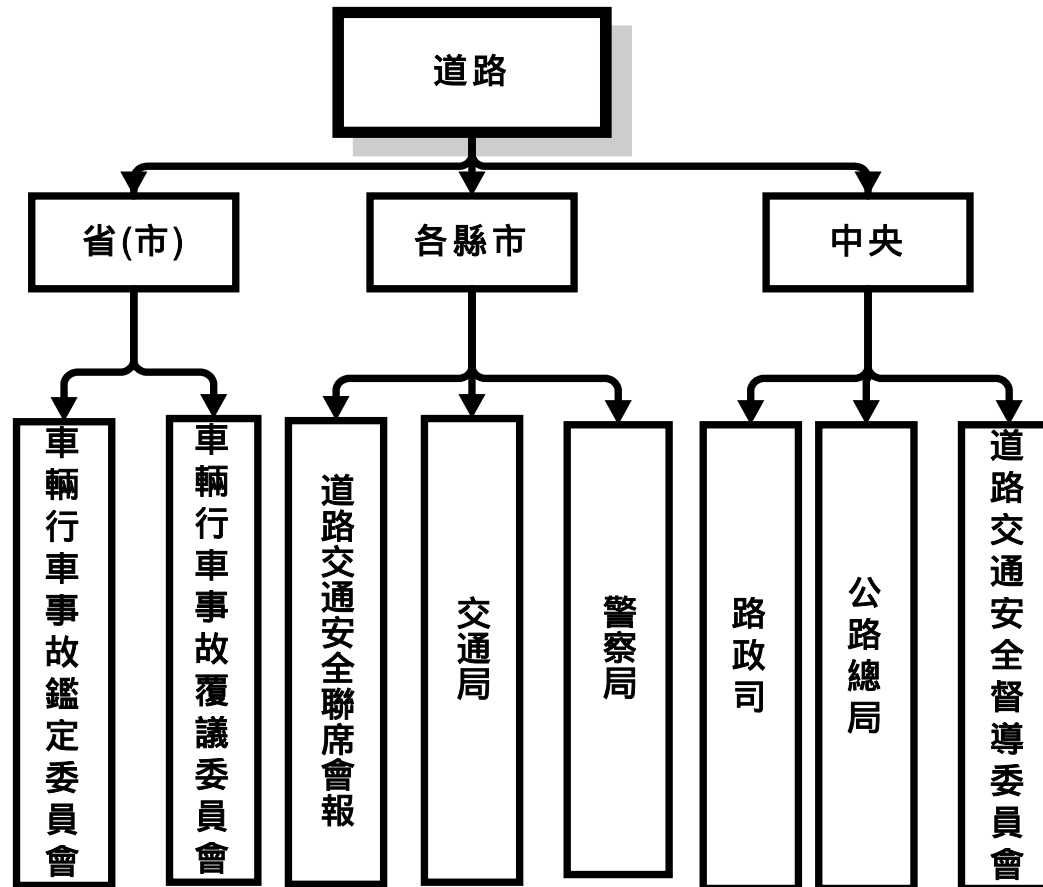
| 國別 | 組織名稱       | 隸屬單位 | 定位及功能 |      |     |
|----|------------|------|-------|------|-----|
|    |            |      | 政策主導  | 行政監督 | 準司法 |
| 日本 | 交通安全對策委員會  | 總理府  |       |      |     |
| 美國 | 運輸部安全委員會   | 運輸部  |       |      |     |
| 美國 | 國家運輸安全委員會  | 國會   |       |      |     |
| 我國 | 行政院飛航安全委員會 | 行政院  |       |      |     |



# 運輸安全行政組織體系 理論架構圖

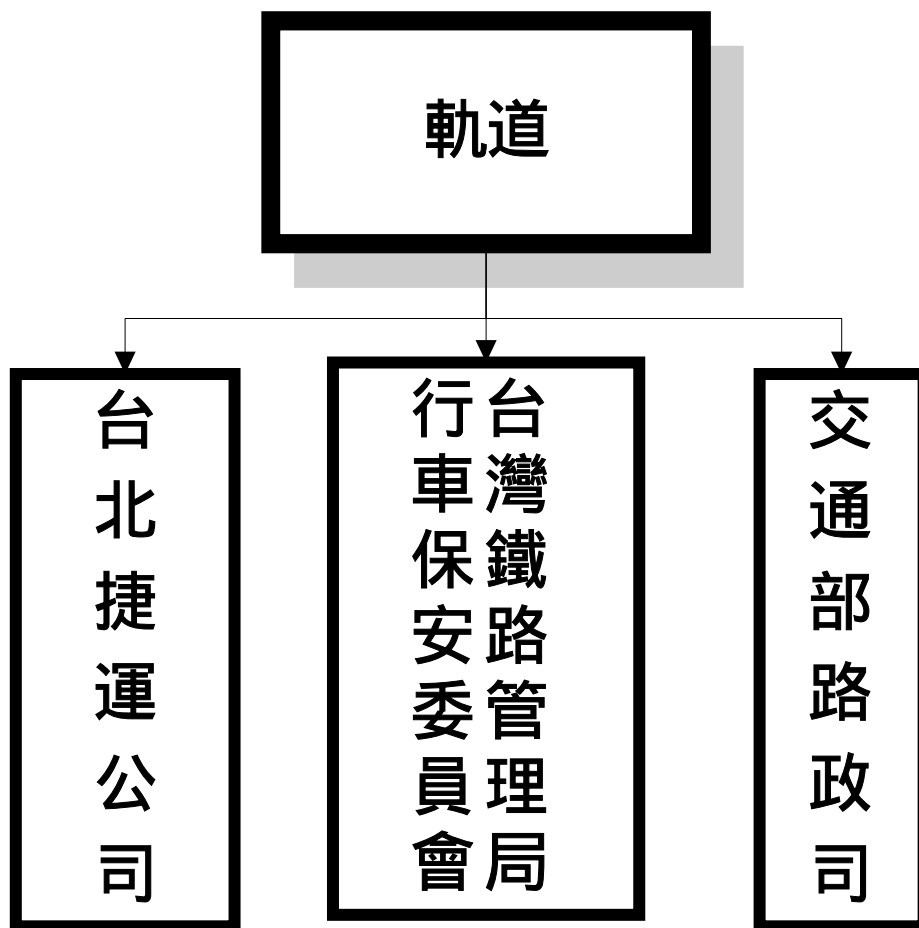


# 道路運輸安全相關單位

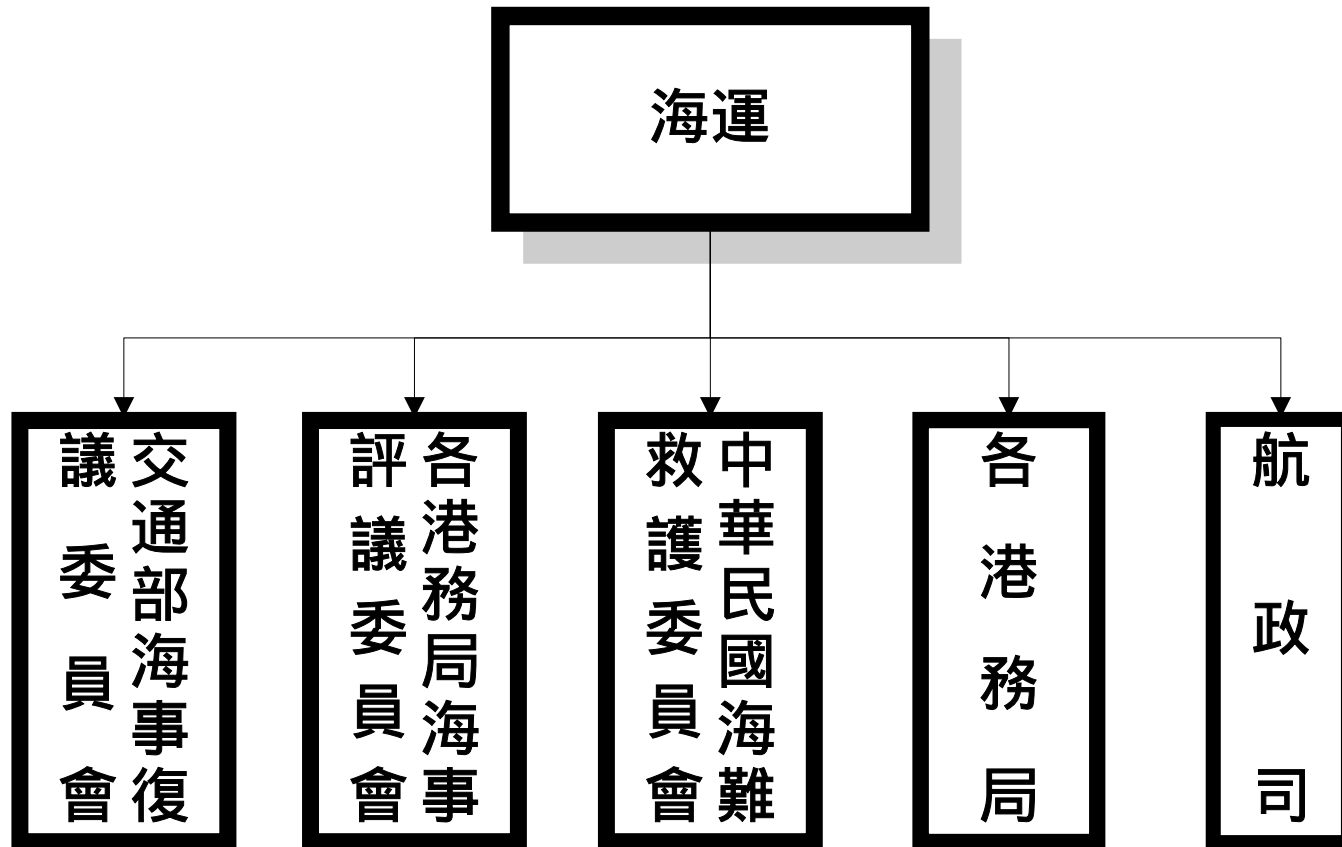




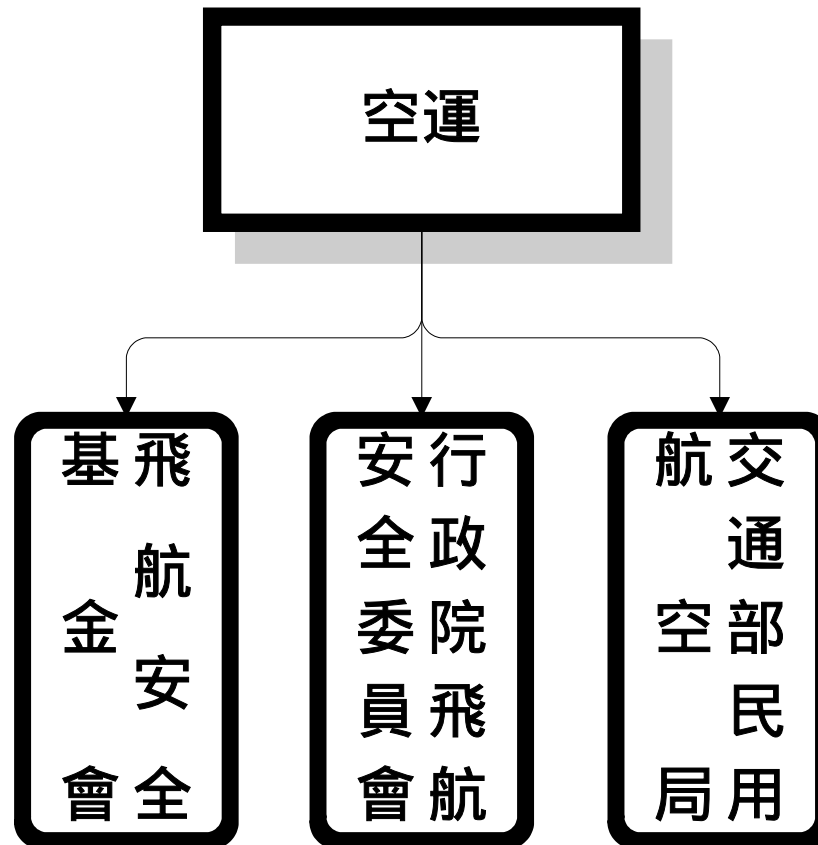
# 軌道運輸安全相關單位



# 海運運輸安全相關單位



# 空運運輸安全相關單位





# 相類似之政府組織

---

- ❑ 中央選舉委員會
- ❑ 公平交易委員會
- ❑ 核能管理委員會
- ❑ 消費者保護委員會
- ❑ 災害防救委員會
- ❑ 內政部家庭暴力防治委員會
- ❑ 維護公共安全方案~公共安全會報

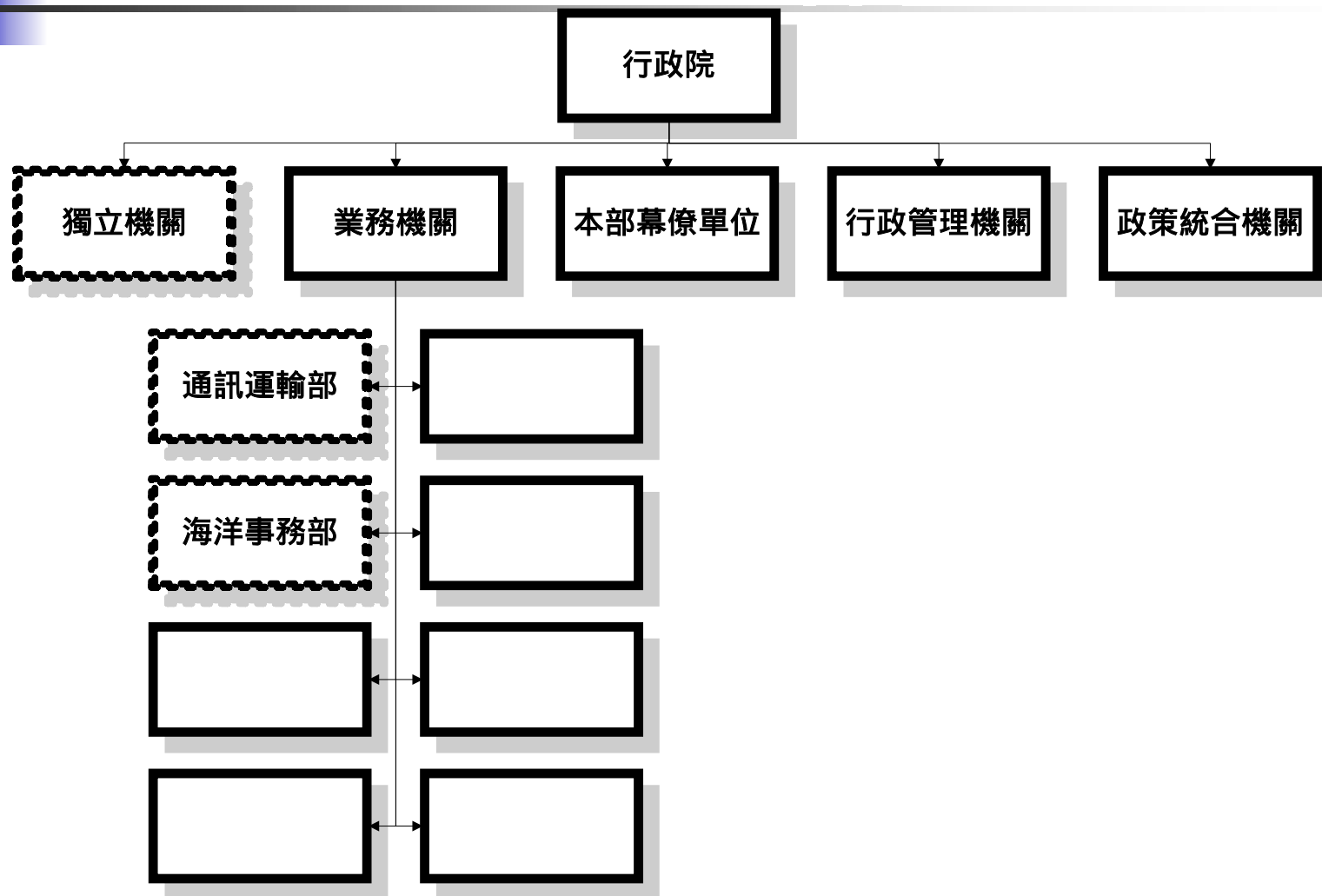


# 相類似組織之問題

---

- 政府機關名稱紛亂
- 機關組織未依中央法規標準法規定，由立法機關制定組織法。
- 機關設立之依據多元紛雜，作用法亦得為機關設立之準據。
- 首長（獨任）制或委員（合議）制機關，視會議規則及職權而定。

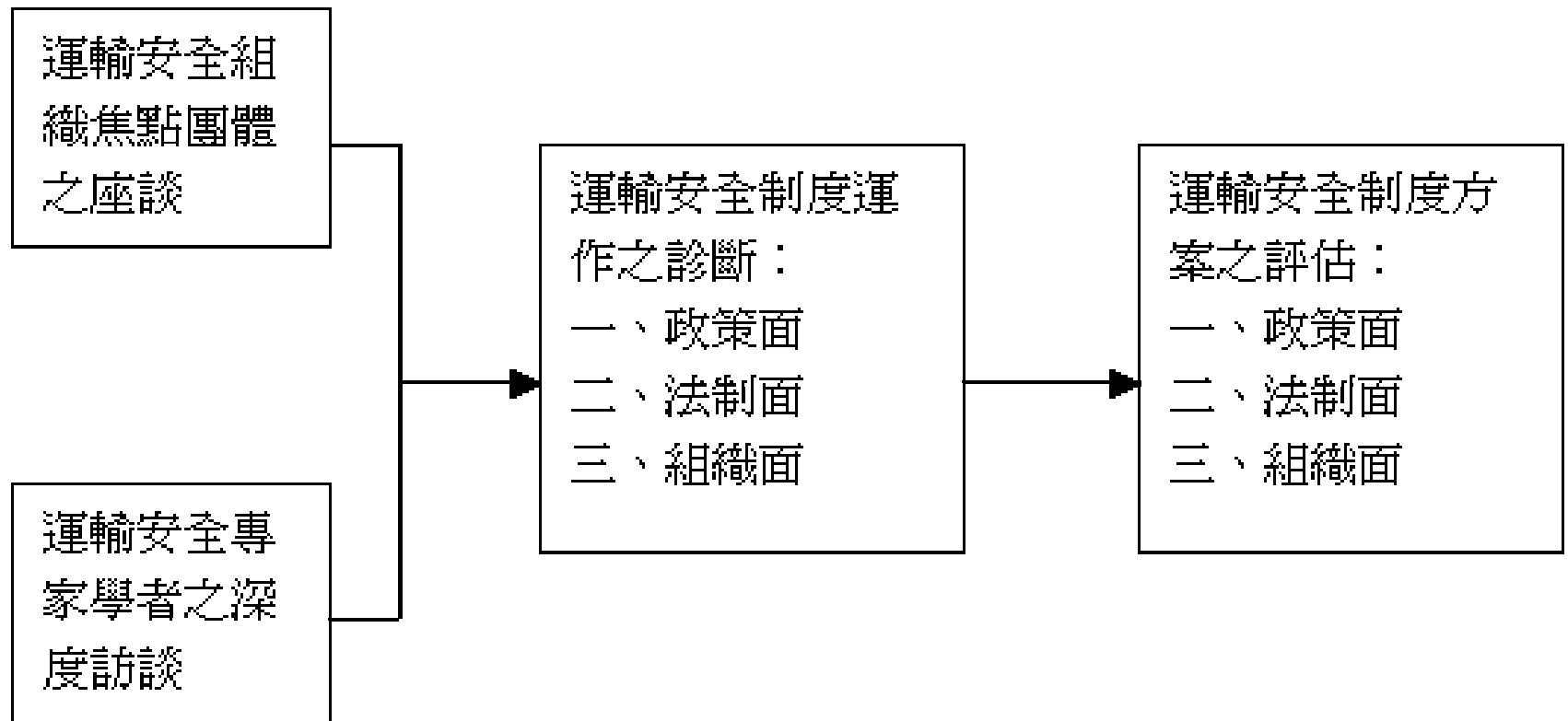
# 行政院組織調整架構雛型







# 實證研究之架構

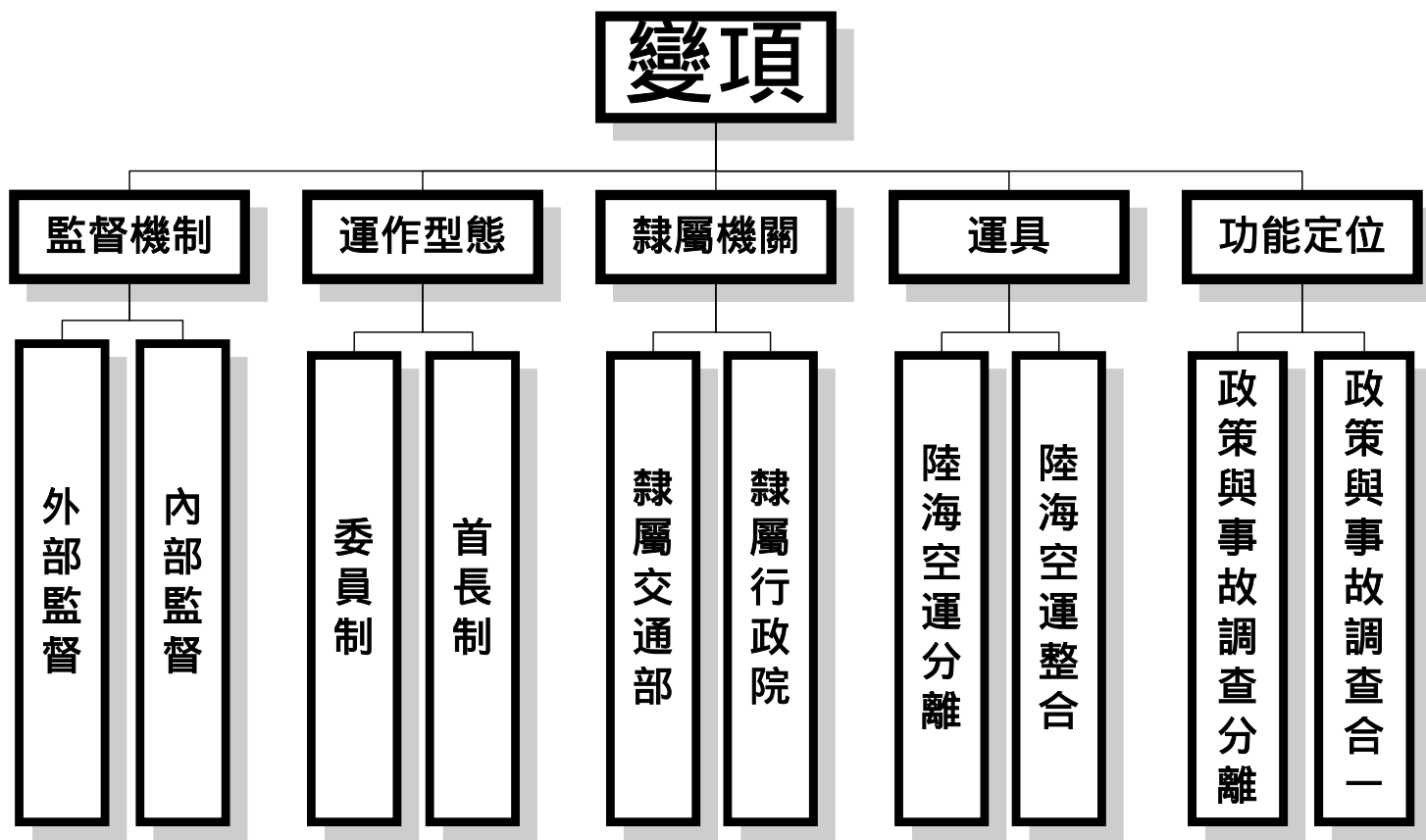




# 焦點團體座談參加單位

| 路運             | 軌道       | 海運     | 空運         |
|----------------|----------|--------|------------|
| 交通部路政司         | 交通部路政司   | 交通部航政司 | 行政院飛航安全委員會 |
| 交通部道路交通安全督導委員會 | 台灣鐵路管理局  | 各港務局   | 交通部民航局     |
| 公路總局           | 台北市政府捷運局 | 海巡署    | 航空業者       |
| 國道高速公路局        | 台北捷運公司   | 船舶業者   |            |
| 警政署交通組         | 高鐵局      |        |            |
| 地方政府交通局        |          |        |            |

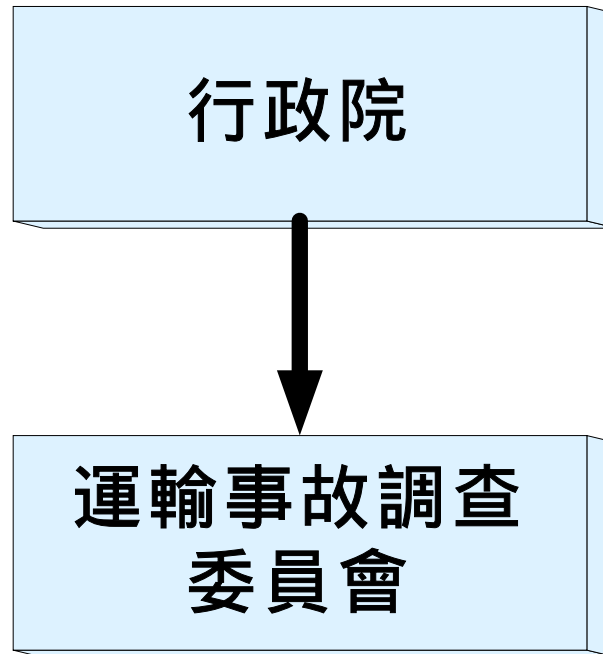
# 運輸安全組織設計的五個變項





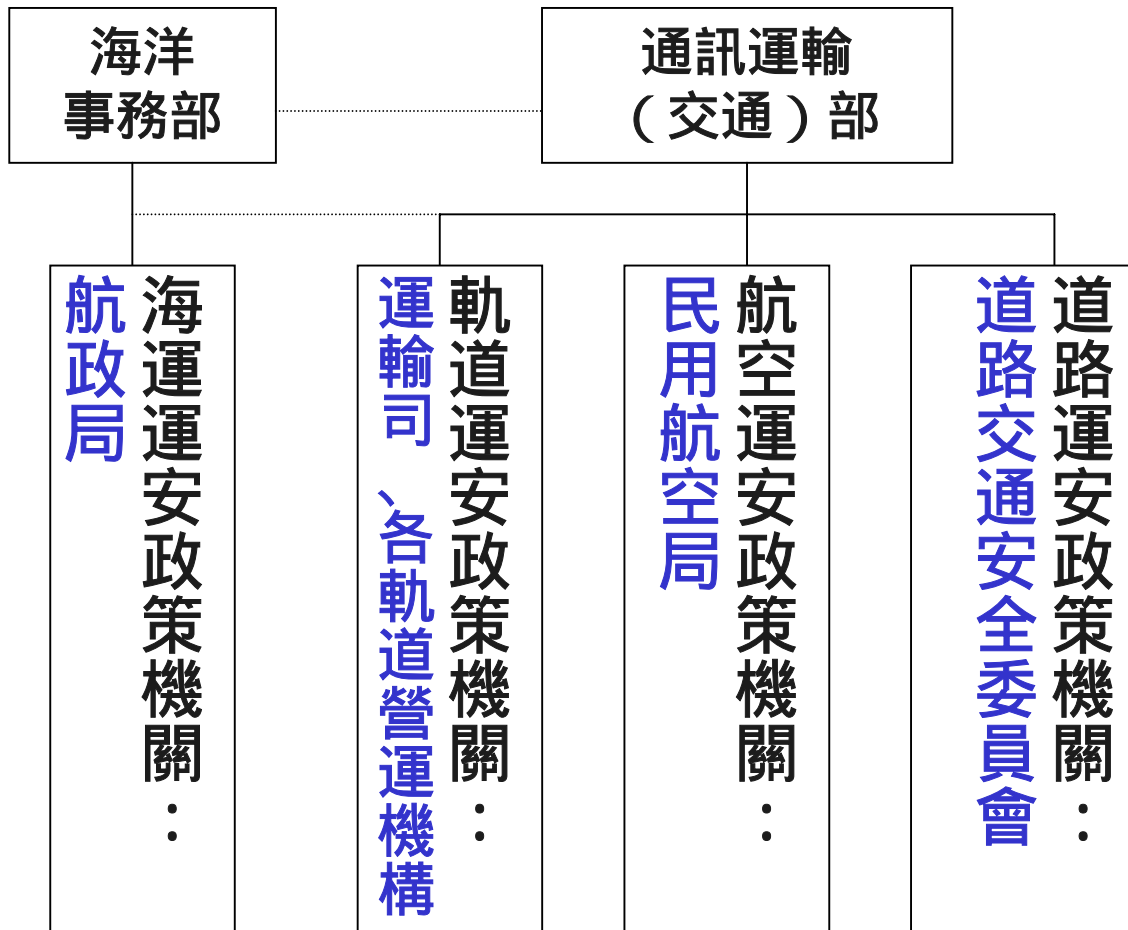
# 運輸事故調查機關之雛型

---





# 運輸安全政策機關之雛型





# 訂定運輸安全法制三法

---

- 交通安全基本法
- 行政院運輸事故調查委員會組織法
- 通訊運輸部道路交通安全委員會組織規程



# 「交通安全基本法」的重要功能

- 表明行政院長、部長對全國交通安全的重視與具體政策。
- 凝聚全國人民對交通安全的需求。
- 彙集各級民意代表對交通安全改善建設的要求，避免個別提議造成無法橫向縱向整合的缺憾。
- 對全國交通安全設施的整體評估較能持續及周延。
- 依法每年需進行交通安全計畫，故能避免政策斷層，更可避免首長輪替、政黨輪替所造成的交通安全政策的紛亂。

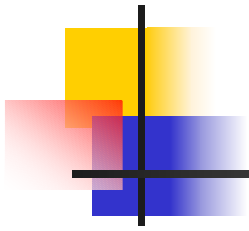


# 「交通安全基本法」立法目的

---

- 明定中央政府及地方政府、車輛使用者、駕駛人等之責任。
- 在中央政府及地方政府中，建立必要之交通安全組織體制及運輸事故調查組織。
- 依照中央政府及地方政府之施政基礎，制定交通安全施政綱要及擬訂交通安全業務計畫。
- 定期向立法院及議會報告並公布之。
- 交通安全政策之綜合且有計畫的推展。

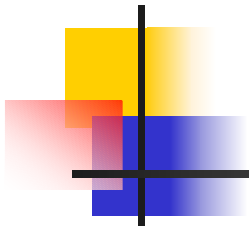




# 「通訊運輸部道路交通安全委員會組織規程」立法目的

---

- 配合交通部之組織改名為通訊運輸部
- 由現行之任務編組提升為正式機關層級
- 強化其組織功能與政策統合機制



# 「行政院運輸事故調查委員會組織法」 立法目的

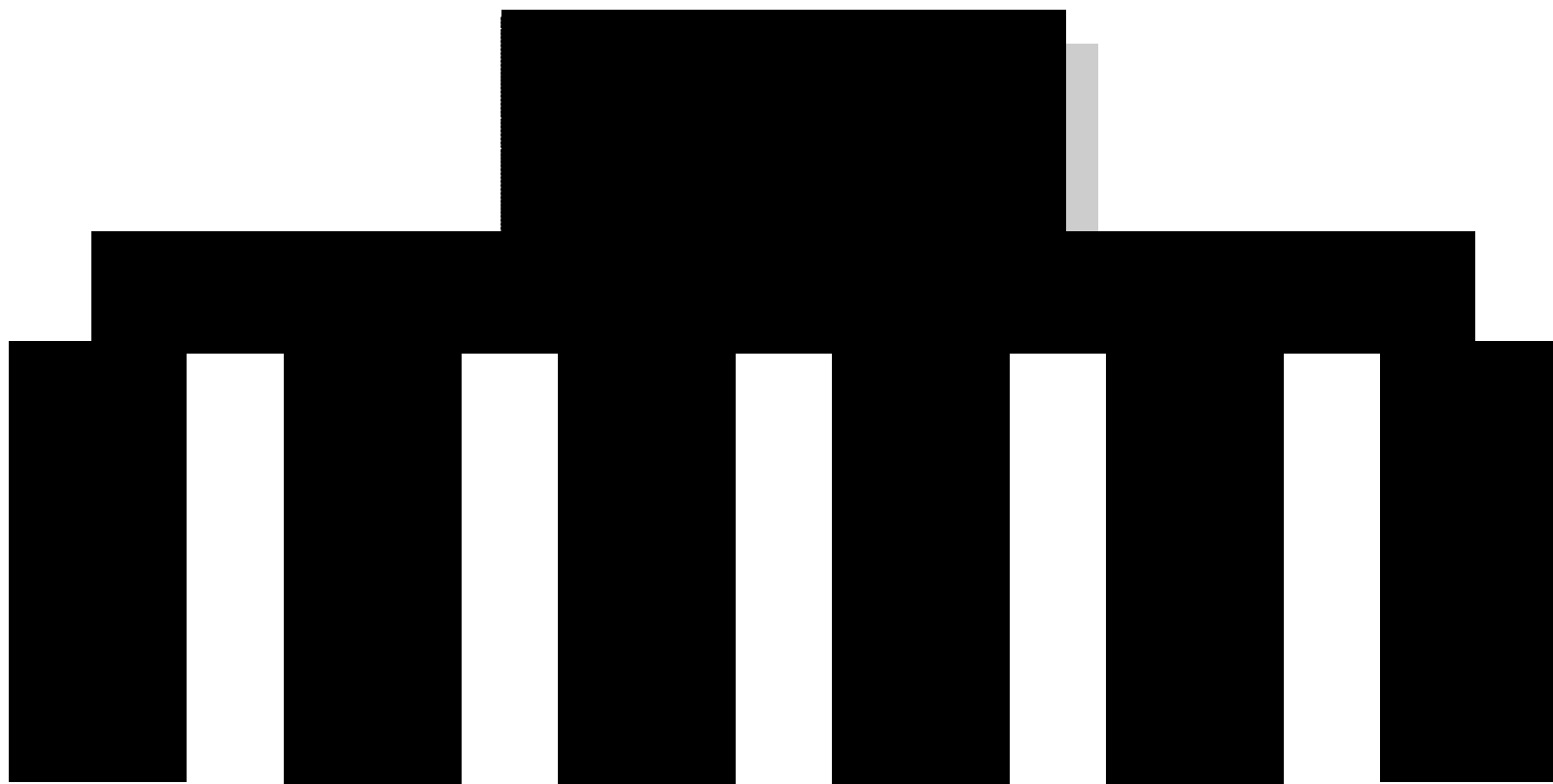
---

- 建構完整的交通安全體系
- 統一重大運輸事故之調查鑑定相關事權
- 避免球員兼裁判之非議
- 符合世界潮流



# 運輸事故調查委員會組織架構

---





# 法律的立法程序

---

交通部邀集相關  
單位討論協調

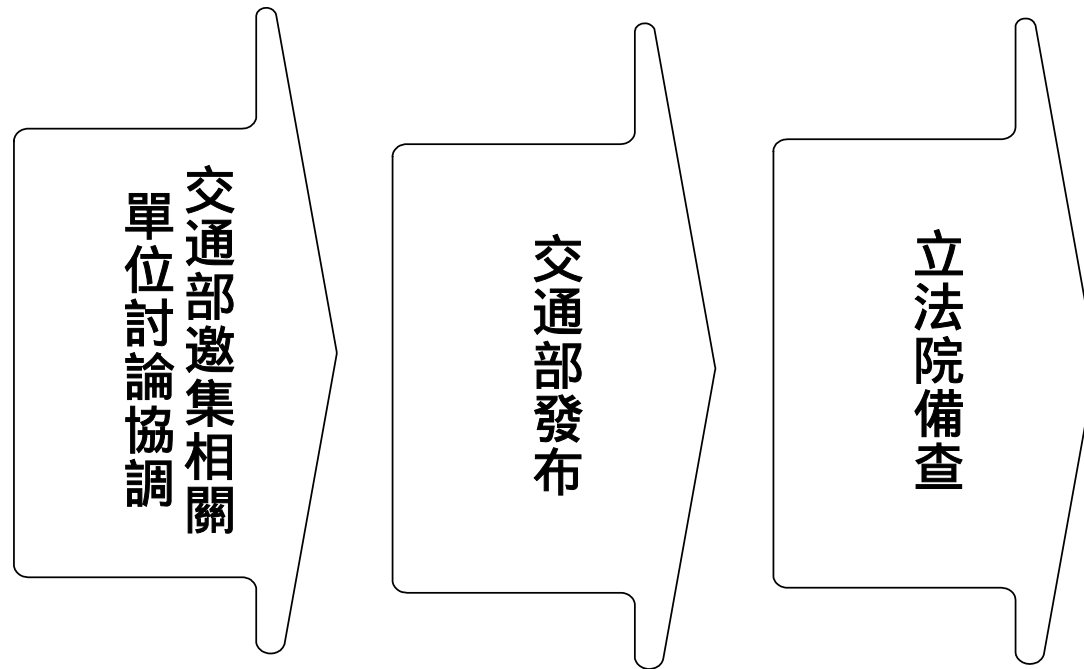
行政院審議

立法院審查



# 組織規程的立法程序

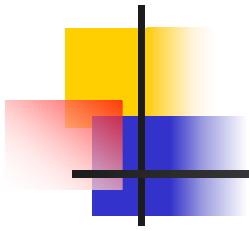
---





# 「交通安全基本法」立法推動策略

- 在立法院多辦幾次公聽會，透過傳媒讓全國民眾知曉，爭取人民支持。
- 與交通事故被害人之民間團體聯繫，使該等團體為交通安全基本法立法出力。
- 讓立法委員聯名提出法案。
- 與立法院交通委員會召集委員聯繫，請其透過影響力，讓法案付委。
- 透過國會聯絡人與執政黨黨鞭溝通，進行黨團協商，快速通過立法。



# 「行政院運輸事故調查委員會組織法」 立法推動策略

---

- 配合交通安全基本法之立法。
- 另由行政院飛航安全委員會配合中央政府組織改造政策，積極推動立法。



# 財源

---

健全運輸安全組織，每年約需三至五億元經費，其財源可從下列二處籌措：

- 違反道路交通管理事件的罰鍰收入。
- 海運、空運的規費。





# 請指正

---