

交通部運輸研究所合作研究計畫出版品摘要表

出版品名稱：運輸安全法制、組織與政策運作機制之研究			
國際標準書號（或叢刊號）	政府出版品統一編號 1009200929	運輸研究所出版品編號 92-29-3240	計畫編號 91-SB03
本所主辦單位： 運輸安全組 主管： 林豐福 計畫主持人： 林豐福 研究人員： 葉祖宏 聯絡電話： 02-2349-6856 傳真號碼： 02-2545-0429		合作研究單位： 中華民國運輸學會 計畫主持人： 蔡中志 研究人員： 吳宗修、鄭善印、曾平毅、朱金池、吳東明、陳文雄、吳家慶、羅弘熙 地址： 台北市忠孝西路一段 114 號 4 樓 聯絡電話： 02-2314-6515	
研究期間 91年 3月 至 91年 12月			
關鍵詞： 運輸安全、運輸安全組織、運輸安全制度、運輸事故調查委員會、道路交通安全委員會			
摘要： 運輸安全法制、組織與政策運作機制等，簡言之，即運輸安全制度。本計畫之目的在於診斷現行組織制度問題，參考先進國家運輸安全制度，改善及健全我國運輸安全機制，以增進運輸安全。 本研究首先調查與分析我國陸海空運輸安全組織制度、運作功能等相關問題，比較美、日、英運輸安全制度。此外，進行焦點團體座談會與問卷調查，蒐集專家學者意見，其次再辦理研討會收斂不同看法，並從理論面檢討運輸安全組織設計影響因素。而運輸安全行政體系其實包括政策制定、監督管理與執行、事故救護、事故調查鑑定等機關，若將政策、監理與執行歸屬為政策層面，另外就是事故救護與事故調查鑑定層面，共三者。因事故救護層面依「災害防救法」規定，從中央政府到地方自治團體已有健全之組織，未來我國要建構一個完整的運輸安全體系，應再從運輸安全政策層面與事故調查鑑定層面之改善著手。 在事故調查鑑定層面上，設置一個公正的「運輸事故調查委員會」，獨立行使職權，從事重大運輸事故原因調查及整合陸海空運輸事故調查資源，獲最大共識。在運輸安全政策層面上，因軌道、水運及空運方面既有專責機關，且其安全關鍵因素在於技術性與內部管理問題成分居多，與不同部門間的協調以及一般民眾意見較無關，似乎無互相統合之必要，本研究建議仍以維持現狀為原則，由各運具主管機關負起政策成敗及監督管理之責；但道路交通安全政策因涉及多元價值與多元意見，毋寧修正為合議制的政策統合機關，設置「道路交通安全委員會」，使其藉由多方意見的整合，擬定道路交通安全政策及相關法規，俾全面提昇道路交通安全。 而要建構一個完整的運輸安全制度，除在組織體制上作改進外，研究小組及超過八成之受訪專家學者均認為有必要制定「交通安全基本法」，作為規範我國運輸安全組織及政策運作之用，並確立政府推動交通安全政策之基本方針與原則，以為全國各級政府、事業及國民共同推動交通安全之依據。本研究已研擬完成「交通安全基本法」、「行政院運輸事故調查委員會組織法」、「通訊運輸部道路交通安全委員會組織規程」三法規草案，並提出推動策略。			
出版日期	頁數	定價	本出版品取得方式
92年4月	312	200	凡屬機密性出版品均不對外公開。普通性出版品，公營、公益機關團體及學校可函洽本所免費贈閱；私人及私營機關團體可按定價價購。
機密等級： 限閱 機密 極機密 絕對機密 （解密【限】條件： 年 月 日解密， 公布後解密， 附件抽存後解密， 工作完成或會議終了時解密， 另行檢討後辦理解密） <input checked="" type="checkbox"/> 普通			
備註： 本研究之結論與建議不代表交通部之意見。			

**PUBLICATION ABSTRACTS OF RESEARCH PROJECTS
INSTITUTE OF TRANSPORTATION
MINISTRY OF TRANSPORTATION AND COMMUNICATIONS**

TITLE: Legal System, Organizations and Policy Operation for Transportation Safety			
ISBN(OR ISSN)	GOVERNMENT PUBLICATIONS NUMBER 1009200929	IOT SERIAL NUMBER 92-29-3240	PROJECT NUMBER 91-SB03
DIVISION: Transportation Safety Division DIVISION CHIEF: Lin, Fong-Fu PRINCIPAL INVESTIGATOR: Lin, Fong-Fu PROJECT STAFF: Yeh, Tsu-Hung PHONE: 886-2-23496856 FAX: 886-2-25450429			PROJECT PERIOD FROM March 2002 TO December 2002
RESEARCH AGENCY: Chinese Institute of Transportation PRINCIPAL INVESTIGATOR: Tsai, Chung-chih PROJECT STAFF: Woo, T-Hugh; Jeng, Shann-Yinn; Tseng, Pin-Yi; Wu, Tong-Ming; Chu, Chin-Chih; Chen, Wen Hsiung; Wu, Chia-Ching; Luo, Hong-Xi ADDRESS: 4F 114 Chung Hsiao W. Road, Taipei PHONE: 02-23146515			
KEY WORDS: Transportation Safety, Transportation Safety Organizations, Transportation Safety System, Transportation Accident Investigation Council, Committee of Road Traffic Safety			
ABSTRACT: <p>The objective of this study was to diagnose current organizational system issues in order to improve transportation safety. The organizational system and operational function of transportation for land, water, and air modes were first investigated and analyzed. International similarities, such as the United States, Japan, and the Great Britain were reviewed for reference. Focus group discussion and questionnaire survey were also conducted, before workshops were held to bring together opinions from different aspects.</p> <p>Administrative system for transportation safety includes policy-making, operation supervision, incident rescue, accident investigation. As it is a completely different subject, the incident rescue was not included in this study. It was suggested with most consensuses that an independent committee be formed to conduct accident investigation for all modes, namely Transportation Accident Investigation Council. After a thorough review of the current legal system, organization and policy operation mechanism of transportation safety, it was found that rail, water, and air transportation organizations have more independent operation features than the road one. Thus, the respective agencies supervising the operations were considered adequate. However, road traffic safety has more involvement with the general public as well as other sectors. It is recommended that the Committee of Traffic Safety Supervision within the Ministry of Transportation and Communications be formalized and renamed as Committee of Road Traffic Safety. Its responsibility will include policy and regulations making in regard to road traffic safety.</p> <p>More than 80% of those surveyed in this study had expressed strong support of the need to initiate the Basic Law of Traffic Safety to further ensure policy continuity of the government and long-term traffic safety for the public. As such, this study has proposed a draft for this purpose and the aforementioned two recommended organizations.</p>			
DATE OF PUBLICATION April 2003	NUMBER OF PAGES 312	PRICE 200	CLASSIFICATION SECRET CONFIDENTIAL <input checked="" type="checkbox"/> UNCLASSIFIED
The views expressed in this publication are not necessarily those of the Ministry of Transportation and Communications.			

目錄

第一章 緒論.....	1
第一節 運輸安全現況.....	1
第二節 運輸安全制度.....	1
第三節 研究範圍與對象.....	2
第四節 研究內容與工作項目.....	2
第五節 研究方法及進行步驟.....	3
第六節 預期成果.....	4
第二章 運輸安全制度之理論基礎.....	5
第一節 運輸安全制度之理論架構.....	5
一 組織設計之理論.....	5
二 運輸安全組織設計之理論建構.....	7
第二節 相類似政府組織之現況與檢討.....	10
一 緒論.....	10
二 相關政府組織之組織架構、業務職掌及人員編制.....	11
三 檢討.....	21
第三節 政府改造法案對機關設置之規範.....	23
第四節 運輸安全組織調整方案.....	29
一 背景說明.....	29
二 組織調整之目的.....	30
三 組織調整的變項說明.....	30
四 組織調整方案說明.....	31
第三章 我國運輸安全組織現況.....	37
第一節 道路交通安全組織.....	37
一 交通局組織.....	37
二 交通部道路交通安全督導委員會.....	39
三 臺北市道路交通安全督導會報.....	41
四 高雄市道路交通安全督導會報.....	42
五 縣市道路交通安全聯席會報.....	42
六 臺北市車輛行車事故鑑定委員會與覆議委員會.....	43
七 高雄市政府建設局車輛行車事故鑑定委員會.....	44
八 台灣省各區車輛行車事故鑑定委員會.....	45
九 車輛行車事故鑑定作業之現況問題.....	46
第二節 軌道運輸安全組織.....	47
一 交通部臺灣鐵路管理局.....	47

二 臺北捷運公司.....	49
第三節 海運運輸安全組織.....	50
一 中華民國海難救護委員會.....	52
二 行政院國家搜救指揮中心.....	54
三 臺灣地區各港務局海事評議委員會.....	57
四 交通部海事復議委員會.....	57
第四節 飛航運輸安全組織.....	59
一 交通部.....	59
二 民航局.....	60
三 航空公司.....	60
四 飛航安全委員會.....	60
五 飛行安全基金會.....	61
第五節 國內運輸安全組織編制現況調查.....	62
第四章 美、日、英運輸安全制度介紹與比較.....	67
第一節 美國運輸安全組織.....	67
一 跨局處 運式組織.....	68
二 陸運組織.....	77
三 空運組織.....	83
四 海運組織.....	85
五 加州運輸安全組織介紹.....	88
六 運輸安全相關法案.....	89
第二節 日本運輸安全組織.....	93
一 日本交通安全系統.....	93
二 日本交通安全政策系統.....	94
三 日本交通事故調查系統.....	100
第三節 英國運輸安全制度.....	102
一 歷史沿革.....	102
二 道路運輸.....	103
三 軌道運輸.....	107
四 海上運輸.....	108
五 空中運輸.....	111
六 健康與安全委員會.....	112
第四節 我國與美、日、英運輸安全組織之比較.....	113
第五章 我國運輸安全制度之實證研究.....	117
第一節 研究方法.....	117
第二節 調查對象.....	117

一	焦點團體之座談方面.....	117
二	專家學者之深度訪談方面.....	118
第三節	研究工具.....	122
一	質化的討論題綱.....	122
二	量化的問卷調查.....	123
第四節	資料分析.....	123
第五節	小結.....	133
第六章	我國未來運輸安全制度之研擬.....	139
第一節	組織調整方案之產生及抉擇.....	139
一	就組織功能定位言.....	139
二	就運具之整合或分離言.....	141
三	就隸屬機關言.....	143
四	就運作型態言.....	145
五	監督機制.....	146
六	結論.....	146
第二節	我國未來運輸安全政策之運作.....	147
第三節	我國未來運輸安全組織之設計.....	148
一	我國未來運輸安全組織架構(政策層面).....	149
二	我國未來運輸事故調查組織架構.....	150
第四節	我國未來運輸安全法制之研擬.....	150
一	交通安全基本法(草案).....	151
二	通訊運輸部道路交通安全委員會組織規程(草案).....	160
三	行政院運輸事故調查委員會組織法(草案).....	164
第七章	結論與建議.....	175
第一節	結論.....	176
第二節	建議.....	176
一	循正常程序推動立法的途徑.....	177
二	交通安全基本法立法推動策略.....	177
三	行政院運輸事故調查委員會組織法立法推動策略.....	177
四	建議各地方政府應全面成立交通局.....	178
五	財源.....	178
六	積極宣傳行銷.....	178
參考文獻	179
附錄一	：我國相關運輸安全組織法規.....	183

附錄二：日本相關交通安全組織法規.....	206
附錄三：專家學者訪談與會議記錄.....	227
附錄四：研究小組會議記錄.....	252
附錄五：問卷.....	272
附錄六：期中報告審查會議紀錄及研究小組回應.....	275
附錄七：期末審查會議紀錄及研究小組回應.....	286
附錄八：期末報告簡報(P1-P6).....	295

表目錄

表 1.1 研究範圍簡表.....	2
表 2.1 組織設計模式之比較.....	6
表 2.2 十八個方案名稱及主辦機關一覽表.....	20
表 2.3 國內主要運輸安全相關單位一覽表.....	30
表 2.4 運輸安全組織設計調整之變項.....	31
表 3.1 車輛行車事故鑑定與覆議委員會現況編制.....	63
表 3.2 軌道運輸行車保安委員會現況編制.....	64
表 3.3 海事評議委員會編制現況.....	64
表 3.4 行政院飛航安全委員會編制現況.....	65
表 4.1 日本中央各部會組織表.....	93
表 4.2 日本有關交通安全的政府三級組織系統表.....	95
表 4.3 航空鐵路事故調查步驟一覽表.....	101
表 4.4 各國運輸安全組織制度比較表.....	114
表 5.1 受訪人性別.....	119
表 5.2 受訪者工作分佈.....	119
表 5.3 受訪者之官等或職務.....	120
表 5.4 受訪者之學歷.....	120
表 5.5 受訪者是否擔任主管.....	120
表 5.6 受訪者現在之服務機關.....	121
表 5.7 受訪者主要專長領域.....	121
表 5.8 對我國當前運輸安全政策上的問題診斷情形.....	123
表 5.9 對我國當前運輸安全有關機關和編組單位，在組織與管理運作上的問題診斷情形.....	124
表 5.10 是否需要建立一個運輸安全政策的統合單位？.....	125
表 5.11 對運輸安全政策的統合單位之設置方式的看法.....	126
表 5.12 對運輸安全政策統合單位之設置層級應隸屬於何機關的看法.....	127
表 5.13 對運輸安全執行之監督機制的重要性看法.....	128
表 5.14 對未來是否需要建立一個公正的「運輸事故調查」單位的看法.....	129
表 5.15 對設置「運輸事故調查」單位之設置方式的看法.....	130
表 5.16 對運輸事故調查單位之設置，應隸屬於何機關層級的看法.....	131
表 5.17 對運安政策統合與事故調查權應否歸屬同一機關的看法.....	132
表 5.18 我國有無必要制定「交通安全基本法」或「運輸安全基本法」.....	132
表 5.19 對制定「交通安全基本法或運輸安全基本法」的內容看法.....	133

圖目錄

圖 1-1 本研究之研究方法及進行步驟.....	3
圖 2-1 運輸安全組織設計之理論架構.....	7
圖 2-2 各級選舉委員會組織指揮體系圖.....	11
圖 2-3 中央選舉委員會組織指揮體系圖.....	12
圖 2-4 現行消費者保護行政體系圖.....	15
圖 2-5 行政院災害防救委員會組織架構示意圖.....	17
圖 2-6 家庭暴力及性侵害防治委員會組織架構圖.....	19
圖 2-7 公共安全督導會報組織體系圖.....	21
圖 2-8 行政院所屬組織調整架構圖.....	24
圖 2-9 行政院本部組織調整架構圖.....	25
圖 2-10 運輸事故調查機關隸屬型態.....	33
圖 2-11 運輸安全政策機關隸屬型態.....	34
圖 2-12 運輸安全政策機關隸屬型態.....	35
圖 3-1 臺北市政府交通局組織與業務執掌概況.....	38
圖 3-2 交通部道路交通安全督導委員會組織圖.....	40
圖 3-3 台灣鐵路管理局安全組織圖.....	47
圖 3-4 「中華民國海難救護委員會」組織系統圖.....	53
圖 3-5 行政院國家搜救指揮中心編組及指揮、協調關係系統圖.....	56
圖 4-1 美國運輸部組織架構.....	67
圖 4-2 美國國家運輸安全委員會組織架構.....	73
圖 4-3 美國運輸安全署組織架構.....	74
圖 4-4 美國危險物品安全局組織架構.....	77
圖 4-5 美國聯邦大眾運輸管理局組織架構.....	78
圖 4-6 美國聯邦公路管理局組織架構.....	79
圖 4-7 美國國家公路交通安全局組織架構.....	81
圖 4-8 美國航空聯邦航空管理局組織架構.....	85
圖 4-9 美國海岸巡防隊組織架構.....	86
圖 4-10 美國海運管理局組織架構.....	87
圖 4-11 美國加州交通安全室組織架構.....	89
圖 4-12 英國公路局組織架構.....	104
圖 5-1 本實證研究之架構.....	117
圖 6-1 我國未來運輸安全組織架構.....	149
圖 6-2 未來運輸事故調查組織架構.....	149