

108-032-5464

MOTC-IOT-107-IAA001

# 107 年 APEC 運輸領域重點議題發 展趨勢分析



交通部運輸研究所

中華民國 108 年 4 月



108-032-5464

MOTC-IOT-107-IAA001

# 107 年 APEC 運輸領域重點議題 發展趨勢分析

著者：陳其華、邱佩諄

交通部運輸研究所

中華民國 108 年 4 月

107 年 APEC 運輸領域重點議題發展趨勢分析

著 者：陳其華、邱佩諄  
出版機關：交通部運輸研究所  
地 址：10548 臺北市敦化北路 240 號  
網 址：[www.iot.gov.tw](http://www.iot.gov.tw)（中文版>數位典藏>本所出版品）  
電 話：(02)23496789  
出版年月：中華民國 108 年 4 月  
印 刷 者：尚曄文化事業有限公司  
版（刷）次冊數：初版一刷 6 冊  
定 價：非賣品

著作財產權人：中華民國（代表機關：交通部運輸研究所）  
本著作保留所有權利，欲利用本著作全部或部分內容者，須徵求交通部運輸研究所書面授權。

## 交通部運輸研究所自行研究計畫出版品摘要表

出版品名稱：107 年 APEC 運輸領域重點議題發展趨勢分析			
國際標準書號（或叢刊號）	政府出版品統一編號	運輸研究所出版品編號 108-032-5464	計畫編號 107-IAA001
主辦單位：運輸資訊組 主管：陳其華 計畫主持人：陳其華 研究人員：邱佩諄 聯絡電話：(02)23496705 傳真號碼：(02)25456566			研究期間 自 107 年 02 月 至 107 年 12 月
關鍵詞：運輸工作小組、運輸部長會議、港口服務網絡、智慧運輸、綠色港口獎勵制度 摘要： <p>APEC (Asia-Pacific Economic Cooperation, 亞太經濟合作) 創設於1989年，其宗旨是期望藉由亞太地區各經濟體政府官員進行開放性政策對話，促進與強化亞太地區經濟體的經濟繁榮與成長。在運輸領域部分，係由APEC運輸工作小組(TPT-WG)處理相關事務，TPT-WG討論的議題相當務實，相關結論對於各會員體之運輸政策、規劃、工程、營運、技術與運輸產業發展產生一定程度的實質影響。</p> <p>我國於1991年以中華臺北名義加入APEC，翌(1992)年首度派員參加APEC運輸工作小組會議。相關公、私部門代表透過參加歷次APEC運輸工作小組會議及運輸部長會議之機會，與各會員體討論交流運輸相關議題，並及時掌握國際最新之運輸發展趨勢與課題（例如改善供應鏈連結、推動永續成長之節能減碳綠色運輸、運輸服務自由化與貿易便捷化、運輸安全與運輸保安等）以供推動工作之參據，為我國運輸部門與國際接軌之重要管道。</p> <p>近年來APEC在亞太地區扮演的角色日趨重要，特別是對於外交處境向來艱難的我國而言，APEC目前己成為我國各專業部門（含運輸領域）與國際聯繫接觸的重要管道。我國並非聯合國成員國，無法在第一時間取得各國際組織研議制訂的國際運輸管理章程、規範、協議，亦無適當機會與各國相關機構溝通交流，由於APEC運輸工作小組因可提供我國運輸部門對外的接觸管道，值得相關公私部門積極參與並運用此一平臺，俾與國際潮流無縫接軌。</p> <p>本研究目的主要以APEC年度運輸工作小組及運輸部長會議為核心，觀察與追蹤重點議題之發展現況與歸納重點方向，並研議我國參與APEC運輸工作小組會議、運輸部長會議及相關會議之策略方向，俾提高相關單位在APEC國際合作平臺之參與程度，進而讓我國運輸政策、策略與法規得與國際接軌。</p>			
出版日期	頁數	定價	本 出 版 品 取 得 方 式
108 年 4 月	228	非賣品	凡屬機密性出版品均不對外公開。普通性出版品，公營、公益機關團體及學校可函洽本所免費贈閱；私人及私營機關團體可按定價價購。
機密等級： <input type="checkbox"/> 密 <input type="checkbox"/> 機密 <input type="checkbox"/> 極機密 <input type="checkbox"/> 絕對機密 （解密條件： <input type="checkbox"/> 年 月 日解密， <input type="checkbox"/> 公布後解密， <input type="checkbox"/> 附件抽存後解密， <input type="checkbox"/> 工作完成或會議終了時解密， <input type="checkbox"/> 另行檢討後辦理解密） <input checked="" type="checkbox"/> 普通			
備註：本研究之結論與建議不代表交通部之意見。			

**PUBLICATION ABSTRACTS OF RESEARCH PROJECTS  
INSTITUTE OF TRANSPORTATION  
MINISTRY OF TRANSPORTATION AND COMMUNICATIONS**

TITLE: Significant Issues and Trend Analysis on Transportation Sphere in APEC for 2018			
ISBN(OR ISSN)	GOVERNMENT PUBLICATIONS NUMBER	IOT SERIAL NUMBER 108-032-5464	PROJECT NUMBER 107-IAA001
DIVISION: Information Systems Division DIVISION DIRECTOR: Chi-Hwa Chern PRINCIPAL INVESTIGATOR: Chi-Hwa Chern PROJECT STAFF: Pei-Chun Chiou PHONE: 886-2-23496705 FAX: 886-2-25456566			PROJECT PERIOD FROM February 2018 TO December 2018
KEY WORDS: Transportation Working Group, TPT-WG, Transportation Ministerial Meeting, TMM, APEC Port Services Network, APSN, Smart Transport, GPAS			
ABSTRACT: <p>APEC was established in 1989 to further enhance economic growth and prosperity for Asia-Pacific region and to strengthen the community through the official policy dialogue between economies. According to the task assignment in APEC, transport-related affairs are handled by Transportation Working Group (TPT-WG). The issues discussed in the TPT-WG meeting are quite pragmatic, and the conclusions made from those discussions also have substantial impact on the transport policy, planning, engineering, operation, technology and transportation industries.</p> <p>Our country joined the APEC family under the name of Chinese Taipei in 1991 and then participated in a TPT-WG meeting for the first time next year (1992). Through participation in TPT-WG meetings and Transportation Ministerial Meetings (TMM), the delegates from public and private departments not only can discuss transport issues with other economies but also catch up with the latest trends in transport development to facilitate affairs under their charge, such as improving strategies to supply chain connectivity, promoting carbon reduction and green transportation for sustainable growth, the liberalization of transport services and trade facilitation, and transportation safety/security etc. Both TPT-WG meetings and TMM are important channels for our country's transportation department to have good connection with others.</p> <p>APEC has played an important role in the Asia Pacific region in recent years. As Taiwan faces a tough diplomatic situation in the international society, APEC is actually a significant channel for all the departments in public or private division to interact with the international community. Since Taiwan is not a member of United Nations (UN) and couldn't timely acquire the drafting details of international transport-related enactments, regulations and agreements, there is no proper opportunity to communicate with other nations. In view that TPT-WG provides this good occasion to Taiwan, the public or private departments should well utilize this platform to catch up with global trends seamlessly.</p> <p>The main objective of this study is to observe and track the development of main issues originating from TPT-WG and TMM, and discuss participation strategies for TMM and TPT-WG meetings. By means of well planned participation strategies, a deeper participation and achievement in this international cooperation platform is to be expected. Furthermore, it will help Taiwan's transportation policy, strategy and enactment to be in alignment with international up-to-date practice.</p>			
DATE OF PUBLICATION	NUMBER OF PAGES	PRICE	CLASSIFICATION
April 2019	228	Not for sale	<input type="checkbox"/> RESTRICTED <input type="checkbox"/> CONFIDENTIAL <input type="checkbox"/> SECRET <input type="checkbox"/> TOP SECRET <input checked="" type="checkbox"/> UNCLASSIFIED
The views expressed in this publication are not necessarily those of the Ministry of Transportation and Communications.			

# 目 錄

<b>第一章 緒論</b> .....	<b>1</b>
1.1 計畫背景與目的 .....	1
1.2 研究方法與步驟 .....	3
<b>第二章 APEC 運輸領域近期發展</b> .....	<b>5</b>
2.1 APEC 組織概況 .....	5
2.2 APEC 最新計畫審查流程及相關規定 .....	6
2.3 APEC 運輸工作小組會議近期發展 .....	17
2.3.1 運輸工作小組會議運作方式.....	17
2.3.2 APEC 運輸領域近期特殊議題.....	23
2.4 APEC 運輸部長會議近期發展 .....	55
2.4.1 APEC 運輸部長會議運作方式.....	55
2.4.2 近期 APEC 運輸部長聯合聲明重要內容.....	55
2.4.3 近期 APEC 運輸部長會議指示事項.....	58
2.5 APEC 運輸領域議題趨勢分析 .....	61
2.5.1 近期 APEC 運輸領域議題發展脈絡.....	61
2.5.2 APEC 計畫審核趨勢.....	65
<b>第三章 參與 APEC 運輸領域相關事務重點方向</b> .....	<b>69</b>
3.1 APEC 當前政策重點 .....	69
3.1.1 APEC 運輸工作小組 2018-2020 年策略計畫 .....	69
3.1.2 2018 年 TPT-WG 年度工作計畫 .....	73
3.2 我國參與 APEC 運輸領域活動現況 .....	79
3.3 我國未來參與 APEC 運輸領域相關事務重點議題 .....	80
3.4 我國參與 APEC 運輸領域活動策略 .....	87
<b>第四章 結論與建議</b> .....	<b>97</b>
4.1 結論 .....	97
4.2 建議 .....	101

## 附錄

附錄一 專有名詞之中英對照

附錄二 APEC 運輸工作小組專案計畫摘要一覽表

附錄三 APEC 運輸工作小組權責範圍(TOR)

附錄四 歷次 APEC 運輸部長會議重點

附錄五 APEC 第 10 次運輸部長會議聯合聲明

附錄六 2018-2020 年 APEC 運輸工作小組策略計畫

附錄七 2018 年 TPT-WG 年度工作計畫

## 表 目 錄

表 2-1	APEC 運輸工作小組會議行程安排(以 TPT-WG46 為例) .....	20
表 2-2	「APEC 運輸工作小組權責範圍(ToR)」修正重點 .....	22
表 2-3	各會員體加入 APSN 概況表 .....	48
表 2-4	APSN 5 年策略計畫 .....	50
表 2-5	近年 APEC 領袖與部長會議指示、運輸部長聲明重點 .....	61
表 2-6	近兩年 TPT-WG 通過之補助與自籌計畫 .....	66
表 3-1	2018-2020 年運輸工作小組策略計畫關鍵績效指標 .....	69
表 3-2	我國擔任 TPT-WG 執行中計畫之共同支持會員體一覽表 .....	95

## 圖 目 錄

圖 2-1	APEC 組織架構 .....	5
圖 2-2	APEC 計畫申請流程 .....	13
圖 2-3	APEC 運輸工作小組組織架構 .....	19
圖 2-4	APSN 官方網站 .....	46
圖 2-5	APSN 組織架構介紹 .....	46



# 第一章 緒論

## 1.1 計畫背景與目的

亞太經濟合作 (Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC) 創設宗旨是期望藉由亞太地區各經濟體政府官員的對話與協商，協調環太平洋沿岸國家之經貿政策，促進此一地區的經濟一體化和保持經濟增長，並能與歐盟 (EU) 及北美自由貿易協定 (NAFTA) 兩經濟區域相抗衡。經過多年發展，目前成員計有澳大利亞、汶萊、加拿大、智利、中國大陸、香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、墨西哥、紐西蘭、巴布亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、泰國、美國、越南、以及我國等，總計 21 個會員體。在運作及組織架構方面，APEC 屬「論壇」(Forum) 性質，其決策過程係以「共識決」(Consensus) 及「自願性」(Voluntary) 為基礎，經由各成員間相互尊重及開放性政策對話，達成尋求區域內共享經濟繁榮之目標。三大支柱工作為：「貿易暨投資自由化」(Trade and Investment Liberalization)、「商業便捷化」(Business Facilitation) 以及「經濟暨技術合作」(Economic and Technical Cooperation, ECOTECH)。

亞太經濟合作運輸工作小組 (Transportation Working Group Meeting, TPT-WG) 是我國運輸部門參與最重要的國際組織之一。APEC 各會員體透過每 3 年<sup>1</sup>召開 1 次運輸部長會議、每年召開 2 次 TPT-WG 會議及其他運輸相關會議 (若該年召開 TMM 會議時，則該年 TPT-WG 會議減為 1 次)，各會員體針對各項運輸發展議題進行研討互動，並推動運輸技術、資訊合作與交流，為運輸部門重要的國際交流平台。由於會議討論情形及結論對未來亞太地區運輸情勢發展有顯著影響，我國需藉由積極參與及推動 APEC 運輸工作小組相關活動、加強與 APEC 各會員體間互動交流等，進而強化我國在 APEC 運輸議題之參與，爭取有利我國發展契機。

---

<sup>1</sup> 2017 年第 10 次運輸部長會議(TMM10)前每 2 年召開 1 次，TMM10 決議改為每 3 年召開 1 次。

APEC 運輸工作小組成立 4 個專家小組、7 個次級專家小組推動相關工作，包括航空專家小組（含航空服務次級專家小組、航空安全次級專家小組、航空保安次級專家小組）、海運專家小組（含海運保安次級專家小組）、陸運專家小組（含道路及軌道安全次級專家小組、車輛標準調和次級專家小組），以及複合運輸與智慧型運輸系統專家小組（含全球衛星導航系統建置次級專家小組）等。TPT-WG 討論的議題相當務實，相關結論對於各會員體之運輸政策、規劃、工程、營運、技術與運輸產業發展產生一定程度的實質影響。過去議題重點在陸、海、空等相關基礎建設與運輸安全之提升上，近年來亦納入運輸保安、複合式運輸、航空運輸市場開放、標準與規範之建立及供應鏈連結等議題，相關專業與事務牽涉廣泛。因此，我國運輸相關公私部門應可衡酌國家發展與運輸產業的需求，妥善有效地利用此一平臺與各國溝通交流。

我國於 1991 年以中華臺北名義加入 APEC，翌（1992）年首度參加 APEC 運輸工作小組會議（係該工作小組之第 2 次會議）。我國除分別於 1997 年 9 月及 2007 年 7 月主辦第 12 次、29 次運輸工作小組會議，2017 年 4 月再主辦第 44 次運輸工作小組會議，展現籌辦國際會議之能力與對 APEC 之積極貢獻外，藉由協調籌劃公、私相關單位參加歷次 APEC 運輸工作小組會議及運輸部長會議之機會，與各會員體討論交流運輸相關議題；並及時掌握國際最新運輸發展趨勢與課題（例如改善供應鏈連結、運輸服務自由化與貿易便捷化、強化運輸安全與運輸保安、提升包容機動性、發展永續運輸系統、鼓勵運輸系統創新、鼓勵女性參與運輸等）作為國內及相關單位推動工作之參據，為我國運輸部門與國際接軌之重要管道。

近年來，APEC 在亞太地區扮演的角色日趨重要，特別是對於外交處境向來艱難的我國而言，APEC 目前已成為許多專業部門（含運輸領域）與國際聯繫接觸的重要管道。由於我國並非聯合國成員國，無法在第一時間取得各國國際組織研議制訂的國際運輸管理之章程、

規範、協議，亦無適當機會與各國相關機構溝通交流，APEC 運輸工作小組提供我國運輸部門對外的接觸管道，值得運輸公私部門參與並運用此一平臺。

本研究目的主要以 APEC 年度運輸工作小組及運輸部長會議為核心，觀察與追蹤重點議題之發展現況與歸納重點方向。並研議我國參與 APEC 運輸工作小組會議、運輸部長會議及相關會議之策略方向，俾提高相關單位在 APEC 國際合作平臺之參與程度。

## **1.2 研究方法與步驟**

本研究透過研析 APEC 相關重要文件及會議資料（包括領袖宣言、部長會議聯合聲明、運輸工作小組會議紀錄、年度工作計畫、策略計畫及近年會員體提出之概念文件等），並參考我國相關政策方向，據以研提我國參與 APEC 運輸領域相關事務之策略規劃及工作重點。



## 第二章 APEC 運輸領域近期發展

### 2.1 APEC 組織概況

APEC 於 1989 年澳洲前總理霍克 (Robert Hawke) 倡議成立，我國以「中華臺北 (Chinese Taipei)」名稱於 1991 年加入 APEC，各國均以「會員體 (Economy)」身分參與。APEC 有 3 個國際組織觀察員，分別為「東南亞國家協會 (Association of South East Asian Nations, ASEAN)」、「太平洋經濟合作理事會 (Pacific Economic Cooperation Council, PECC)」及「太平洋島國論壇 (Pacific Islands Forum, PIF)」。

APEC 成員涵蓋範圍 21 個重要會員體，總人口約占全球近 4 成，國內生產毛額約占全球近 6 成，貿易總額約占全球近 5 成，所形成的共識對全球經貿政策及規範具有相當影響力。

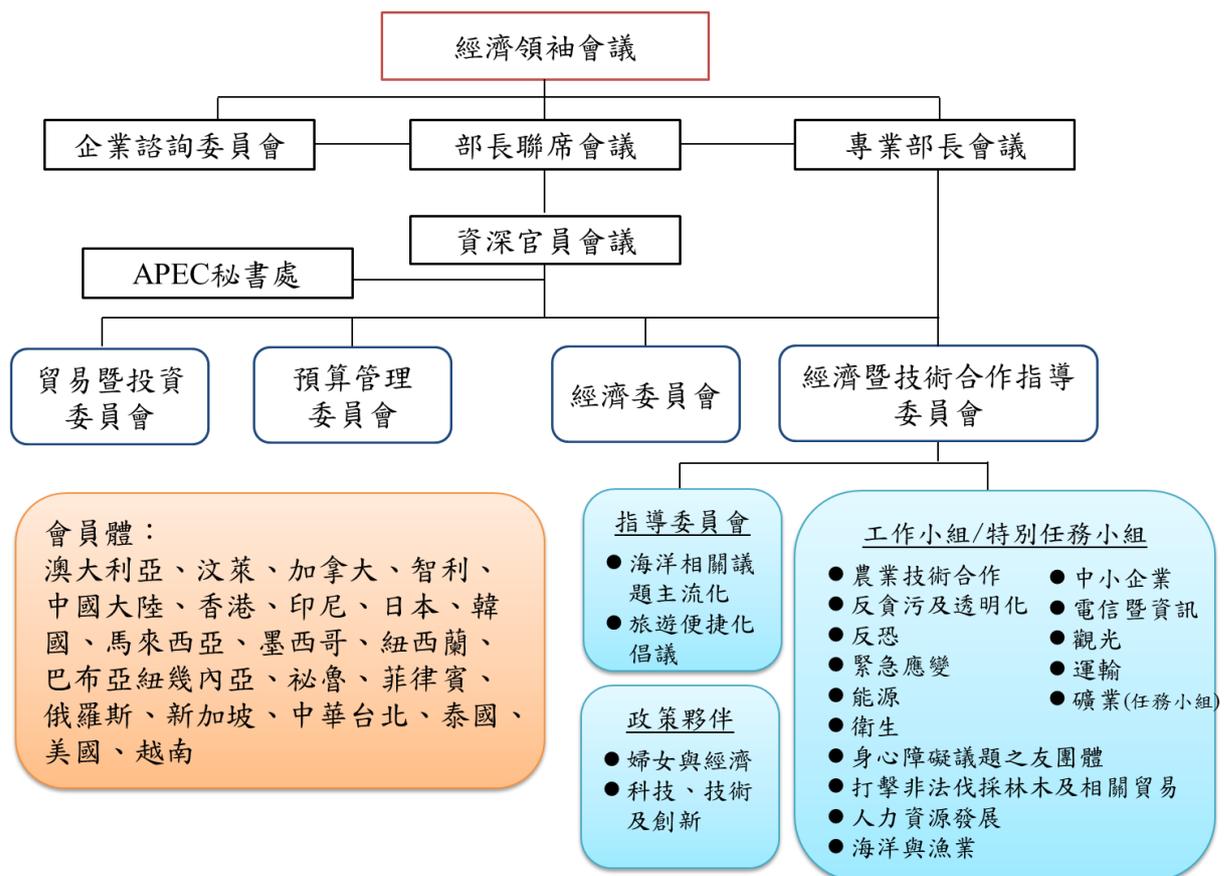


圖 2-1 APEC 組織架構

1991 年「漢城宣言」揭示「相互依存、共同利益、堅持開放的多邊貿易體制，以及減少區域貿易堡壘」目標後，APEC 歷來相關活動即朝此方向努力。有鑒於相關工作需連結各會員體的指揮體系，美國前總統柯林頓於 1993 年倡議召開 APEC 經濟領袖會議（APEC Economic Leaders Meeting, AELM），並成為總結 APEC 年度工作成果之重要活動。AELM 會議於年終召開，揭示 APEC 未來發展的政策方向、認可專業部長會議、部長聯席會議、企業諮詢委員會及資深官員會議重要成果。APEC 運輸工作小組為資深官員會議經濟暨技術合作指導委員會（SCE）所設的工作小組之一。

2018 年 APEC 主辦會員體為巴布亞紐幾內亞，將年度 APEC 主題訂為「把握包容性機會，擁抱數位未來」（Harnessing Inclusive Opportunities, Embracing the Digital Future），三項優先議題分別為：「改善連結性深化區域經濟整合（Improving Connectivity, Deepening Regional Economic Integration）」、「促進包容與永續成長（Promoting Inclusive and Sustainable Growth）」、「透過結構改革強化包容性成長（Strengthening Inclusive Growth through Structural Reform）」。

## 2.2 APEC 最新計畫審查流程及相關規定

有鑒於原施行之 APEC 計畫審核及管理程序存在多項待改善項目，包括：各申請階段申請案件過多、申請程序關卡過多、提案逾期申請欠缺罰則、品質評估架構報告逾期提交且內容缺乏實質分析、現行作法缺乏策略性眼光、部分次級基金長期未使用、監督報告撰擬次數過於頻繁與 APEC 基金未依實際需求分配經費等。故自 2016 年開始資深官員即開始針對改善 APEC 計畫審核及管理程序進行討論。目前 APEC 計畫申請相關規定之最新版本為 2018 年 10 月通過的「APEC 計畫指導手冊第 13 版（APEC Project Guidebook, Edition 13）」，

網址詳如註<sup>2</sup>，其詳述申辦 APEC 計畫之相關工作。此版 Guidebook 係為 APEC 於 2017 年討論計畫審核及管理作業規定改革後提出第 12 版指導手冊後之再更新版本。以下概要說明 APEC 計畫經費來源、申請 APEC 補助計畫注意事項、APEC 計畫申請流程、計畫之執行及完成等計畫審核與管理重點。

## 一、計畫經費來源

APEC 計畫基金來源分為一般計畫帳戶（The General Project Account, GPA）、貿易投資自由化與便利化特別帳戶（Trade and Investment Liberalization and Facilitation Special Account, TILF）、APEC 支持基金（APEC Support Fund, ASF）以及自籌基金（Self-Funding）等四種。

### （一）一般計畫帳戶（The General Project Account, GPA）

GPA 基金係來自於會員體的年度捐助。主要支持 APEC 會員體經濟及技術合作進程，達到永續成長及平均發展，降低會員體經濟地域差異及改善社會福祉。補助優先性係結合當年度與下年度主辦會員體之優先補助標準。申請 GPA 補助之計畫經費可全額由基金支應，無須自籌經費。

### （二）貿易投資自由化與便利化特別帳戶（Trade and Investment Liberalization and Facilitation Special Account, TILF）

TILF 基金主要用於促進 APEC 會員體貿易、投資之自由化與便捷化相關工作（特別是列於大阪行動議程第一部份之 15 大領域）。

APEC 視會員體經濟發展條件訂定申請 TILF 計畫之自籌經費比例，Non Travel-Eligible 及 Travel-Eligible 會員體計畫經費之自籌比例分別為 50% 及 20%。惟只要計畫需申請 APEC 補助經費部分（不包括自籌經費）不超過該會員體年度捐獻金額的特定比例，提案會員體

---

<sup>2</sup>APEC Project Guidebook 網址：<https://www.apec.org/-/media/Files/Projects/Resources/2018/Nov/Guidebook-on-APEC-Projects-Ed13.docx?la=en&hash=868F23FF5D4F68924A967D0A49C5FE0D59D3FF3F>

可不需自籌基金；前述該項比例分別依 APEC 設定之會員體旅費補助別（Non Travel-Eligible 及 Travel-Eligible）而有所不同，分別為 100% 及 250%。當申請經費超過該額度時，自籌經費比例分別依前述 APEC 設定之會員體旅費補助別而有所不同，分別為 50% 及 20%。

APEC 規定 TILF 計畫金額上限為 10 萬美元（不包含任何自籌經費/共同經費計畫部分），並自 2015 年 1 月 1 日生效。計畫總經費（包含自籌部分）超過特定額度時，須以自籌經費補足缺口；前述特定額度分別為 Travel-Eligible 會員體 12 萬 5 千美元，Non Travel-Eligible 會員體 20 萬美元。

### （三）APEC 支持基金（APEC Support Fund, ASF）

ASF 基金主要用於協助發展中會員體的能力建構，包括協助公私部門改善技術、增長知識，俾促進該會員體貿易、投資之自由化與便捷化。

申請 ASF 基金之計畫可無需自籌經費。ASF 係由一般基金與次級基金所組成，其中，一般基金上限為 15 萬美元（不包含任何自籌經費/共同經費計畫部分），其優先性即「APEC 加強支持經濟與技術合作架構宣言」（又稱馬尼拉宣言）所提供之六大優先主題。

此外，一些次級基金設有上限金額，ASF 次級基金目前包括：人類保安次級基金（Human Security）、能源效率與低碳措施次級基金（Energy Efficiency and Low Carbon Measures）、供應鏈連結次級基金（Supply Chain Connectivity, SCC）、礦業次級基金（Mining）、亞太自由貿易區與全球價值鏈（Free Trade Area of the Asia-Pacific and Global Value Chains）、創新發展、經濟改革與成長次級基金（Innovative Development, Economic Reform and Growth）、連結性次級基金（Connectivity）、微中小型企業次級基金（Micro, Small and Medium Enterprises）、APEC 結構改革更新議程次級基金（RAASR）

及婦女與經濟次級基金<sup>3</sup>（Women and the Economy）等 10 個，申請次級基金需於概念文件中明確標明，以確認是否符合其申請資格。

#### （四）自籌經費

自籌經費，即非 APEC 經費部分，來源可包含主辦會員體、私部門夥伴或其他國際組織等。可在任何時間向所屬論壇提出以獲得認可，但仍須遵循非會員合作管理指引與出版品指南。

## 二、申請 APEC 補助計畫注意事項

在概念文件階段最重要的評估標準為相關性（Relevance）。所謂相關性主要是判斷一項計畫是否符合以下條件：

1. APEC 能力建構目標與原則；
2. 領袖、部長與資深官員會議的優先議題；
3. 與所屬工作小組的策略計畫、工作計畫或行動計畫具有很強的連結性；
4. 對 APEC 及相關委員會的優先議題具有潛在的貢獻；
5. 符合 APEC 金錢價值原則與補強 APEC 先前工作；
6. 每項補助基金的特殊條件。

根據 APEC 秘書處 TPT-WG 計畫指導員於去（2017）年 TPT-WG44 時辦理申辦訓練課程（Project Training）中所提醒，各會員體撰擬概念文件內容與重點如下：

1. 符合相關性：說明計畫與特定 APEC 優先目標、領袖宣言、部長聯合聲明、APEC 策略與倡議之連結。若有相關，再加以說明計畫與當年經費核准條件或與 APEC 支持基金（ASF）次級

---

<sup>3</sup> 2016 年我國領袖代表宋楚瑜出席 APEC 利馬年會，於 APEC 經濟領袖會議(AELM)暨 APEC CEO 峰會代表早餐會中，與美方達成成立「婦女與經濟」次級基金之合作意向，2017 年 11 月企業領袖高峰會期間，宣布該次級基金成立，並於今(2018)年起開放申請。

基金之關係。

2. 計畫目標需具備 S、M、A、R、T 等特質，這 5 個字母代表的意義分別為：明確 (Specific)、可衡量的 (Measurable)、可實現的 (Attainable)、結果導向 (Results-oriented)、具時效性 (Timely)。
3. 尋求計畫與任何經領袖、部長、委員會核准，或所屬論壇工作計畫之連結性。
4. 有助概念文件順利獲得 APEC 同意補助經費之訣竅如下：
  - ① 加強與其他計畫之連結、避免計畫工作重複，並強化與 APEC 優先性之關係（可至計畫資料庫搜尋，網址如下：[http://member.aimp.apec.org/pdb\\_sites/default.aspx](http://member.aimp.apec.org/pdb_sites/default.aspx)）。
  - ② 力求概念清楚、標題明確，並使用非技術性的語言。
  - ③ 若計畫與其他論壇相關，可向會員體內該論壇代表諮詢；尋求負責概念文件評分之我國委員代表支持，俾獲得較高評分。
  - ④ 重要原則與格式請參考 Guidebook on APEC Project (<http://www.apec.org/Projects/Forms-and-Resources.aspx>)，以及申請計畫所需最新資訊，請參考 APEC 計畫網站 (<http://www.apec.org/Projects/Projects-Overview.aspx>)。

### 三、APEC 計畫申請流程

根據 APEC 計畫指導手冊規定，APEC 計畫申請流程說明如下：

#### 第一階段：概念文件之撰擬與提交

##### (一) 依照標準格式撰擬概念文件

計畫總監 (Project Overseer) 應先參考所屬工作小組之優先議題、工作計畫、APEC 計畫指導手冊與 APEC 補助標準撰擬概念文件。APEC 訂有概念文件的標準格式，計畫總監需依照此一標準格式撰擬，

概念文件不得超過 A4 紙張 3 頁。

## **(二) 計畫總監向所屬工作小組提交概念文件並徵求共同支持會員體**

除了 APEC 要求的程序外，計畫總監須了解所屬工作小組是否設有特別的要求。每一個計畫至少須找尋兩個會員體為共同支持會員體 (co-sponsor)，然不同工作小組可能會要求計畫應尋求更多的共同支持會員體。計畫所屬會員體及該計畫共同支持會員體之任務依計畫性質不同而調整，如可能自願性提供人力、財務、實務支持等，或成立指導委員會、提供研究資料、案例或協助監督評量等。

## **(三) 所屬工作小組對概念文件進行認可 (PD 設定內部繳交期限)**

各概念文件須獲得所屬工作小組的認可，PO 應於 APEC 秘書處計畫指導員 (Program Director, PD) 所設定之內部繳交期限內提送予 PD。PD 再交由所屬工作小組認可與檢視。繳交期限請參 <http://www.apec.org/Projects/Applying-for-Funds.aspx>。

## **(四) 將概念文件提交秘書處 (BMC 設定最終繳交期限)**

符合前述要求之概念文件應由 PD 於最終繳交期限內提交予計畫管理小組 (Project Management Unit, PMU)，繳交期限請參 <http://www.apec.org/Projects/Applying-for-Funds.aspx>。由秘書處審查各項文件是否符合 APEC 相關規定。

## **第二階段：概念文件優先順序評估**

### **(五) 資深官員或計畫申請基金所屬論壇根據評估標準排定概念文件優先性**

秘書處依照不同基金申請計畫之性質進行分類，連同評分表交予資深官員或基金所屬論壇。若判定不符合基金申請資格，則將無法進入評分排序 (可重新於下一季提出申請)；符合資格計畫排序結果，將由秘書處進行統計與排序，以根據基金額度排定獲「原則上同意補

助」之計畫建議名單。

#### **(六) BMC 原則同意補助計畫**

秘書處根據上述優先順序評估向預算管理委員會 (Budget and Management Committee, BMC) 提出建議。BMC 根據秘書處送交之建議補助名單，檢視秘書處提供的排序結果與相關文件，並給予建議名單內的計畫「原則上同意補助」的許可。此階段的同意僅是「原則上的」，正式的同意的需在下一階段提出完整計畫後給予。

### **第三階段：評估計畫書的品質**

#### **(七) 撰擬完整計畫書 (BMC 設定繳交期限)**

須依照 APEC 格式撰擬完整之計畫書，以不超過 12 頁為原則。預算的編撰需要符合 APEC 要求。APEC 鼓勵 PO 能與 PD 密切合作完成計畫書的撰擬。計畫書必須符合相關性、有效性、效率、影響性與持續性等五項標準之要求，分別為：

1. 相關性：相關性主要係考慮此一計畫是否符合 APEC 的需要、優先性與所屬工作小組的目標；
2. 有效性：計畫的執行是否可以達到預期的目標，屬於計畫執行方法的檢視。檢視計畫目標是否切合實際，是否能為 APEC 增加附加價值；
3. 效率：檢視計畫產出是否值得所投入的資源。主要評估計畫花費是否能有效率的運用，並是否以最小花費得到最大成果；
4. 影響性：主要檢視此一計畫所欲追求的改變，對於計畫的利害關係人所造成的影響，包括計畫的風險與風險管理；
5. 持續性：檢視計畫所產生的效益是否在計畫結束後仍然持續，以及此項計畫是否有助於後續計畫的執行。

#### (八) 工作小組認可計畫書

PO 須確保計畫書應送交所屬工作小組進行認可。

#### (九) 送交秘書處進行品質評核

PO 將經工作小組認可後之計畫書送交秘書處，由 PMU 根據相關性、有效性、影響性、效率與持續性五項標準進行品質評核，計畫須在各項標準均獲得「滿意」以上的評等才能通過送交 BMC 認可。

#### (十) 由 BMC (或有必要由 SOM) 通過/拒絕補助

補助金額 20 萬美元以下之計畫將由秘書處根據 PMU 評核結果向 BMC 提出同意補助之建議，超過 20 萬美元金額門檻之計畫，則將由 BMC 再送 SOM，交由其於一周內確認是否取得補助認可。

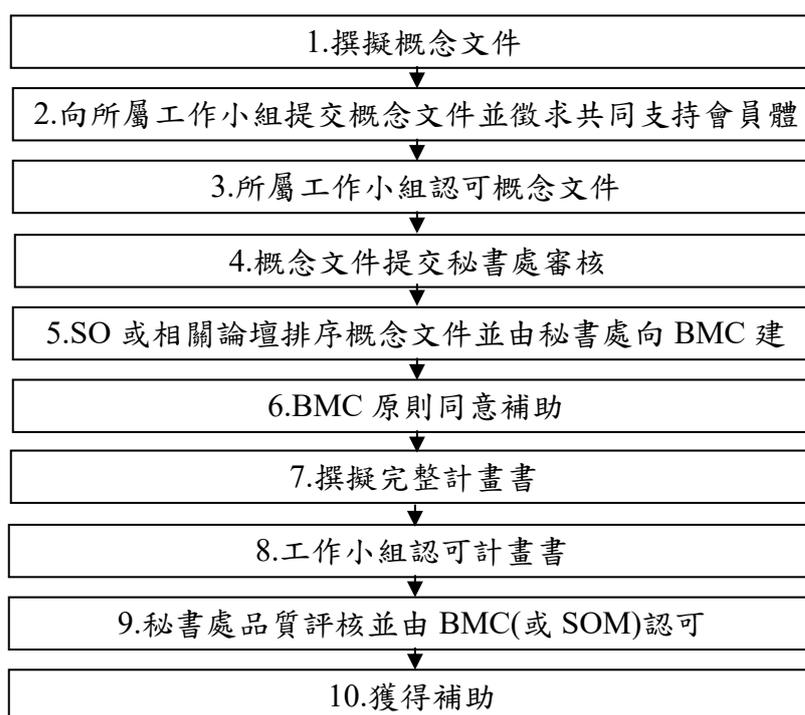


圖 2-2 APEC 計畫申請流程

### 四、計畫執行及完成

#### (一) 計畫執行

## 1. APEC 計畫執行期限為 18 至 21 個月

APEC 計畫的執行時程始於計畫獲得同意日，並於隔年的 12 月 31 日結束（第一季補助計畫）或於下兩年的 6 月 30 日結束（第二季補助計畫）。例如：第一季補助計畫於 2018 年 7 月獲得同意，必須在 2019 年 12 月 31 日前完成執行；第二季補助計畫於 2018 年 10 月獲得同意，必須在 2020 年 6 月 30 日前完成執行。

## 2. 必須依計畫書所提時間完成支付程序

必須依計畫書所提時間完成所有支付程序。若有特殊情況，計畫支付程序可展延。

## 3. 計畫總監有管理計畫的責任

計畫總監負責管理計畫，包含確保計畫附註補助綱要及計畫時程。計畫總監可依計畫複雜度來組成指導委員會（Steering Committee）。指導委員會可包含計畫的共同支持會員體、論壇成員、相關多邊組織的代表以及私部門相關人士。指導委員會或計畫總監必須完成計畫細節，包含舉辦事件的時間及地點、參與人及任何所需要的採購。

若計畫總監無法繼續擔任該工作，須告知繼任者之姓名、職位、聯絡細節等相關資訊。此外，卸任的計畫總監必須向新任的計畫總監簡要說明計畫發展情況，以及財務承諾與需求等狀態。

## 4. 監控及評估計畫

每個計畫書都需要監控及評估計畫，計畫總監須定期（至少每 2 個月）報告執行計畫過程，俾如期如質完成計畫。

## 5. 計畫總監透過計畫指導員提交監控報告至秘書處

所有 APEC 補助計畫是以「一年」為期進行監控，以確保計畫程序符合計畫書所提之時間範圍、預算、方法論。計畫總監使用 APEC 計畫監控報告格式（請參閱 APEC 計畫指導手冊第 13 版之附件 E）完成監控報告。鼓勵各計畫總監在準備撰寫監控報告時，可先聯絡所屬計畫指導員獲取建議及協助。不管計畫進行時間長短，所有 APEC 補助計畫的監控報告應於每年 4 月 1 日（或 10 月 1 日，依計畫執行時間）提交。相關計畫指導員及項目執行（Program Executive）可評論監控報告。

監控報告是 APEC 監控及評估架構的一部分，其允許在執行計畫中，可以蒐集及分析相關資訊。藉由追蹤計畫過程及提出任何可能延遲或終止計畫的問題，以改善執行計畫的效率性。監控報告將提供給相關論壇參考。

APEC 計畫監控總結報告每年會提交到預算管理委員會供審閱。須納入總結報告之計畫，具下列屬性：

- ① 計畫運作超過半年；
- ② 計畫產出能具備重要經驗，並供未來計畫參考；
- ③ 計畫有後續活動或展延；
- ④ 創新或先導計畫；
- ⑤ 屬爭議性或具問題性之計畫，可供其他計畫參考。

## （二）計畫完成

### 1. 計畫評估調查

每個計畫須作好監控及評估，俾掌握計畫成果。計畫總監須以可測量的指標評估計畫目標是否完成，並將相關衡量放入

完成報告。

評估資訊需要作為每份報告的附件。可透過調查參與者、成果同儕檢視、指標評估、統計等方式獲得資訊。有關 APEC 計畫評估調查格式，請參閱 APEC 計畫指導手冊第 13 版附件 H。

## 2. 計畫總監透過計畫指導員提交完成報告至秘書處

APEC 計畫須於 18 至 21 個月內完成相關工作或活動並提交完成報告。計畫若是被預算管理委員會或資深管員會議終止時亦被視為完成。

完成報告可展現具體成果、累積知識以及預告未來活動等，是一項相當重要的工具。報告內容應涵蓋質量兼具的工作成果，以確認目標達成情況及計畫經費使用情形。

完成報告應包含目標達成度、經驗與收穫、支出核對、活動評核、參與者回應、維持計畫永續性之後續活動構想等。為發揮計畫之成果，完成報告須能包括引導各界提出改善建議措施及能力建構之相關內容。

計畫完成後，應於兩個月內完成報告，報告的格式詳如 APEC 計畫指導手冊第 13 版之附件 F。

各計畫總監所提交的完成報告須由各會員體同意後，透過計畫指導員交給 APEC 秘書處。在提交給秘書處前應將相關評論併入報告初稿。

秘書處會將不符合完成報告需求的計畫清單提報預算管理委員會。依據資深官員的授權，對於未提送合格完成報告之會員體，預算管理委員會有權拒絕其申辦新的計畫。

### 3. 不遵守監控及完成報告需求之處理方式

若有計畫未能遵守監控規定及完成報告需求之狀況，APEC 秘書處會通報預算管理委員會。

APEC 不受理未完成監控報告之計畫總監提案辦理新計畫，惟有下列情況時除外：

- ① 在召開計畫認可會議前，秘書處會於提交期限前三週提供預算管理委員會成員報告說明各計畫總監監控報告過期以及論壇未完成報告的原因；
- ② 秘書處會同時通知工作小組、論壇及各計畫總監，在截止日或特准前，所有的報告須提交至秘書處，否則在未完成報告前，是不能提交新的概念文件；
- ③ 論壇主席、主事成員或召集人可於一週內向預算管理委員會提出申訴；
- ④ 預算管理委員會須以共識決確認是否同意申訴請求。通常都是在預算管理委員會兩會期間進行上述事項；
- ⑤ 各計畫總監及論壇每年僅可提出一件例外申請。若同一年度有多件例外申請時，計畫總監須提供往例供參。

## 2.3 APEC 運輸工作小組會議近期發展

### 2.3.1 運輸工作小組組織架構

APEC 運輸相關事務主要由 APEC 運輸工作小組負責。目前在運輸工作小組下設有 4 個專家小組，7 個次級專家小組及 2 個任務小組，詳如圖 2-3 所示。謹說明如下：

#### 一、專家小組：

##### 1. 航空專家小組（Aviation Experts Group, AEG）

- 2.海運專家小組 (Maritime Experts Group, MEG)
- 3.陸運專家小組 (Land Experts Group, LEG)
- 4.複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 (Intermodal and Intelligent Transportation Systems Experts Group, IIEG)

## 二、次級專家小組：

### (一) 航空專家小組下設立之次級專家小組

- 1.航空服務次級專家小組 (Air Services Sub-group, AEG-SRV)
- 2.航空安全次級專家小組 (Air Safety Sub-group, AEG-SAF)
- 3.航空保安次級專家小組 (Air Security Sub-group, AEG-SEC)

另航空污染排放任務小組 (Taskforce on Aviation Emissions, AEG-TAE) 近期已無相關活動。

### (二) 海運專家小組下設立之次級專家小組

僅設立海運保安次級專家小組 (Maritime Security Sub-group, MEG-SEC)，另海運安全次級專家小組 (Maritime Safety Sub-group, MEG-SAF) 近期已無相關活動。

### (三) 陸運專家小組下設立之次級專家小組

- 1.道路與軌道安全次級專家小組 (Road Safety Sub-group, LEG-SAF)
- 2.車輛標準調和次級專家小組 (Vehicle Standards Harmonization Sub-group, LEG-VSH)

### (四) 複合運輸與智慧型運輸系統專家小組下設立之次級專家小組

僅設立「全球衛星導航系統建置次級專家小組 (GNSS Implementation Team Sub-group, GIT)」，GIT 會議於次級專家小組

會議開會期間與 IIEG 會議於同時間、不同會議室召開會議。

### 三、任務小組：

1. 女性參與運輸任務小組 (Women in Transportation Task Force, WiTTF)
2. APEC 運輸卡任務小組 (APEC Transport Card Taskforce)

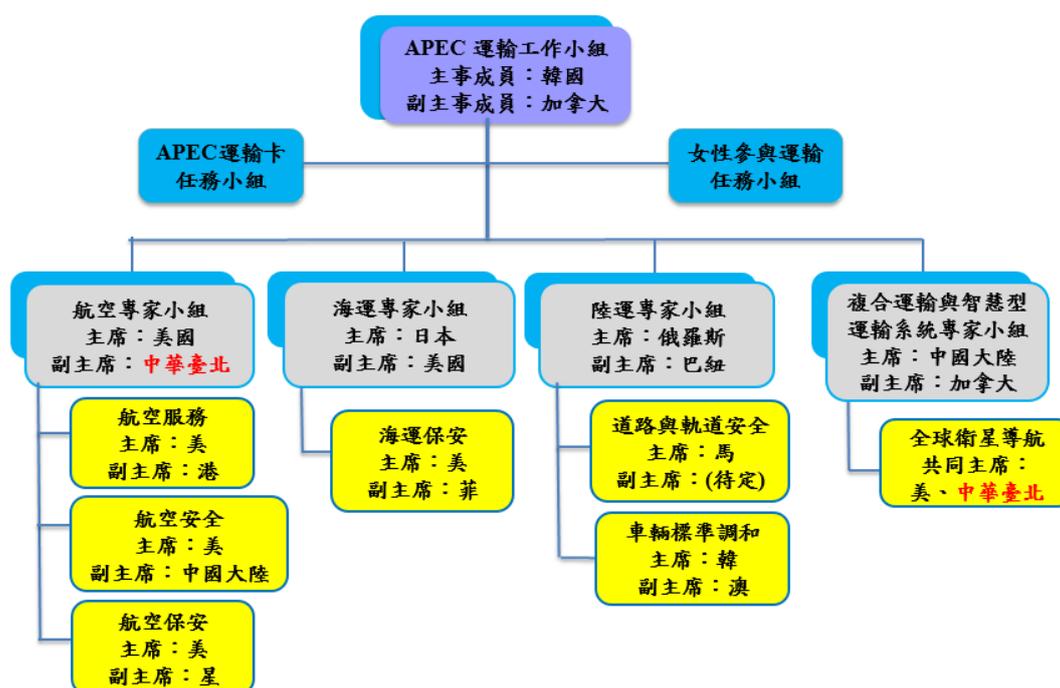


圖 2-3 APEC 運輸工作小組組織架構

APEC 運輸工作小組目前下設 4 個專家小組、7 個次級專家小組（不含近期 2 個未召開會議之次級專家小組／任務小組），會議進行方式依序先由主事成員召開領隊會議（由領隊出席）及開幕大會（全體代表出席），以確認該次運輸工作小組之重點任務。根據 2018 年 APEC 運輸工作小組權責範圍（TOR），領隊會議應於開閉幕全體會員大會前召開，其主要目的係為討論無法在大會與專家小組會議上討論的機敏性議題；每次 TPT-WG 會議應舉辦開閉幕全體會員大會，其開放予所有 TPT-WG 代表作為決策制定的主要場合。

隨後在同一時間、不同會場，分別召開各專家小組會議（航空、海運、陸運、複合運輸與智慧型運輸系統），以討論該專家小組會議之主要工作，若其討論議題因時間或技術複雜度或涉及專業知識，而無法於專家小組議程中做討論的情況下，將分別交由所屬之次級專家小組會議討論，各次級專家小組會議亦在同一時間、不同會場，分別召開(若需單獨召開時)；接著，各次級專家小組會議將討論結果送交所屬之專家小組會議，討論彙整成該專家小組之總結報告後，再提送至領隊會議及閉幕大會確認。次級專家小組會議與周邊會議召開與否須獲領隊們與 TPT-WG 主辦會員體之同意。此外，以往 TPT-WG 主辦會員體按例會辦理技術參訪行程，未來運輸工作小組會議是否提供技術參訪將完全取決於主辦會員體決定。

以 2018 年 10 月 15~17 日召開之 TPT-WG46 會議安排方式為例，因會前未提出需召開領隊會議之需求，因而未召開領隊會議。第 1 天上午及第 3 天下午全體會員大會之開幕式及閉幕式，依例由主事成員與該次會議之主辦會員體共同主持；第 2 天到第 3 天安排專家小組及次級專家小組會議，由各主導會員體主持，僅有「全球衛星導航系統建置次級專家小組(GIT)」與「複合運輸與智慧型運輸系統專家小組(IIEG)」分場召開會議，詳如表 2-1 所示。

**表 2-1 APEC 運輸工作小組會議行程安排(以 TPT-WG46 為例)**

	第一天	第二天	第三天
上午	開幕大會	專家小組會議 (含次級專家小組會議)	專家小組會議 (撰擬最終報告) 女性參與運輸 周邊會議
下午	專家小組會議	專家小組會議 (含次級專家小組會議)	閉幕大會
夜間	歡迎晚宴		

有關「女性參與運輸任務小組 (Women in Transportation Task Force, WiTTF)」部分，美國於「APEC 第 39 次運輸工作小組會議 (TPT-WG39)」提案並獲同意於運輸工作小組(TPT-WG)成立 WiTTF，後續幾次會議均安排於會期第一天上午召開「女性參與運輸任務小組會議」<sup>4</sup>。此任務小組主要工作包括辦理女性參與運輸論壇及區域性研討會之規劃、整合性別議題在運輸領域之各會員體觀點、協調運輸部長會議 (TMM) 指示之達成度、確認與各會員體及其他國際組織合作之機會等。

有關「APEC 運輸卡任務小組 (APEC Transport Card Taskforce)」部分，韓國於「APEC 第 41 次運輸工作小組會議 (TPT-WG41)」提出 APEC 運輸卡倡議，期強化區域運輸路網、減少交易成本及增加區域的競爭力與凝聚力等，並獲通過成立任務小組，就運輸卡定義、範疇及應用等課題與會員體進行討論。該項倡議係韓國前總統朴槿惠任內提出，韓國均未派員於 TPT-WG44 ~ 46 會議說明該項計畫後續情形，後續是否因政治因素 (朴槿惠下台) 而中止，值得觀察。

運輸工作小組會議平均每年召開 1~2 次，主事成員將會議結論及各項工作執行情形提送資深官員會議 (SOM) 及 APEC 秘書處討論彙整後，提報每年召開的年度部長會議 (AMM)、領袖會議 (AELM) 以及三年<sup>5</sup>召開一次的運輸部長會議 (TMM)。

TPT-WG 會議最新運作方式已於第 10 次運輸部長會議 (TMM10) 經各會員體部長採認，於 2018 年度正式實行。相關內容已於「APEC 運輸工作小組權責範圍 (Terms of Reference for the TPT-WG, ToR)」修正，相關修正重點詳如表 2-2，前揭 ToR 詳如附錄二。

---

<sup>4</sup> TPT-WG46 會議，該任務小組於會前一天召開圓桌會議，並於會議第三天下午辦理一場周邊會議說明過去相關計畫執行進展及圓桌會議成果。

<sup>5</sup> 運輸部長會議過去為每二年舉辦一次，自 2015 年開始進行組織運作之內部檢討後，於 2017 年第 10 次運輸部長會議 (TMM10) 中，由部長們採認未來將以每三年一次的頻率召開。

表 2-2 「APEC 運輸工作小組權責範圍(ToR)」修正重點

TPT-WG 內部檢視會議 檢視議題	TPT-WG 組織運作方式
TPT-WG 文化	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 主事成員、專家小組主席及報告者應提早(如會前至少 3 週)提交議程與文件，並確保專家小組議程能涵蓋所有相關討論議題。</li> <li>• TPT-WG 應致力解決亞太共同挑戰之能力建構與最佳實務分享。</li> <li>• 除了向 APEC 秘書處報告外，主事成員有責任向部長報告 TPT-WG 工作計畫成果。</li> </ul>
TPT-WG 會議時間 與頻率	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 每年召開兩次，舉辦部長會議當年，召開一次 TPT-WG (TMM10 由部長通過未來每三年召開一次部長會議)。</li> <li>• TPT-WG 會議召開需有 14 個會員體以上參與，連 2 次未能達成此門檻要求，將由資深官員考量工作小組是否存續。</li> <li>• 為能促進跨論壇合作與部分會員體安排會議差旅之便利性，每年其中一次 TPT-WG 會議可考量與 SOM1 或 SOM3 同時舉行之可能性，但須與當年 APEC 主辦會員體討論後決定。</li> </ul>
TPT-WG 結構議題	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 未來仍維持四個專家小組結構，但將精簡會議組成規模。</li> <li>• 次級專家小組工作儘可能併入其所屬專家小組，故非必要召開。</li> </ul>
TPT-WG 議程	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 保留開閉幕全體會員大會作為決策制定的場合，專家小組成果僅需於大會中報告。領隊會議同樣維持和大會接續召開，僅討論需領隊們考量之機敏性議題。</li> <li>• 技術參訪不列為必要活動，由主辦會員體決定。</li> </ul>
周邊會議與 任務小組之 定位	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 討論與部長所認可工作方向相關之複合運輸議題，並非用以討論新工作事項。且應先視議題能否被納入相關的專家小組、共同專家小組會議或開幕大會中作討論。</li> <li>• 召開與否需經領隊與主辦會員體之同意。</li> </ul>
跨領域合作 議題	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 可考量與 SOM 會議合併舉行。</li> <li>• 當其他工作組關注議題與 TPT-WG 相關，該工作組主辦會員體應指派一運輸官員代表 TPT-WG 參加會議且被授權回應，並回報 TPT-WG。反之其他工作小組亦可受邀派員參與 TPT-WG 會議。</li> <li>• 專家小組、會員體及計畫協調者應與其他論壇於計畫層級合作。</li> </ul>
通訊科技 議題	<p>建議應考量通訊科技的使用以極大化參與會員體與專家。</p>

### 2.3.2 APEC 運輸領域近期特殊議題

APEC 運輸領域近期著重之特殊議題包括 APEC 連結性藍圖、供應鏈連結、女性參與運輸倡議、APEC 港口服務網絡、防制人口販運等。

#### 一、APEC 2015-2025 年連結性藍圖

促進連結性 (Promoting Connectivity) 係由 2013 年領袖會議主辦會員體—印尼發起並獲各會員體領袖認同，2014 年 APEC 主辦會員體—中國大陸則呼應該倡議，將建立前瞻性的藍圖設定為該年的重點成果。

「APEC 2015-2025 年連結性藍圖 (APEC Connectivity Blueprint for 2015-2025)」初稿於 2014 年 7 月提出，嗣於 9 月份提出修正，並獲該年領袖宣言採認。以下說明藍圖之發展背景、重點摘要及欲達成之目標。

##### (一) 發展背景

茂物目標於 1994 年誕生於印尼茂物，此後便一直是 APEC 自由化與便捷化議程之標竿。減少關稅層級與下個世代議題，如非關稅措施將扮演促成亞太地區繁榮的關鍵角色。為了在 2020 年前達到茂物目標及橫濱願景—茂物目標及展望 (The Yokohama Vision—Bogor and Beyond)<sup>6</sup>，各會員體領袖試圖透過改善連結性以無縫與全面整合亞太地區。2013 年主辦會員體印尼將「連結性」設為重點工作，希望未來能持續推動 APEC 連結性架構與基礎建設投資發展之後續工作，其中包含提出「連結性藍圖 (Connectivity Blueprint)」構想，並獲得 APEC 各會員體領袖背書；爾後由中國大陸促進設立及執行連結性藍圖，作

---

<sup>6</sup> 2010 年 11 月 14 日 APEC 經濟領袖會議發表「橫濱願景—茂物目標及展望 (The Yokohama Vision—Bogor and Beyond)」經濟領袖宣言。主辦會員體日本將該年主題訂為「變革與行動 (Change and Action)」，透過 2010 年第一階段「茂物目標」的檢視，不但展現 APEC 成立廿週年後對於促進全球貿易及投資自由化的具體貢獻，亦就未來 APEC 走向提出新的願景。

為 2014 年主要成果之一。具備一切的連結性架構企圖透過更良好的區域運輸網絡及更低的貿易成本拉進亞太地區人民與會員體間的距離。

「連結性藍圖」清楚界定 APEC 相關工作項目方向。對於各會員體政府、企業界以及 APEC 社群皆相當重要。藉由連結 APEC 已發展或發展中的核心，將改善區域成長品質，促進亞太地區經濟繁榮。

## （二）重點摘要

「APEC 2015-2025 年連結性藍圖」為 APEC 推動重點項目之一，此報告依循 2013 年 APEC 三大優先領域之一的促進連結性（Promoting Connectivity）項下之實體（physical）連結、制度性（institutional）連結，以及人與人（people-to-people）連結為架構進行編撰。首先，實體連結，係藉由連結及整合 APEC 地區物流、運輸、能源、電信基礎設施來提升供應鏈的運作成果。其次，制度性連結，係促進會員體法規調和及程序合作。最後，人與人連結，係強化互動、流動性、共同行動。

上述三項連結性支柱包含數項有相互關係的措施，以支持區域整合。為促進 APEC 區域經濟整合議程，具有遠見的動態藍圖時間表以及設置一連串特定支柱目標，將有助達到目標。為了能夠進一步了解三項連結性支柱實際發展目標，以下將就三項支柱進行說明：

### 1. 實體連結

運輸、資訊與通信科技（Information and Communications Technology, ICT）、能源基礎設施，對於連結性相當重要，這些基礎設施直接支持貨物、資訊、人的流通。這些基礎設施及服務可以進入市場，並對於發展商務策略的企業相當重要。全球各地向國外採購零配件及外包的形式日增，實體基礎設施的發展情況，將會影響企業及投資者選擇地點。

運輸主要分為陸海空三大領域。我國為強化與亞太地區的運輸連結性，特別在海運、空運二大領域進行重要基礎設施計畫。海運部分，我國持續強化貨櫃轉運的競爭性、建立物流子公司及海運子公司，以吸引自由貿易港區（free trade zone）的投資，並在未來結合郵輪業及濱水旅遊以設立大都會港口。目前交通部賡續推動「臺灣國際商港未來發展及建設計畫(106~110年)」，期能創量增值，賦予臺灣港群新的競爭力。計畫內針對臺灣港群各有規劃建設，茲列數項如下，包含：新增與改建超大型貨櫃碼頭、最大進港計畫船型調整，外廓、航道及水域設施調整、倉棧及後線場地改善，提升智慧物流倉儲設施等。空運部分，我國目前有兩座主要國際機場，桃園國際機場，主要係負責洲際及區域路線；而高雄國際機場，係負責區域路線。桃園國際機場現計畫建立新的航廈，除升級既有設備外，並拓展第三跑道。

ICT 基礎設施發展部分，2010 年第 8 屆 APEC 通信與資訊部長會議通過 2010-2015 年策略計畫，強調優先發展 ICT 以提升成長、強調透過使用 ICT 強化經社活動、提升安全及信任的 ICT 環境、提升區域經濟整合、加強 ICT 部門合作。

能源基礎設施發展對於支持能源市場整合很重要，特別是提供網絡建構、分享基礎設施的建構、維持網絡完善、保安及管道暢通等重要服務。

## 2. 制度性連結

制度性連結即所謂的「軟性基礎設施」，欲改善制度、機制、過程的一致性及互通性。此領域涵蓋貿易及投資政策與協議，藉由制度連結促成更良好的法規調和與區域合作。制度性連結強調 APEC 會員體間透過制度謀合、海關與邊境管制、金融、電子商務等方面的合作，促進 APEC 地區貿易投資便利度，以降低交易成本。

航港局建置之航港單一窗口服務平臺(MTNet)，以及臺灣港務股份有限公司之臺灣港棧服務網(TPNet)等系統，有效改善貨物跨境移動效率與效能，未來可考慮以我國的相關發展經驗為基礎，協助其他會員體改善貨物跨境移動相關問題。

### 3.人與人連結

2013 年 APEC 領袖們針對人與人的連結，建議 APEC 各論壇在跨境教育、科技創新、服務、觀光、以及商務移動等方面，加強合作。在商務移動方面，商務人士移動小組（Business Mobility Group）推動 APEC 商務旅遊卡（APEC Business Travel Card, ABTC）。我國為進一步提升我國與亞太國家經貿往來，自 2001 年起加入「亞太經濟合作商務旅遊卡」計畫，由外交部領事事務局辦理發卡事宜。

在教育方面，APEC「促進跨境教育合作工作計畫」希望提升學生、研究人員、以及教育人員的移動能力，並加強現有雙邊協議網絡，說明如下。

#### ①加強學生移動能力

我國推動 APEC 技職教育認證資料庫、APEC 技職教育及訓練合作聯盟、APEC 地區永續發展與可行的跨境學生專業實習模組等計畫；在強化研究人員的移動能力方面，我國透過科技部補助博士生及博士後研究人員赴國外研究，教育部亦補助推動人文領域人才培育國際交流計畫。

#### ②加強教育人員的移動能力

我國推動拓展境外臺灣教育中心據點，並透過教育部補助選送華語教學人員赴國外學校任教。

#### ③加強現有之雙邊協議網絡

我國已陸續與 14 國簽署相關雙邊教育合作協議。

### (三) 欲達成之目標

透過連結性藍圖，可以了解到現今 APEC 各會員體透過加強基礎建設、供應鏈連結，以及人員移動等三方面，加速亞太區域的貨物、貿易與投資，以及旅遊、留學等活動的交流。連結性工作除將促進貨物及貿易的便捷化外，更敦促各國就服務業、跨境金融以及勞工等深層議題進行合作。

連結性藍圖亦強調與 APEC 企業諮詢委員會 (APEC Business Advisory Council, ABAC) 及私部門之合作。2014 年 ABAC 於中國大陸青島市舉行的第四次會議，提出連結性發展的相關建議如下：

- ① 實體連結可從品質運輸、災難復原力、電信、ICT 基礎設施建立數項新的措施。
- ② 制度性連結應著重在海關便捷化、供應鏈改善、建立金融管道、進行法規調和與合作。
- ③ 人與人連結應強調商務移動性以減緩區域旅行所需時間。

除各會員體政府積極蒐集資訊外，ABAC 說明可向各企業等私部門進行調查，即時提供 APEC 會員體精確的市場需求、趨勢、預測資訊，並協調私部門提供可做為銀行擔保的連結性措施實行經驗。ABAC 並強調私部門可資助能力建構計畫、教育、文化交流等活動。

透過連結性藍圖，不僅有助我國了解現階段 APEC 各會員體在實體、制度性、人與人等連接的發展趨勢；亦可掌握亞太局勢，爭取參與區域經濟整合。APEC 秘書處為追蹤及評估該藍圖執行進度，每年將收集各論壇與會員體年度新倡議及現行倡議之進展與成果等相關資訊，並更新「APEC 連結性藍圖年度檢視架構」。

我國除應藉由觀察亞太各國的意見及現行工作外，也應設法將

APEC 呼籲進行的各項具體工作及目標落實到政府各部會，將現行施政與國際及區域發展潮流結合。此外，建議後續可藉由年度檢視架構機制，提供國內運輸領域陸海空運之交通基礎建設或重大政策計畫，以及與其他會員體間制度法規與程序合作之相關計畫資訊，以強化說明我國交通政策之前瞻與成效，展現我國對促進實現 APEC 連結性藍圖之具體貢獻。

## 二、供應鏈連結

### (一) 發展背景

為達成 1994 年於印尼茂物召開的領袖會議上所提出的茂物目標：「已開發國家成員在 2010 年、開發中國家在 2020 年以前實現貿易與投資的自由化」，爾後為了達成上述目標，改善投資環境、提升貿易效率、降低企業成本，APEC 領袖於 2001 承諾配合「貿易便捷化原則 (APEC Trade Facilitation Principles)」，並分別在 2002、2006 年連續批准兩階段的「貿易便捷化行動計畫 (Trade Facilitation Action Plan, TFAP)」，規劃在兩個五年期 (I:2002-2006, II:2006-2010) 共 10 年的時間框架內，透過聚焦在海關、行政流程等可能會減緩跨國貿易效率等環結，欲達成降低交易成本 5% 的目標。而在第二個五年期計畫屆滿之際，為廣續努力成果，持續改善 APEC 區域內貿易環境，2009 年 APEC 貿易與投資委員會 (Committee on Trade and Investment, CTI) 遂連同經濟委員會 (Economic Committee, EC) 進行政策對話，期能辨識出 APEC 區域內各會員體進行貿易時關於物流或連結性的瓶頸點 (Choke point)，也希望能夠透過擴大彼時 TFAP 既有之框架，以及跨論壇間 (包括運輸工作小組) 的工作整合，形塑一新的工作框架，除包括前述瓶頸點外，更期囊括針對瓶頸點之工作主軸 (work stream)。爾後則將 CTI 於 2009 年 5 月於新加坡召開供應鏈連結性座談會之成果、以及 APEC 各論壇 (如運輸工作小組、關務程序次級委員會等)、以及來自私部門、學界、國際組織等之研析成果整合成 APEC 供應鏈連結性架構 (Supply-Chain Connectivity Framework)，且於 2009 年

11月總結資深官員會議（CSOM）中由CTI提呈。並於2010年正式執行第一階段行動計畫。

## （二）重點摘要

### 1. 第一期 APEC 供應鏈連結性行動計畫（The APEC Supply Chain Connectivity Framework Action Plan 2010-2015）<sup>7</sup>

① 此行動計畫聚焦辨識出八個瓶頸點依序為：

- 在法制性議題方面，缺乏全面性的透明與認知，對物流運作造成影響；政府部門之間就影響物流部門之各項政策也缺乏認知與彼此合作；在物流事務方面缺少單一窗口或是主導機關。
- 在基礎建設方面，缺乏具有效率或是不適當的運輸基礎建設；缺乏跨境的實體連結（例如，道路、橋樑）。
- 地方性或是區域性的物流次供應商，其能力仍有待提昇。
- 海關物品清關缺乏效率，邊境機構彼此之間缺乏協調，特別是受到法制規範之物品的邊境清關；
- 海關文件程序繁瑣和其它程序（優惠貿易亦包括在內）；
- 複合運輸能力發展尚未臻健全且缺乏效率；
- 產品、服務和商務旅客移動之跨境標準與規定存在各種差異；
- 缺乏區域性的跨境通關運輸安排（arrangements）。

② 透過上述瓶頸點之辨識及克服，APEC 領袖宣布欲在 2015 年前改善 APEC 區域內 10% 供應鏈之績效（降低時間、成本與不確定性 10%）。並於結構內針對上述 8 項瓶頸點分別提出各項工作主軸如下：

---

<sup>7</sup>詳見：余慕蕪(2010)「APEC 與供應鏈連結」。APEC 通訊第 124 期。

- 瓶頸點 1：提升透明度、鼓勵各會員體內部合作及物流的整體性規劃、提倡針對政策環境之檢視和評估
- 瓶頸點 2：藉由需求評估與利害關係人諮商來提倡資訊暢通的基礎建設、研究國際最佳實例、探討融資選擇
- 瓶頸點 3：需求評估與培力
- 瓶頸點 4：提升海關通關效率、促進邊境管理之間的合作
- 瓶頸點 5：簡化海關文件、提升海關透明度及可預測性
- 瓶頸點 6：研究提升複合運輸間之連結性與 APEC 經濟整合與競爭力之間的量化關係、探討及辨識關於複合運輸模式的政策與技術需求、研討公私伙伴關係
- 瓶頸點 7：發展共同技術標準、促進服務業跨境活動
- 瓶頸點 8：檢驗、辨識及處理關於運輸與海關轉運之各項議題

## 2. 第二期 APEC 供應鏈連結性行動計畫 (The APEC Supply Chain Connectivity Framework Action Plan 2017-2020)

❶ 透過於 2011 年 11 月發佈之「第一階段供應鏈連結架構行動計畫成果評估報告」說明可知，雖然在過去五年內針對前述 8 個供應鏈瓶頸點已可見初步成果，惟仍存進步空間，爰此 CTI 主席遂於 2016 年於秘魯利馬召開的總結資深官員會議上再提出第二階段供應鏈連結架構行動計畫 (SCFAP II)，並於該年度領袖會議中獲 APEC 領袖明確支持。該計畫預計於下一個 5 年期程 (2017-2020 年) 內完成，並指出 5 個新的瓶頸點如下：

- 缺乏協同邊境管理機制與相關之邊境通關程序。
- 運輸基礎建設與服務的不足或品質不佳。
- 不可靠與高成本的物流服務。
- 有限的法規合作與最佳實例不足。

- 電子商務法規及政策不成熟。

② 針對前述 5 個新辨識瓶頸點，APEC 分別提出可能做法簡述如下：

- 瓶頸點 1：

- I. 擴大時間研究報告<sup>8</sup>（Time Release Survey, TRS）之應用
- II. 強化電子支付系統
- III. 拓展 APEC 會員體之間優質產業的相互承認協定
- IV. 透過貨物處理標準調和確保生物安全性及促進貿易
- V. 辨識所有邊境管理組織及其使用之進出口相關表格文件
- VI. 對邊境整合管理強化運用全球資料標準，以於 APEC 供應鏈中提升能見度
- VII. 確保貨品電子清關系統可配合未來科技升級（如：線上、數位表格、或數位海關等最新資通訊科技）
- VIII. 確立一貿易商與海關之間的爭端解決機制，其仲裁流程及時程務需公開、透明且配合各會員體之法律
- IX. 為海關工作人員進行培力
- X. 為執行貿易便捷化協定，於各會員體內推動國家貿易便捷化委員會之設立
- XI. 就貿易便捷化與邊境管理等議題，促進各邊境管理組織間對話與互動（例如：透過邊境整合單位或主管機關）
- XII. 針對上訴及複審之流程及透明度分享經驗
- XIII. 促使各會員體設立單一窗口，並確立各會員體窗口間之相互合作

- 瓶頸點 2：

- I. 研析公私夥伴關係模型以探究未來地方基礎建設融資之可能方式

---

<sup>8</sup>(貨物放行)時間研究為世界關務組織(WCO)規範用以衡量貨物自抵達港埠迄貨物提領，各主要流程及總流程所耗費時間之工具。

- II. 研析打擊貪污之各種方式：如政府流程自動化、避免基礎建設資重複審核等，並藉此確保 APEC 會員體內基礎建設計畫之品質
- III. 建置如 APEC 亞太示範性電子化港口網絡 (APMEN) 之提升港口與物流營運/合作資訊傳遞平台
- IV. 在 APEC 論壇場合中提升航運安全及保安之能見度
- V. 為高品質基礎建設進行能力建置
- VI. 在提升複合運輸能力方面分享經驗及最佳案例
- 瓶頸點 3：
  - I. 強化電子支付系統的普及性
  - II. 在物流產業培力措施中提升中小企業的參與
  - III. 提升物流服務在運輸及複合運輸的基礎建設投資規劃時之重要性
  - IV. 為 APEC 各會員體內運輸及物流業提供技術訓練課程
  - V. 推廣 APEC 綠色供應鏈合作網路
- 瓶頸點 4：
  - I. 於 APEC 貿易知識庫針對進出口法規提供即時且正確之訊息
  - II. 於貿易政策發展過程中確保流程及法規透明度
  - III. 針對如：蒐集運用公眾意見、保護（海外）利害關係人上訴機制等之做法、實例
  - IV. 於 APEC 貿易知識庫上傳為中小企業提供針對進出口及轉運流程及相關法規之官方指南
  - V. 為 APEC 區域內提供線上諮詢信箱
- 瓶頸點 5：
  - I. 針對電商的現有的法規調和
  - II. 為中小企業提升物流效率
  - III. 優化海關流程
  - IV. 保護消費者權益、隱私權、智財權等

- V. 打擊犯罪行為
- VI. 透過法規精進、市場監督、確保支付便利性及安全性等措施提升線上交易普及性
- VII. 鼓勵中小企業參與全球電子商務
- VIII. 配合世界關務組織指南、APEC 長灘島行動議程、貿易便捷化協定等，實行及優化海關/非海關邊境業務流程

綜上所述，APEC 供應鏈連結行動計畫中，與運輸議題密切相關者，主要有二：(1) 跨境實體連結（交通基礎建設）；(2) 複合運輸，並多以執行 APEC 計畫的方式來執行各個工作項目。

### （三）近期發展

供應鏈連結議題近年來討論重點已從最初供應鏈連結之連結性、競爭性，逐漸轉移至供應鏈彈性，以及復原力議題。近期亦強調改善供應鏈基礎設施，以及私部門投資高品質運輸基礎建設之重要性。以下謹節選 APEC 運輸領域各會員體針對供應鏈連結議題所從事之計畫說明：

1. 促進 APEC 區域供應鏈復原力：檢視七大原則辦理進程－美國本計畫自 2013 年起，以「供應鏈復原力之七項原則」作為框架：
  - ① 透過資訊與知識分享促進供應鏈復原力
  - ② 透過災難風險管理、危險圖了解供應鏈復原力的潛在危機
  - ③ 透過支援規劃、業務永續管理以促進供應鏈復原力
  - ④ 推動最佳實務之政策、法規及彈性來促進供應鏈復原力
  - ⑤ 利用區域合作支持供應鏈，包括與 APEC 境內/外之跨國組織合作促進供應鏈復原力
  - ⑥ 推動重要公共設施防護以及複合式運輸，並將其視為供應鏈復原力之關鍵因素

- ⑦ 在供應鏈復原力框架下辨識並推廣人力資源與能力管理最佳實務案例

本計畫自 2013 年開始就保持著兩個不同的執行策略：

- ① 針對上述七項原則之一舉行研討會、教育訓練，並廣邀 APEC 區域內各會員體代表參加
- ② 針對發展中之 APEC 會員體舉辦年度研討會，全面性地按上述七項原則，透過量身訂做之經濟計畫針對特定領域打造具復原力之供應鏈

2015 年之計畫重點在於「災難風險管理及危險圖像」。於 2016 年，美國則於泰國曼谷舉辦了為期兩天的研討會，主題為「具復原力的回應者：在供應鏈復原力框架下辨識並推廣人力資源與能力管理最佳實務案例」。

本計畫截至 2017 年 4 月已舉行三場會員體層級的研討會：2015 年於菲律賓舉辦了包含針對中小企業之業務連續性管理訓練、到檢視陸運、海運、航空等相關政策之 13 個關鍵行動項目的研討會；於 2016 年，在越南胡志明市舉辦研討會，其目的在於針對越南之農業、食品業供應鏈復原力設計實際可運作的行動方案，並降低自然災害發生時之社會、經濟成本；於 2017 年，在巴紐舉行研討會，著重在石油、農業等，以及咖啡等新鮮農產品之供應鏈。最後於 2018 年 10 月配合 TPT-WG46 會議期程，於 10 月 13 日最後一場研討會，分享過去 5 年本計畫所累積資訊。

## 2. 施行核實貨櫃重量規則 (VGM) 以促進亞太地區供應鏈連結度之範例研究—我國

本自籌計畫始於 2017 年 TPT-WG44 時，由中華海運研究協會監事代表暨臺灣海洋大學航運管理系副教授林泰誠博士向海運專家小組 (MEG) 與複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 (IIEG) 提出，並

由交通部航政司林上閔技正擔任計畫總監 (Project Overseer)<sup>9</sup>，此案於會後已獲會員體同意通過後執行，巴布亞紐幾內亞、韓國為共同支持會員體。

近期 APEC 區域實施國際海上人命安全公約貨櫃重量驗證新規定，影響航運業之作業模式，本計畫調查 APEC 會員因驗證新規實施所面臨的困難，透過客觀的衡量指標，找出最佳實例，並建議各項能夠達成該新規定的可行策略，為未來進行能力建構建立基礎。另期透過研究成果協助降低供應鏈中相關之貿易成本，進而提升 APEC 區域內供應鏈連結性及產業競爭力。

### 3.吸引民間投資運輸基礎設施公私夥伴關係 (PPP)：訓練 APEC 會員體發展更佳的「融資計畫」—美國

此計畫自 2015 年開始執行，目的在於協助 APEC 會員體將運輸領域之 PPP 計畫包裝得更富融資可行性。於 2016 年 4 月在雪梨、7 月在墨西哥分別召開兩場研討會。前者著重於航空、海運之公共設施；後者聚焦於道路、鐵路、轉運、橋梁、隧道等建設。這些研討會期在協助 APEC 各會員體構築系統性能量、進行運輸設施規劃、方案選擇、風險分散管理、創造更有效率之法律環境，並處理採購問題。私部門單位的代表令討論更顯實務深度。

此計畫本質上的目的在於使 APEC 會員體更理解私部門的投資者、開發者在考慮投資運輸領域的 PPP 計畫時樂見之要素。此計畫已於 2016 年結案，報告內容包括針對亞太區域之運輸公共設施 PPP 計畫之缺口、最佳實務案例、能力建構需求等分析，並針對 APEC 區域內之缺口提出初步建議。

### 三、女性參與運輸倡議 (APEC Women in Transportation Initiative, WiTI)

---

<sup>9</sup> 本計畫已於 TPT-WG46 IIEG 會中宣布並通過計畫總監 (PO) 改為臺灣海洋大學副教授兼任中華海運研究協會監事林泰誠博士擔任。

美國運輸部於 2011 年 APEC 第 7 次運輸部長會議 (TMM7) 期間，舉辦「女性參與運輸」會議；會後各會員體運輸部長同意並指示於 APEC 運輸工作小組 (TPT-WG) 下，推動「女性參與運輸倡議」，期以積極行動拓展女性參與運輸領域 (Women in Transportation, WiT) 之機會。以下謹說明該倡議推動過程與目的、我國協助辦理女性參與運輸倡議相關工作情況、女性參與運輸架構及最佳實務手冊及近況發展。

## (一) 女性參與運輸倡議推動過程與目的

### 1. 推動過程

2013 年 4 月 8 日至 12 日於越南召開的 APEC 第 37 次運輸工作小組會議中，美國代表首次簡報 WiT 研究進度，此報告指陳各會員體運輸領域之女性參與程度存有顯著落差。

美國於 2013 年 9 月 4 日舉行的 APEC 第 8 次運輸部長會議 (TMM8) 會議期間舉辦「女性參與運輸論壇」。此次會議中，APEC 運輸工作小組主事成員加拿大籍 Arlene Turner 女士指出推動「女性參與運輸倡議」為運輸工作小組策略方向 (從 2014 年開始已納入運輸工作小組工作計畫中)。

2014 年 3 月 30 至 4 月 5 日於紐西蘭基督城召開的 APEC 第 39 次運輸工作小組會議，美國代表 Heather Fernuik 女士提案成立「女性參與運輸任務小組 (Women in Transportation Task Force within the TPTWG, WiTTF)」以推動該倡議並獲各會員體同意，並自 APEC 第 40 次運輸工作小組會議正式運作。

### 2. 目的

- ① 透過經濟及技術合作，包括勞動力的能力建構，以及整合 APEC 論壇間跨領域的性別議題，以達成強化全球競爭力之目標。

- ② 支持 APEC 女性與經濟政策夥伴關係 (Policy Partnership on Women and the Economy, PPWE) 目標，以落實女性經濟權及整合跨產業之性別議題。
- ③ 落實部長會議指示：「發展數據蒐集及資源分享架構，以增加女性參與運輸之機會，並隨著時間逐步量化成果」。
- ④ 鼓勵 TPT-WG 各會員體投入及勾勒女性參與運輸倡議之長期目標、策略方向，以及持續性的影響。

## (二) 我國協助辦理女性參與運輸倡議相關工作

關於女性參與運輸議題，主辦會員體美國分別就公、私部門研提「強化女性參與運輸」兩份問卷，並請各會員體相關公私部門協助填答，該問卷係以線上填答方式。考量相關單位特質並使問卷獲得完善的資訊回復，分別由以下相關單位填答：

1. 公部門方面，由交通部人事處（性別平等工作小組）以及臺北市、新北市、桃園市、臺中市、臺南市、高雄市政府之交通運輸主管單位負責填寫。
2. 私部門方面，由臺灣鐵路管理局、臺灣高鐵、桃園國際機場股份有限公司、臺灣港務股份有限公司、陽明海運、中華航空等機構協助填答。

## (三) 女性參與運輸架構及最佳實務手冊

為提升亞太地區女性參與運輸部門工作的機會並促使各會員體了解該議題發展概況。美國蒐集、分析相關資料及進行專家訪談，並請各會員體相關運輸機關／構填答問卷及提供女性參與運輸案例。透過所有資訊的彙整，編撰「女性參與運輸架構及最佳實務手冊」。該份手冊不僅供各會員體參考，亦可將其研究發現作為日後加強女性參與運輸的指引。美國已於 TMM9 會議期間舉行之女性參與運輸論壇報告該手冊相關內容。

## 1. 「女性參與運輸架構及最佳實務手冊」發展目的

雖然運輸部門的就業率佔每個 APEC 會員體的總就業率 10-20%，但女性參與運輸工作的機率卻低於 25%。美國為了解亞太地區女性參與運輸的概況，在 APEC 運輸工作小組推動「女性參與運輸倡議」，以確認及執行拓展女性在亞太地區參與運輸工作的機會。此份手冊透過兩項活動指出女性參與運輸的不足之處。這兩項活動說明如下：

- ① 預設資訊架構作為衡量女性發展的基準點，特別是與意願、僱用、領導力有關，並作為設立目標、判斷過程及最後改善女性參與運輸情況的措施。
- ② 從 APEC 會員體及運輸公司蒐集最佳實務說明，以顯現其支持女性參與運輸部門工作。

## 2. 研究發現

透過問卷調查的結果，將女性參與運輸架構分為教育、進入運輸部門（包含徵募及企業家身份）、工作保障、領導力、取得與使用（與女性消費者對於運輸服務的經驗有關）等五個部分，並得到 18 項關鍵結果，說明如下：

### ① 教育

- I. 對於少女及年輕女性而言，有更好的察覺及對運輸職業追求更多的「第一步」。
- II. 加強少女及年輕女性參與中等教育及職業技術教育與培訓計畫。
- III. 運輸職業在更高等教育體系有更好的發展機會及方向。
- IV. 增加女性在運輸相關領域成為具學徒身份的機會。

### ② 進入運輸部門

- I. 消除可能會阻礙女性參與運輸工作的陳規及觀念。
- II. 在法律、評選及檢定時皆能受到平等待遇，並在工作時能充分獲得尊重。
- III. 更好的徵募及僱用實務。

以我國臺灣港務公司為例，該公司總員工數達 2,400 人，女性員工佔 1/5；而公司內部一半員工為專業人士，其中女性員工佔 1/3。此外，臺灣港務公司並規劃及贊助「港口營運介紹活動」，向各大專院校學生介紹與港口營運相關之工作。因此，臺灣港務公司分別邀請國立臺灣大學、逢甲大學、國立高雄第一大學及國立高雄海洋大學等四所大學學生參與 16 個小時的港口工作活動說明。此項計畫主要是使兩性皆能受到公平對待及增加專業，而計畫的特定目標之一，則是希望鼓勵女性能在畢業之後從事港口營運相關工作。

- IV. 強化女性在運輸領域成為成功企業家的機會。

#### ③ 工作保障

- I. 兩性皆能獲得公平的補償。
- II. 在運輸部門可以有彈性的工作時間。
- III. 能回應工作環境安全問題及符合女性合理需求。
- IV. 有效使用新式科技以改善女性在運輸部門的勞動情況。

#### ④ 領導力

- I. 對於女性的專業成長能有更多的投資。
- II. 增加女性成為運輸領導者的機會。
- III. 對於女性可成為領導者能有更多的認知。

#### ⑤ 取得與使用

- I. 改善與女性作為使用運輸的消費者及旅遊者之相關資訊。
- II. 對於建立運輸系統的規劃及投資階段，能有意義的整合女性的觀點。
- III. 以女性作為使用運輸的旅遊者，明確改善運輸的安全情況。

### 3.待努力方向

這份報告在數據上仍有不足之處，例如，報告中提及，國際勞工組織（International Labor Organization, ILO）亦指出女性參與運輸的詳細及正確資訊難以獲得。此外，APEC 未定義一致性的指標，以致於不能讓所有會員體的運輸部門相互比較。而 ILO 所使用的國際行業標準分類（International Standard Industrial Classification, ISIC）用於會員體間之比較及性別分析亦受到嚴重的限制，而且相關資訊已有一段時間沒有更新。

#### （四）近期發展

女性參與運輸任務小組會議及相關倡議推動工作，在 APEC 運輸部門場域（包括 TMM 與 TPT-WG）已成為常態性活動。以下簡述近期 APEC 女性參與運輸之相關推動工作：

##### 1.第 9 次運輸部長會議（2015 年）

2015 年 10 月（TMM9 首日）召開女性參與運輸論壇，展現各會員體依據第 8 次運輸部長會議指示，發展資料蒐集及分享架構之成果，主張以資料彙整檢視增加女性參與運輸部門的行動效力。美國運輸部航空與國際事務助理部長 Susan Kurland 於閉幕致詞中指出，未來在 WiT 倡議下，將建立「支持者網絡（Network of Champions）」，前述女性參與運輸資訊架構（WiT Data Framework）並在 TMM9 會議上獲得部長們認可。

## 2.第 42、43 次運輸工作小組會議（2016 年）

自 2016 年開始，該任務小組推動女性參與運輸資料倡議(WiTDI) 試點計畫 (pilots)，WiTDI 試點計畫係由參與會員體選定運輸相關工作範疇，藉由採取實際措施，強化女性身為運輸領域工作者的權益與發展性，或改善女性作為運輸系統使用者的安全及服務水準。參與 WiTDI 試點計畫會員體將自 2016 年起（共 3 年）持續記錄且衡量相關指標是否因實施計畫有所改變，並透過 TPT-WG 將相關質化或量化數據資料與各會員體分享。試點計畫自願參與會員體，包括馬來西亞、紐西蘭、巴布亞紐幾內亞、美國等，已於 2016 年 7 月完成計畫目標與架構之確認，並在 9 月 TPT-WG43 之周邊會議中進行報告。馬來西亞試點計畫聚焦領導力主軸；紐西蘭聚焦工作保障主軸；巴布亞紐幾內亞聚焦教育主軸；美國尚在發展其試點計畫，欲計聚焦在取得與使用主軸。

## 3.第 44 次運輸工作小組會議（2017 年）

2017 年 4 月 25 日上午於 TPT-WG44 期間召開女性參與運輸 (WiT) 周邊會議，提出後續將持續執行試點計畫，並於今 (2017) 年 9 月「APEC 婦女經濟政策夥伴 (PPWE)」及「婦女與經濟論壇 (WEF)」活動期間在越南辦理「女性參與運輸論壇 (Women in Transportation Forum)」。此外，在會中各試點計畫會員體（包括馬來西亞、巴布亞紐幾內亞、越南、紐西蘭、美國等）報告近期該國有關女性參與運輸領域之計畫與措施如下：

- ① 馬來西亞示範計畫屬領導力主軸，聚焦於調查女性參與港口營運管理及決策層級工作程度，並於 2016 年 4 月取得美國運輸部經費補助。該計畫過去已初步完成調查與資料蒐集工作，後續將於該國港口進行師徒制倡議行動 (Mentoring Initiative)，計劃 6 個月內配對 5~6 個導師與 20 個學徒，並於 2017 年 5 月 23~24 日召開一場研討會。

- ② 巴布亞紐幾內亞計畫主軸為教育，任務是連結學校技能課程與運輸部門所需之工作技能。目前已向國內教育界進行計畫之宣導，並取得相當的成果與支持，下一步將和相關論壇詳細說明這個計畫的重要性並開始資料蒐集階段。
- ③ 越南為新加入試點計畫之會員體，將聚焦教育主軸，以減少勞工僱用的性別鴻溝。
- ④ 紐西蘭計畫主軸為工作保留，主要建立女性參與海運部門師徒制計畫(Mentoring Program)，並將解決此部門性別統計資訊缺乏之問題。
- ⑤ 美國試點計畫目前仍在發展階段，主軸為資料取得與使用。預計採取相關措施，改善女性搭乘大眾運輸之安全，以提高女性使用運輸系統意願。此外，亦將進行結合性別統計資料蒐集與智慧城市倡議工作之試點計畫，並將性別議題列為取得經費的評斷標準之一。

#### 4.女性參與運輸論壇(2017年)

「女性參與運輸論壇」於2017年9月27日在越南順化召開，約100人次與會，依女性參與運輸五大主軸進行經驗分享，探討女性參與運輸對經濟發展之機會和貢獻，並進行公私夥伴關係對話等。該論壇辦理結果於第10次運輸部長會議(TMM10)由美國向各會員體部長進行報告，並獲部長們認可。

#### 5.第46次運輸工作小組會議(2018年)

配合TPT-WG46會期，於2018年10月14日(會議前日)秘魯利馬召開女性參與運輸圓桌會議(WiT roundtable meeting)，會中回顧女性參與運輸倡議(WiTI)，討論如何持續透過TPT-WG推動APEC區域內女性參與運輸之發展，辨識未來之挑戰與機會，並運用女性參與運輸資料框架(WiT data framework)，帶動APEC區域內之可量

化 (measurable) 進展。於議程中更邀請巴布亞紐幾內亞、越南及馬來西亞報告其試點計畫之成果如下：

- ① 馬來西亞示範計畫屬領導力主軸，聚焦於調查女性在運輸產業從中階職位提升至管理階層之情況。調查後發現，女性可透過「師徒制倡議行動 (Mentoring Initiative)」，將導師與學徒配對，協助該會員體內更多女性成為運輸部門中領導者。
- ② 巴布亞紐幾內亞計畫主軸為教育，目的在辨識出學校技能課程中可協助女性學員準備在運輸部門就業所需之工作技能。目前已向該會員體業界雇主、學生進行訪談、試圖藉此弭平雙方資訊差異。
- ③ 越南之計畫主軸為進入運輸部門，聚焦在女性完成學業後進入運輸部門就業之間的過渡期。越南交通部配合本倡議指導，在兩所當地大學進行調查，發現女性離開學校後，對於若在運輸產業此一較要求體力、多存在高度壓力就業環境、以及較難事業及家庭間平衡等前提下，從事工作之信心遠低於男性。

2018 年 10 月 17 日上午於 TPT-WG46 期間，召開女性參與運輸 (WiT) 周邊會議，向與會代表簡述上述會議成果。

#### (五) 後續發展

女性參與運輸倡議預計將納入更多私部門的參與，後續並期望更多男性投入，為倡導此倡議而努力。此外，根據 TMM10 運輸部長聯合聲明指示，鼓勵所有會員體能確保在女性參與運輸倡議網絡中有充分代表性，並在未來運輸工作小組中能繼續實行 WiT 任務小組相關活動，包括相關試點計畫之執行，以及持續更新最佳實例手冊 (2017 Best Practices Compendium)。另外，作為任務小組 (Task Force)，本小組也尋求，在不違反運輸小組結構改革成果之前提下，在 TPT-WG

框架內確保本倡議後續於每次工作小組會議中之重要性及永續發展。

#### 四、港口服務網絡

港口服務網絡（APEC Port Services Network, APSN）係 TPT-WG 近期重要推動工作之一，以下分別說明發展背景、成立過程、組織結構、委員資格、近期發展、5 年（2014-2018 年）策略計畫（Five-year Strategic Plan）等。

##### （一）APSN 發展背景

APSN 緣起中國大陸時任國家主席胡錦濤在 2006 年 11 月在越南河內舉行的第 14 屆 APEC 領袖會議倡議成立。該項倡議旨在推動 APEC 區域內港口及相關行業之間的合作與發展，促進 APEC 成員會員體之間的經貿合作和人員交流，有利區域內經濟整合和社會發展，解決 APEC 供應鏈連結架構（Supply-Chain Connectivity Framework）所面臨 8 個瓶頸點（Choke Points）之第 2 瓶頸點「交通建設不足，缺乏跨境實體連結」。

##### （二）APSN 成立過程

###### 1. APEC 第 5 次運輸部長會議（澳洲阿得雷德）

2007 年 3 月第 5 次運輸部長會議通過之部長聯合聲明中第 7 點指出：「我們注意到 APEC 領袖同意成立 APSN 的倡議。該網絡將整合航運業各領域，促進貨物運輸的便捷與安全、強化港口相關產業的交流合作與發展、提高物流系統效率和安全，進而促進貿易和投資。我們要求運輸工作小組協助成立 APSN」。

###### 2. APSN 研討會（中國大陸寧波舉行）

2007 年 6 月在中國大陸寧波召開第一次 APSN 研討會，澳洲、加拿大與香港等三個會員體共同支持。與會成員包括 APEC 會員體代表、港口主管機關、航運業與物流業的代表，以及學術界代表。會議議題主要討論 APEC 區域港口能力建設和跨產業合作事宜，以

及有關成立 APSN 及其運作的建議。此次會議就 APSN 的主要原則、功能和運作機制大致達成協議。

### 3. APEC 第 29 次運輸工作小組會議（我國臺北市圓山飯店）

2007 年 7 月在我國臺北市舉行之 APEC 第 29 次運輸工作小組會議中通過 APSN 第一次研討會報告，並通過成立 APSN 辦公室。

### 4. APSN 辦公室及網站

2008 年 1 月在中國大陸北京成立 APSN 辦公室，官方網站（<http://www.apecpsn.org>）也同時啟用。

### 5. APEC 第 30 次運輸工作小組會議（菲律賓馬尼拉）

2008 年 4 月舉行的 APEC 第 30 次運輸工作小組會議通過 APSN 章程，並於 2008 年 5 月 18 日生效。

### 6. APEC 第 31 次運輸工作小組會議（秘魯利馬）

2008 年 8 月舉行 APEC 第 31 次運輸工作小組會議時，共計 14 個會員體分別提名理事會員，達到召開理事會會議的條件。

### 7. 成立大會和第一屆理事會會議（中國大陸寧波）

2008 年 11 月 3~4 日於寧波舉行首次 APSN 理事會。通過理事會議事規則，APSN 目標宣言、2009 年工作計畫、策略指導原則和長期行動計劃。2008 年 11 月 5 日舉行 APSN 成立大會並正式運作。

## （三）APSN 組織概況

### 1. 組織結構

APSN 是一個自籌經費的非營利組織，由 APEC 會員體的理事會員和普通會員組成。APSN 理事會（APSN Council）為最高決策機構，現任主席為加拿大運輸部海運政策司司長 Joyce Henry、馬來西亞 Dato' Abdullah Yusuff Bin Basiron 為首席副主席；理事會下設秘書處

統籌 APSN 運作，現任秘書長為中國大陸交通運輸部水運科學研究院副院長費維軍先生（曾任 IIEG 主席）；秘書處下轄計畫與發展部，推廣、行政及會員體管理部及計畫管理部等 3 個部門。

APSN 官方網站與組織架構分別詳如圖 2-4 及圖 2-5。

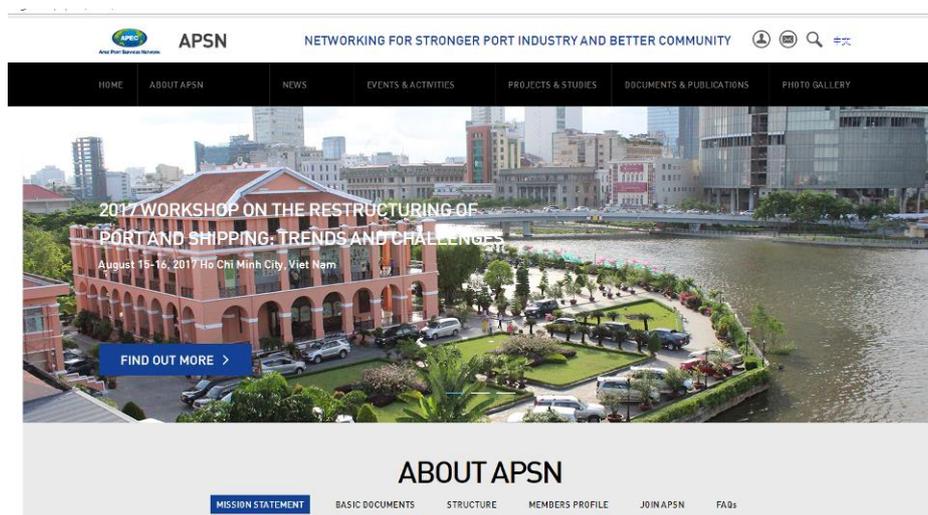


圖 2-4 APSN 官方網站

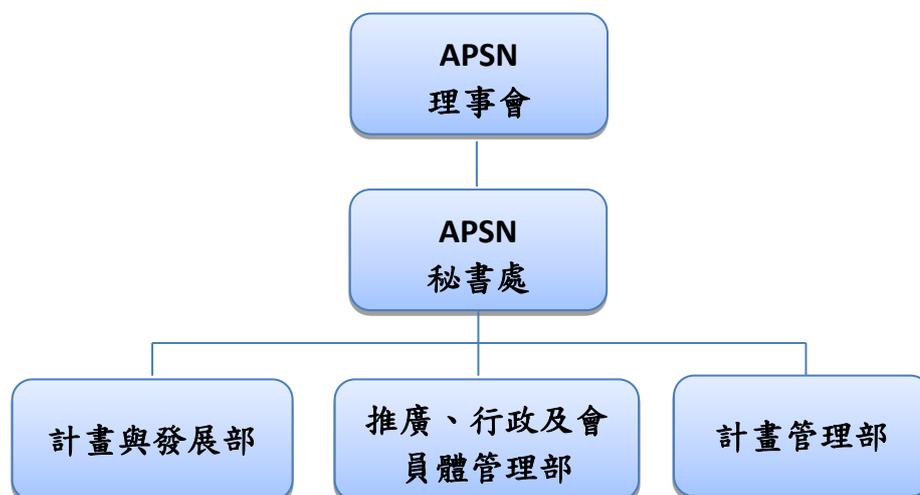


圖 2-5 APSN 組織架構介紹

## 2. 主要任務

APSN 組織章程第 3 條揭示其宗旨：「透過加強本地區港口及相關產業和服務業的合作、能力建設、資訊交流和人員往來，推動投資和貿易的自由化與便利化，提升供應鏈保安水準，實現 APEC 會員體

的共同繁榮」；第 5 條則說明 APSN 主要任務，摘要說明如下：

- ① 舉辦研討會、論壇和專題討論會，就港口及相關產業和服務業的發展等共同關心的問題進行研討和交流；
- ② 藉由 APSN 網站和出版品、資訊交流、技術服務，促進港口間、港口及相關產業和服務業間的相互瞭解；
- ③ 組織技術考察和人員培訓，強化港口及相關產業和服務業的能力建構；
- ④ 舉辦港口及相關產業和服務業的展覽、商展，推動亞太地區的貿易與投資；
- ⑤ 提供會員經濟技術合作、管理經驗交流、人員培訓、技術轉移和招商引資的平台；
- ⑥ 促進港口與相關產業和服務業之間的跨行業合作；
- ⑦ 透過宣傳、會議和相關活動，促進社會對港口及相關產業和服務業的瞭解，提升亞太地區港口的整體競爭力。

### 3. 委員資格

依據 APSN 組織章程第 6 條，APSN 會員分為常任理事委員（Council Members）、諮詢理事委員（Advisory Board Members）與普通委員（Regular Members）。常任理事委員係由 APEC 各會員體指定一名資深代表擔任，以具有官方代表身分者為宜；諮詢理事委員為各會員體港口或港口相關產業資深代表；普通委員則為 APEC 會員體內自願加入 APSN 之港口、航運、物流、貿易、製造、金融等產業的管理部門、經營機構、研究教育機構、協會等組織和個人。

APSN 目前計有 18 個會員體成員，包括澳洲、加拿大、中國大陸、香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、巴布

亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、泰國、美國、越南及我國，尚有汶萊、智利、墨西哥未加入 APSN。

#### (四) APSN 近期發展

APSN 代表於 APEC 第 44 次運輸工作小組會議開幕大會中報告，於 2016 年 11 月 8-9 日於馬來西亞檳城舉行「港口危險貨物作業安全」研討會，議程包括案例分析與事故教訓、風險管理與事故預防、事故預警、處置與重建等，共計 13 個會員體、104 人參加。另介紹 APESN 綠色港口獎勵制度 (Green Port Award System, GPAS)，2016 年共 7 個港口獲獎。2017 年 APSN 相關活動包括主題為「海運與港口產業重建」研討會，於 8 月 15-16 日於越南胡志明市舉行，並於 8 月 17-18 日召開第 10 屆 APSN 理事會。另第二屆 GPAS，包括我國的台北港共計有 9 個港口獲獎，頒獎典禮已於 2018 年 11 月於新加坡召開第 11 屆 APSN 理事會暨研討會中舉辦。2018 年 APSN 相關活動則包括：於 4 月 17-18 日於北京舉辦的綠色港口獎勵制度工作坊 (GPAS Workshop)，另與寧波市政府、浙江省海洋港口發展委員會等 8 個單位，於 6 月 13-14 日於中國大陸寧波市共同主辦「第 4 屆海絲港口國際合作論壇」。於 9 月 18-20 日於加拿大英屬哥倫比亞省首府維多利亞市召開 2018 年第 2 次 APSN 理事會議 (APSN 2<sup>nd</sup> president meeting)，並預計於 11 月 15-16 日於新加坡舉辦「APEC 港口連結性論壇」(APEC Port Connectivity Forum)，屆時亦將為本年度新成立之 APSN 研究中心 (APSN Study Center) 揭幕。

表 2-3 各會員體加入 APSN 概況表

會員體	常任理事 委員	諮詢 理事委員	普通委員		小計
			團體	個人	
澳洲	1	0	2	0	3
汶萊	0	0	0	0	0
加拿大	1	1	2	0	4
智利	0	0	0	0	0
中國大陸	1	2	69	1	73

會員體	常任理事 委員	諮詢 理事委員	普通委員		小計
			團體	個人	
香港	1	1	8	3	13
印尼	1	0	0	0	1
日本	1	0	0	1	2
韓國	1	1	1	0	3
馬來西亞	1	1	0	3	5
墨西哥	0	0	0	0	0
紐西蘭	1	0	0	0	1
巴布亞紐幾內亞	1	1	1	0	3
秘魯	1	0	0	0	1
菲律賓	1	2	1	5	9
俄羅斯	1	0	0	0	1
新加坡	1	1	1	1	4
中華臺北	1	1	0	1	3
泰國	1	1	7	3	12
美國	1	1	0	0	2
越南	1	2	0	0	3
<b>小計</b>	<b>18</b>	<b>15</b>	<b>92</b>	<b>18</b>	<b>143</b>

資料來源：<http://www.apecpsn.org/>

### (五) 5 年策略計畫

APSN 理事會同意此 5 年策略計畫作為 2014 至 2018 年的發展指示，理事會將依據 APSN 第 1 項策略指導原則之主要第 1 目標新增特定行動，以「發展港口安全及保安倡議」作為行動主軸。此外，依據 APSN 第 2 項策略指導原則<sup>10</sup>—「發展與執行年度行動計畫要件」與「透過 APSN 會員體來提升該組織發展」等兩項特定行動，增加 APSN 能見度，以修改此策略計畫。該策略計畫最新發展將分為策略指導原則、主要目標（2014-2018 年）、特定行動及目前狀況進行說明，如表 2-4 所示。

<sup>10</sup> 2008 年第 1 屆 APSN 理事會同意採用 APSN 策略指導原則。

表 2-4 APSN 5 年策略計畫

策略指導原則	主要目標 (2014-2018 年)	特定行動	目前狀況
<p>第 1 項策略指導原則</p> <p>APSN 為 APEC 會員體發展港口之專業中心</p>	<p>1 綠色及永續港口</p>	<p>1.1 提升綠色港埠獎勵制度 (GPAS) 計畫。</p>	<p>1.1 GPAS 於 2016 年正式實施，7 個港口將於 11 月授獎。</p>
		<p>1.2 加強與綠色和永續港口相關之計畫及研究工作。</p>	<p>1.2 延續 2015 年之綠色港口研究。</p>
		<p>1.3 舉行綠色與永續港口之研討會、專家討論會及會議。</p>	<p>1.3 計畫於 2017 年舉行有關 GPAS 永之研討會。 TPTWG43 海運小組對「推廣暨實施綠色港埠獎勵制度研討會」之概念文件表示支持</p>
		<p>1.4 積極參與其他綠色港口活動。</p>	<p>1.4 已參與第二屆海運絲路港口國際論壇</p>
		<p>1.5 為 APSN 發展港口安全及保安倡議，以思考未來所要進行的方向。</p>	<p>1.5 於 2016 年 11 月 8-9 日於馬來西亞檳城舉行「港口危險貨物作業安全」研討會。</p>
	<p>2 港口與供應鏈間之門戶及連結性</p>	<p>2.1 引導研究與開始實施計畫，以提升港口與供應鏈間之門戶及連結性。</p>	<p>已於 2015 年舉行改善港口與供應鏈連結性研討會。 計畫於 2016-2018 年舉行港口連結性相關項目。</p>
		<p>2.2 積極涉及門戶港相關活動。</p>	
<p>第 2 項策略指導原則</p> <p>APSN 為促使港口及港口相關產業合作及對話之促進者和提升者</p>	<p>1 鼓勵所有利害關係人積極參與及合作和港口及與港口相關產業之事務</p>	<p>1.1 透過出版物與相關活動使主管機關、組織及一般大眾能有所體認及更深入的了解。</p>	<p>1.1 秘書處持續努力透過各項可能管道提升 APSN，包含完成建置新版 APSN 網站及已完成 2015 年整體形象之更新。</p>
		<p>1.2 確認港口產業不同利害關係人之共同利益，並將 APSN 年度研討會作</p>	<p>1.2 秘書處持續努力確認與不同相關人士有關之研討會主題，並持續塑造 APSN 年度研討會之領導形象。</p>

策略指導原則	主要目標 (2014-2018 年)	特定行動	目前狀況
		為該領域之代表來塑造。	
		1.3 已與有興趣的主管機關及產業界建立技術合作夥伴關係	1.3 強化與國際組織(如：NRDC、DNV、GL)以及貨運企業(如快軌)之夥伴關係。
		1.4 透過計畫及研討會等方式，與其他組織建立一致與密切的關係。	1.4 將持續與APEC TPT-WG及其他論壇建立網絡以及探究與其他國際組織合作。
		1.5 舉行有關港口及與港口相關產業之會議及展覽。	1.5 已於2015年11月在菲律賓舉行改善港口與供應鏈連結性研討會，提升港口與連結性之發展，以便於區域經濟整合。
	2 推動分享港口產業最新趨勢、發展及挑戰之資訊與最佳實務	2.1 透過APSN網站或定期傳送給APSN會員之信件，彙整出版業務通訊。	2.1 每季業務通訊涵蓋3項議題，其餘議題將於2016年12月出版。
		2.2 設立與維持情報與可及性資料庫。	2.2 為求永續發展，秘書處計畫將於2017年發展APSN港口資料庫框架。
		2.3 透過網站及出版物，喚起大眾對於港口在運輸關鍵角色之意識。	2.3 已維持與更新APSN網站。
		2.4 及時提供港口發展趨勢。	2.4 2016年內已及時更新APSN網站產業新聞。
	3 增加 APSN 能見度	2.5 理事會可收到反應港口產業觀點與利益之提案。	2.5 舉行第5屆諮詢會議，以尋求產業界之提案。
		3.1 將「能見度」設為年度行動計畫內要件之一來發展與執行。	3.1 執行2017年行動計畫。

策略指導原則	主要目標 (2014-2018 年)	特定行動	目前狀況
		3.2 透過 APSN 會員體來提升該組織之發展。	3.2 秘書處持續努力提升 APSN 發展。
第 3 項策略指導原則  APSN 財政結構完善，並具備有效率之秘書處	1 確認及追求收益來源	1.1 設置完善的會費系統。	1.1 2016 年內已徵收 APSN 會費 \$5400
		1.2 找出透過 APSN 計畫獲益之方式。	1.2 已發展說明成為 APSN 會員益處之資訊包，2015 年於理事會發行。
		1.3 探究其他可能資源。	1.3 尚未尋找到其他財務補助方式。
	2 建立財政管理程序	2.1 每年準備預算計畫書。	2.1 準備 2017 年預算，並提交至理事會。
		2.2 建立財政章程及程序，以確認有效進行財政管理。	2.2 已於 2014 年建立財政章程及法規，並獲得理事會同意。
	3 強化秘書處建構能力		2.3 進行外部審計。
2.4 按具公信力之標準，提出 APSN 年度財務報告。			2.4 提出 2015 年度財務報及 2017 年 APSN 年度預算。
		3.1 理事會獲得具有充足資源及專業知識之秘書處之支持。	3.1 秘書處將持續尋求補助及其他資源。目前，由中國大陸支持秘書處運作。
		3.2 擴增秘書處 4-5 名全職人員，並維持該小組之穩定。	3.2 秘書處目前有 4 名全職人員及 3 名兼職人員。
		3.3 開始秘書處實習計畫。	3.3 持續 2016 年實習計畫，而之後亦將於 2017 年以降持續進行。
		3.4 設立正職員工訓練計畫。	3.4 秘書處如同過往，將於 2017 年設置正職員工訓練計畫。

資料來源：APSN 官方文件

## 五、防制人口販運

### （一）發展背景

人口販運，尤其是以婦女及兒童為主的販運，已被國際社會公認為違反人權之犯罪。依聯合國毒品和犯罪問題辦公室 UNODC 發布的《2014 全球人口販運問題報告》表示，人口販賣運流網絡遍布全球，在全球 124 個國家中存在跨國人口販賣，目前已確定至少 510 條販運路線。此外，根據國際勞工組織（ILO）2012 年報告指出，全球有 2,100 萬人口為強迫勞動受害者，其中，屬亞太地區之受害者為 1,170 萬人，約占 56%。

全球防制人口販運的行動，包括聯合國於 2000 年通過《預防、壓制及懲治販運人口議定書》，2003 年正式生效；美國國務院 2004 年起根據各國打擊人口販運之成效，進行評等，發布《人口販運問題報告》（Trafficking in Persons Report）。APEC 區域內防制人口販運相關工作，則包括反貪污及透明化工作小組（Anti-Corruption and Transparency Working Group, ACTWG）與運輸工作小組（TPT-WG）所推動之相應行動。運輸系統對於全球人口販運具有其關鍵之重要性，此議題並在美國的推動主導下，於 2015 年開始在運輸部長會議與運輸工作小組層級持續發酵。

### （二）重點摘要

#### 1. 運輸部長指示事項

根據 APEC 2015 年第 9 次運輸部長會議（TMM9）部長聯合聲明指示，「鼓勵運輸工作小組與反貪污及透明化工作小組（ACTWG）就打擊亞太地區人口販運問題進行更多合作。雖然亞太運輸網絡被走私者所利用，相信運輸工作小組將透過與反貪污及透明化工作小組的合作而有所突破。」此外，TMM10 部長聯合聲明中亦強調「鼓勵運輸工作小組繼續與 APEC 反貪腐及透明化工作小組（ACTWG）合作，防止人口販運者在境內與跨境使用任何運輸系統。」

## 2.運輸系統防制人口販運

在亞太地區，販運者透過威脅、強迫、欺騙、綁架、虐待等手段，採海、陸、空運之方式進行人口販運，而運輸過程中為中斷此類事件發生之最佳時機，因此運輸部門即扮演防制者之重要角色。美國係於 APEC 運輸工作小組 (TPT-WG) 主導推動透過運輸系統防制人口販運之相關計畫，認為可透過增加會員體對此議題之認知、發展通報機制及強化安全／保安政策等，支持防制人口販運之行動。

## 3.臺灣防制人口販運工作

為積極打擊人口販運的犯罪行為，我國於 2006 年 11 月頒布「防制人口販運行動計畫」，2007 年 2 月成立「行政院防制人口販運協調會報」，2009 年 6 月 1 日起施行《人口販運防制法》。經多年來積極推動防制人口販運作為，在公私協力、跨域合作、打擊非法、保障人權的具體成果下，美國國務院公布的 2018 年《人口販運問題報告》將臺灣列入「全球防制人口販運評比」最佳第一級國家名單，為我國連續第九年獲得最佳評比。報告中並肯定我國持續執行查緝與定罪、提供被害人庇護安置服務、實施遠洋漁工定型化契約及福利措施及落實執行計畫訓練、宣導等作為。人口販運究其本質，需要政府部會之間的跨域合作，其中運輸領域對應到的是「預防」的部分。

### (三) 近期發展

美國於 2017 年提出自籌計畫「防制人口販運：整合 APEC 會員體運輸部門針對 APEC 區域內人口販運防制措施(Putting the Brakes on Human Trafficking: Integrating APEC Ministries of Transport into Economies' Domestic and Regional Efforts to Combat Human Trafficking)」。目前本計畫業已完成，美國遂於本(2018)年度 TPT-WG46 會期，於 IIEG 會議中針對後續計畫「在 APEC 區域內打擊人口販運 (Combating Human Trafficking in the APEC Region)」之概念文件做說明。將持續在 APEC 區域內運輸部門進行能力建構，擴散美國做為開路者 (pathfinder) 於此倡議下所積累之努力成果 (包括：非政府組織 A21 的「你看見我了嗎？ (Can You See Me Campaign)」、協

助泰國、越南、澳洲等經濟體辦理試點計畫等)、協助一般大眾、運輸工作者及政府運輸監管單位更能即時發現並通報人口販運事件,並支持強化運輸工作小組(TPT-WG)與反貪腐及透明化工作小組(ACTWG)之間的配合,以防止利用任何運輸方式進行人口販運。

## **2.4 APEC 運輸部長會議近期發展**

### **2.4.1 APEC 運輸部長會議運作方式**

APEC 運輸部長會議(Transportation Ministerial Meeting, TMM)於 TMM10 時由部長們同意通過以每三年一次的頻率召開,主要目的在承續領袖會議之宣示,指示運輸工作小組發展方向,並檢視 TPT-WG 相關工作辦理情形。TMM 會議通過之聲明文件將成為 TPT-WG 之後續工作方針。

以往 TMM 會議召開前夕,視情況可能召開 1~2 次會前會,俾研商將於 TMM 發表之聯合聲明(Joint Ministerial Statement)及相關會務及議程。一般而言,運輸部長會議約安排 1 天議程;同時,會員體間可視需要,於會場外同步安排雙邊會議(Bilateral Meeting),係各國運輸部門利用 APEC 場合協商相關運輸議題的機會。

自 APEC 創設運作迄今,已舉辦 10 次運輸部長會議,分別在 1995 年於美國華府召開第 1 次運輸部長會議、1997 年於加拿大溫哥華召開第 2 次運輸部長會議、2002 年於秘魯利馬召開第 3 次運輸部長會議、2004 年於印尼峇里島召開第 4 次運輸部長會議、2007 年於澳洲阿得雷德召開第 5 次運輸部長會議、2009 年 4 月於菲律賓馬尼拉召開的第 6 次運輸部長會議、2011 年在美國舊金山召開的運輸及能源部長聯席會議(TEMC)與第 7 次運輸部長會議、2012 年俄羅斯聖彼得堡召開特殊議題運輸部長會議、2013 年在日本東京召開第 8 次運輸部長會議、2015 年在菲律賓宿霧召開第 9 次運輸部長會議,以及 2017 年在巴布亞紐幾內亞莫士比港召開第 10 次運輸部長會議。

### **2.4.2 近期 APEC 運輸部長聯合聲明重要內容**

近期召開之 APEC 運輸部長會議為 2017 年 10 月 6~8 日在巴布亞紐幾內亞莫士比港召開之第 10 次運輸部長會議(TMM10),TMM10 會議之主軸為「透過數位時代之包容、韌性、永續運輸與創新促進區域連結性」,呼應該年 APEC 主辦會員體越南之年度主題「創造新動能,育成共同未來」,聚焦於促進永續、創新及包容性成長、深化區域經濟整合、強化微中小企業在數位時代之競爭力及創新,以及改善糧食安全及永續農業以因應氣候變遷等 4 大優先領域。此次會議於會前一日(10 月 6 日)由 APEC 運輸工作小組(TPT-WG)主事成員 Nick Brown 先生主持召開「部長聯合聲明草案討論會議」,由與會各會員體之資深官員逐條就此次運輸部長聯合聲明草案內容進行討論,草案討論結果於 10 月 7 日 TMM10 會議中,由各會員體部長們正式確認通過。

「第 10 次運輸部長會議部長聯合聲明」(簡稱 TMM10 部長聯合聲明)內容經與會各會員體一致通過,並分別就「推動高品質連結性」、「提升運輸可及性、安全、保安與永續性」、「跨領域推動經濟成長」,以及「運輸工作小組結構改革」等議題提出願景及行動方向。TMM10 部長聯合聲明中、英文內容詳如附錄,謹摘述重點內容如下:

- 一、各會員體運輸部長於 2017 年 10 月 7 日於巴布亞紐幾內亞莫士比港召開會議,在「創造新動能,育成共同未來」主題下,討論既有及新提出之倡議與相關議題。(第 1 條)
- 二、支持 2017 年主題,並承諾透過高品質公共建設連結性、促進運輸系統可及性、安全、保安及永續性,以及跨社會經濟各領域的成長。(第 2 條)
- 三、希望能強調運輸領域在 APEC 區域內所扮演的重要角色:於其中創造、維護、擴張經濟性、人與人連結,以及各會員體的產業在科技商業化中所佔據的領導地位、傳播國際最佳實例、監管合作。而各項經濟活動成果皆能由社會內各社經階層均霑,包

括雇主和經濟活動的核心推動者。簡單地說，透過運輸領域提升 APEC 區域內運輸安全、效率、可靠性和可及性的能力，即能落實許多前述目標。（第 3 條）

四、2015 年 APEC 領袖與運輸相關的承諾為「發展安全、保安、韌性、有效率與永續運輸系統，並促進運輸部門的創新」。我們認同自 2015 年第 9 次運輸部長會議所累積的努力，包括促進可及機動性、發展永續運輸系統、鼓勵運輸系統創新，以及推動其全面、無縫之連結性。（第 4 條）

五、部長們與私部門 CEO 在 2017 年 10 月 7 日進行一場有建設性的部長與企業對話，提及 ICAO 為全球航空業永續成長所做的努力。（第 5 條）

六、透過實行 2015-2025 APEC 連結性藍圖，以持續朝 APEC 所立下 2025 年達成亞太地區全面無縫連結與整合的目標努力。同時也重申推動 APEC 內跨論壇合作的決心，以促進 APEC 區域中自由、開放貿易及投資的茂物目標。（第 6 條）

七、有鑑於科技進步之快速，我們強調務須以不妨礙創新的方式去辨識、處理、移除現存法規內對科技發展之障礙。（第 7 條）

八、APEC 女性參與運輸（WiT）論壇已於越南順化市召開第六次大會，會中分享運輸工作小組於 APEC 運輸領域為鼓勵女性參與運輸所作的努力，以及各試點會員體之進展。我們注意到 WiT 任務小組已更新最佳實例手冊，並鼓勵各會員體在實行未來步驟時，繼續支持彼此。（第 8 條）

九、歡迎陸運、空運、海運及智慧運輸領域中複合模式等倡議，包括與 APEC 全球衛星導航系統建置次級專家小組之合作。（第 9 條）

十、重申承諾改善運輸系統，以確保 APEC 區域的貨物、人員與資金能夠有效率地流動，並指示運輸工作小組持續改善連結性，包含空運、陸運、海運、智慧與複合運輸系統等領域。（第 10 條）

十一、表揚運輸工作小組會議的成就，並持續支持其努力，以對 APEC 運輸政策相關挑戰，催化出充滿意義的具體解決方案。

（第 11 條）

十二、支持運輸工作小組提出新組織結構，並認同若欲於政策挑戰中精進，需要優化的整併結構及具效率的合作機制。（第 12 條）

十三、同意 2020 年召開下一次 TMM 會議，推進 APEC 區域運輸部門的工作。（第 13 條）

### 2.4.3 近期 APEC 運輸部長會議指示事項

TMM10 會議之重點不僅延續歷次部長會議指示事項之發展，亦就國際當前運輸議題趨勢進行討論，期望符合未來 APEC 會員體之運輸需求。謹摘述 TMM10 會議指示事項如下：

#### 一、推動高品質連結性

- （一）表揚運輸工作小組繪製運輸連結性地圖所做出的努力，並認知到分享此運輸網路願景的重要性，鼓勵各會員體繼續相關工作。
- （二）鼓勵會員體分享各自在促進公共運輸領域內偏遠區域整合機制或計畫的相關最佳實例。
- （三）認可運輸工作小組實施供應鏈連結架構行動計畫相關事項所做的努力，並承諾持續透過各種運輸方式的連結、公共建設連結性、創新，以及政策、法規、標準的酌情調和，來推動無縫、安全、永續、可靠的運輸系統。
- （四）鼓勵各會員體繼續提升機關能力以促進公私部門夥伴關係（PPP），引注民間投資於高品質運輸基礎建設的發展及運維。重申運輸工作小組與 APEC 財政部長程序會議（FMP）、貿易暨投資委員會（CTI）與投資專家小組（IEG）針對 APEC 區域內 PPP 進行合作的重要性。

- (五) 指示運輸工作小組持續支持 2015-2025 APEC 連結性藍圖，以克服 APEC 區域內運輸建設穩健發展所可能遇到的瓶頸點。
- (六) 指示運輸工作小組評估既有運輸建設維運機制之優化方案，包括維修科技、使用者定價機制、巨量數據，以及促進運量使用率的交通規劃等之最佳實例分享。
- (七) 認同 APSN 為了在 APEC 區域內港口產業推動連結性與永續成長的持續努力，包括在近幾年創立綠色港口獎勵制度(GPAS)。鼓勵會員體從事並繼續主動參與 APSN 與其計畫。
- (八) 建議會員體持續促進 APEC 區域內商務及一般空運的無縫營運。提升此類營運的適應力及會員體間之相容性。

## 二、提升運輸可及性、安全、保安與永續性

- (一) 認同按照供應鏈復原力七項原則所努力的：在災害發生時，提升商務及實體/社會層面的供應鏈基礎建設，以及災害風險管理與危險圖、人力資源培力、政策法規因應災害效率提升等。
- (二) 鼓勵運輸工作小組與所有運輸模式中的其他利益相關者，以及其他 APEC 論壇與國際組織如國際民航組織 (ICAO)、國際勞工組織 (ILO)、國際海事組織 (IMO) 持續合作。
- (三) 鼓勵會員體確保航空安全框架能符合 ICAO 標準，並感謝運輸工作小組在協助會員體實施 ICAO 基礎性能導航(Performance Based Navigation, PBN) 及民航主管部門人員培訓所作之努力。
- (四) 鼓勵會員體運用最新的保安技術，以測知威脅、提升效率，並將 APEC 區域內運輸保安風險最小化。
- (五) 鼓勵會員體確保各自海運安全架構能符合國際船舶及港口設施保全章程 (International Ship and Port Facility Security Code)。
- (六) 嘉許目前針對重型車輛裝載超重之安全性、生產力及基礎建設

所執行的管理措施。

- (七) 呼籲運輸工作小組協助促進 APEC 區域內危險貨物的標示、處理及運輸的一致化，並指示運輸工作小組遵照「聯合國規章範本」中的危險物品運輸規則，於工作小組在 APEC 區域內推行的能力建構及技術援助倡議中推廣。
- (八) 認同全球衛星導航系統 (Global Navigation Satellite Systems, GNSS) 科技對提升安全、保安、永續力的無縫複合運輸重要性。爰此，鼓勵會員體追求安全、可靠的 GNSS 和區域衛星導航系統運用方式，並透過採用受認可的國際標準和各運輸模式中的最佳實例，來提升 GNSS 服務的韌性，並增加星基增強系統 (Satellite-Based Augmentation Systems, SBAS) 的協同運用，以提升 GNSS 在 APEC 區域內的準確度、可取得性及強度。
- (九) 重申之前承諾，將會移除現存法規制度中對於創新、競爭的障礙，亦承諾將會開放彼此間對話，以促進研究、數據的資訊交流以及最佳實力的分享。

### 三、跨社會經濟領域之進展

- (一) 鼓勵女性以工作者身分擴大參與運輸部門，並承認運輸乘坐平權之重要性。鼓勵所有會員體都能確保在 WiT 活動網路中有充分代表性，在未來繼續實行相關活動。
- (二) 鼓勵運輸工作小組繼續與 APEC 反貪腐及透明化工作小組 (ACTWG) 合作，防止人口販運者在境內與跨境使用任何運輸系統。
- (三) 重申合格人力資源之重要性，鼓勵 APEC 區域內各會員體可相互合作，攜手發展人員培訓。

### 四、TPT-WG 新結構

要求運輸工作小組從 2018 年巴紐 APEC 主辦年開始即按內部檢

視之成果舉辦，並指示運輸工作小組留意內部架構檢視是否達到有意義的成果。因此，鼓勵運輸工作小組定期檢視內部運作、結構與流程，期能有效改善會議運作方式。

## 2.5 APEC 運輸領域議題趨勢分析

以下將說明近期 APEC 運輸領域議題發展脈絡及 APEC 計畫審核趨勢，俾後續研擬參與 APEC 運輸事務相關策略之參考。

### 2.5.1 近期 APEC 運輸領域議題發展脈絡

APEC 透過各級會議對運輸相關議題的討論，形塑出未來運輸領域發展趨勢，並透過經濟領袖與部長會議指示、運輸部長聲明重點等，刻劃出未來運輸工作執行項目及重點。本計畫針對近年各級會議指示之重點加以蒐集彙整如下表所示，作為 APEC 運輸領域議題發展脈絡之研議基礎。

表 2-5 近年 APEC 領袖與部長會議指示、運輸部長聲明重點

APEC 領袖及部長會議指示事項		
年度	主軸	重點目標及議題
2011 美國夏威夷	邁向無縫接軌的區域經濟	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 目標在 2015 年前改善 10% 供應鏈之績效。</li> <li>• 採取開放市場與便捷化區域貿易措施，如減少航空貨運服務之貿易障礙。</li> <li>• 藉推廣智慧運輸、建築、電網、工作、知識分享及智慧能源低碳社區教育等工作，提升能源效率，促進綠色成長。</li> </ul>
2012 俄羅斯海參崴	整合邁向成長、創新促進繁榮	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 重申 2015 年前改善供應鏈 10% 的運作模式，期望藉能力建構以更系統化方式，解決在供應鏈所存在之問題。</li> <li>• 此外，指示各會員體運輸部長應評估航空運輸貿易的自由化。</li> </ul>
2013 印尼峇里島	彈性亞太地區，全球經濟成長的動力	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 將透過促進實體、制度及人與人連結之長期承諾，塑造區域戰略地位。</li> <li>• 透過強化區域高品質運輸網絡、降低交易成本</li> </ul>

		等方法，使區域更具競爭力與凝聚力。
2014 中國大陸北京	透過亞太夥伴關係形塑未來	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 鼓勵各會員體增加「APEC 供應鏈連結次級基金」(APEC Supply Chain Connectivity Sub-Fund) 之資源，確保能力建構及技術援助計畫能成功提升供應鏈績效達 10%，並進一步達成貿易便捷化目標。</li> <li>• 採認「APEC 2015-2025 連結性藍圖」(APEC Connectivity Blueprint for 2015-2025)，並承諾落實於 2025 年前藉由共同行動達成一致目標，實現實體、制度及人與人之連結。</li> </ul>
2015 菲律賓馬尼拉	建構包容經濟、打造美好世界	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 重申致力於實現亞太地區無縫、全面、一體化、創新與相互連結的承諾。歡迎在實體、制度及人與人連結支柱下實施「APEC 2015-2025 連結性藍圖」的進展。</li> <li>• 表揚各會員體在發展安全、保安、韌性、效率與永續之運輸系統，以及促進運輸部門創新所作之努力，並指示將持續強化運輸連結性相關工作。</li> </ul>
2016 秘魯利馬	優質成長與人力發展	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 為 2017-2020 年的第二階段供應鏈連結行動計畫 (Phase Two of the Supply Chain Framework Action Plan, SCFAP) 背書，持續致力增進 APEC 區域貿易便捷化與供應鏈連結。</li> <li>• 重申將致力於 2025 年前達成亞太地區無縫且全面連結與整合的首要目標，並鼓勵各會員體使用「APEC 2015-2025 年連結性藍圖」所提及之政策對話，就最佳範例與資訊進行相互交流。</li> <li>• 重申優質基礎建設對於永續經濟成長的重要性。認知到實現「APEC 2015-2025 年連結性藍圖」所指明的優質基礎建設及後續工作的重要元素，故承諾將其轉化為包括 ICT、能源與交通領域在內的各項行動。</li> </ul>
2017 越南峴港	創造新動能，育成共同未來	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 重申體現「APEC 2015-2025 年連結性藍圖」以建構一個無縫、全面性連結與一體化亞太區域之承諾。</li> <li>• 透過適當的投資與強化公私部門夥伴關係促進高品質基礎建設。</li> </ul>
2018	把握包容性機會，	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 重申體現 APEC 連結性藍圖於 2025 年前建構</li> </ul>

巴布亞紐幾內亞 莫士比港	擁抱數位未來	<p>無縫、全面性連結與一體化亞太區域之承諾，並期透過運輸系統與人力資源(含女性參與)來促進。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 決心發展更好的高品質基礎建設區域網絡。</li> <li>• 鼓勵會員體合作發展安全、保安、韌性、效率與永續之運輸系統，包括現代化複合運輸網絡。</li> <li>• 支持加速運輸部門創新以達成包容機動性與全球供應鏈復原力。</li> </ul>
<b>APEC 運輸部長聯合聲明重點</b>		
年度	主軸	重點目標及議題
2011 運輸及能源 部長聯席會議	推動 APEC 低能源、低碳之永續運輸未來	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 潔淨能源運輸願景</li> <li>• 發展能效運輸系統</li> <li>• 推動低碳運輸</li> <li>• 綠化供應鏈</li> </ul>
2011 第 7 次 運輸部長會議	APEC 區域安全、保安及永續之平衡	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 提升運輸的綠色成長與創新</li> <li>• 強化管制合作</li> <li>• 強化區域經濟合作</li> </ul>
2012 APEC 特殊議題 運輸部長會議	整合供應鏈發展 促進亞太區域創新成長	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 促進供應鏈永續、效率與彈性</li> <li>• 簡化運輸管制</li> <li>• 簡化貿易程序、提升供應鏈效率</li> <li>• 推廣智慧交通系統與全球導航衛星系統等技術應用強化運輸安全</li> </ul>
2013 第 8 次 運輸部長會議	以高品質運輸強化 APEC 區域連結—致力於促進太平洋沿岸地區之成長與繁榮的運輸系統	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 促進連結性強化運輸基礎設施</li> <li>• 促進高品質運輸</li> <li>• 自然災害應變</li> <li>• 強化能力建構</li> <li>• 運輸安全和保安</li> <li>• 促進車輛標準調和</li> <li>• 促進女性參與運輸領域</li> <li>• APEC 綠色港口倡議</li> <li>• 旅遊便捷化倡議</li> </ul>
2015 第 9 次 運輸部長會議	透過包容機動性及永續運輸系統以提升經濟成長	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 改善包容機動性</li> <li>• 發展永續運輸系統</li> <li>• 鼓勵運輸系統創新</li> <li>• 提升供應鏈連結</li> <li>• 鼓勵能力建構</li> <li>• 推動女性參與運輸</li> <li>• 加強跨論壇合作</li> </ul>
2017 第 10 次 運輸部長會議	透過數位時代之包容、韌性、永續運輸與創新促進	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 推動高品質公共建設連結</li> <li>• 促進可及機動性</li> <li>• 發展永續運輸系統</li> <li>• 鼓勵運輸系統創新</li> </ul>

	區域連結性	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 推動跨論壇合作</li> <li>• 鼓勵女性參與運輸</li> <li>• 改善運輸系統連結性</li> <li>• 強化運輸保安與安全</li> </ul>
--	-------	---

根據近期 APEC 領袖與部長會議及運輸部長指示之重要方向，歸納運輸領域議題發展趨勢如下：

### 一、落實茂物目標

歷屆會議持續透過消弭管制障礙，推動區域經濟整合，落實運輸自由化目標；並透過與世界關務組織、國際標準組織、國際民航組織與國際海事組織等合作，運用無縫運輸、複合運輸系統等策略，強化供應鏈連結，達成運輸便捷化之承諾。

### 二、提升運輸效率

透過最佳實務分享、能力建構、無縫運輸系統、智慧運輸系統等提升運輸效率。

### 三、強化運輸安全與保安

鑒於全球恐怖主義盛行，歷屆 APEC 運輸部長會議一再重申其反恐立場，積極與國際民航組織、國際海事組織、陸運保安國際小組等在安全議題上密切合作，並透過智慧型運輸系統、全球衛星導航系統、智慧保安貨櫃、飛航安全管理系統等技術之導入與最佳實務之建立，強化運輸安全與保安工作。

### 四、促進車輛標準調和

鼓勵各會員體參與聯合國歐洲經濟委員會全球車輛法規調和論壇，以提升車輛之安全與環境績效，並透過相關車輛標準及技術需求之調和，深化經濟整合。

### 五、改善供應鏈連結

供應鏈連結議題近年來討論重點已從最初供應鏈連結之連結性、競爭性，逐漸轉移至供應鏈彈性，以及復原力議題。近期亦強調改善

供應鏈基礎設施，以及私部門投資高品質運輸基礎建設之重要性。

## 六、促進綠色運輸

環境親合運輸概念於 2002 年第 3 次運輸部長會議提出，惟自 2009 年第 6 次運輸部長會議起，相關討論較為具體，近幾次聯合聲明中，除揭示綠色運輸之目標，更明確提及支持相關計畫的推動，如綠色港口倡議計畫。

## 七、包容機動性

此議題於 2015 年運輸部長會議中首度提出，強調改善機動性可以增加人民的生產力與促進經濟成長。如此鼓勵發展滿足所有個人運輸需求之計畫、方案及運輸計畫機制，特別是針對社會最為弱勢族群，以及偏遠地區對運輸系統之可及性。

## 八、鼓勵運輸系統創新

日益創新的科技將有助於強化運輸系統的能力、永續性、效率性，於近 2 次運輸部長會議中特別強調運輸系統創新的發展，期透過法規調和以移除現存法規制度對於創新科技之障礙，以及促進研究、數據資訊交流與最佳實務分享，令 APEC 區域內安全監管機構得以藉此因應科技進步帶來的改變。

## 九、跨論壇合作

女性參與運輸、打擊貪腐及跨亞太區域非法貿易、旅遊便捷化皆為美國主導，並於 2013 年首次列入運輸部長聯合聲明內。其中，女性參與運輸於運輸工作小組內更成立了任務小組推動相關工作，其計畫活動並獲部長們肯定。此外，包括人口販運等議題於近期亦受 APEC 運輸部門之重視。

### 2.5.2 APEC 計畫審核趨勢

APEC 運輸工作小組計畫指導員（Program Director）Kyooho Lee 先生於 2018 年 10 月召開之第 46 次運輸工作小組會議期間，簡報說

明 APEC 計畫申請及核准程序、自籌計畫申請的要點，以及撰寫概念文件之注意事項，其中特別強調「能力建構」與「跨論壇合作」。APEC 運輸工作小組近期通過補助與自籌之計畫如下：

表 2-6 近兩年 TPT-WG 通過之補助與自籌計畫

<b>2018 年</b>
<b><u>APEC 補助計畫</u></b>
1.透過卓越船員訓練網路於 APEC 區域內提升海事教育及訓練—韓國 Establishment of the Seafarer Excellence Network of the Asia Pacific (SENAP)
2.數據評估及管理資料整合 APEC 港口社區系統研討會—秘魯 Workshop on Assessing and Managing Data to integrate APEC Port Community Systems
3.低速航行對遠距航線之影響分析—智利 Analyzing the Impacts of Slow Steaming for Distant Economies
<b><u>自籌計畫</u></b>
1.APEC 區域機車傷亡統計及事故調查項目定義之參考手冊—中華臺北 Developing Guidelines for Motorcycle Crash Data Collection and Reporting in the APEC Region
2.APEC 女性參與運輸圓桌論壇：女性參與運輸資料架構與最佳實務倡議回響 APEC Women in Transportation (WiT) Roundtable: Reflections on the WiT Data Framework and Best Practices Initiative
<b>2017 年</b>
<b><u>APEC 補助計畫</u></b>
APEC 海運危險品與貨櫃運輸事故預防研討會—日本 APEC Workshop/Seminar on Capacity Building for Preventing Accidents in Maritime Dangerous Goods & Containers Transportation
促進 APEC 區域供應鏈復原力：檢視 7 大原則辦理進程—美國 Promoting Supply Chain Resiliency in the APEC Region: Reviewing Progress on the 7 Principles
<b><u>自籌計畫</u></b>
有助 APEC 運輸連結性之運輸教育領域合作—俄羅斯 Cooperation in the Field of Transport Education for the benefit of Transport Connectivity in APEC
APEC 船員全球化能力建構論壇—韓國 APEC Forum on Building the Global Capacity of Seafarers
陸側保安最佳方案—新加坡 Landside Security Best Practices Guidance Material
施行核實貨櫃重量規則(VGM)以促進亞太地區供應鏈連結度之範例研究—中華臺北 The Study of Best VGM (Verified Gross Mass) Practices to Maintain and Enhance the Supply Chain Connectivity in the APEC Region

防制人口販運：結合 APEC 運輸部長與各會員體及區域努力以對抗人口販運 —美國 Putting the Brakes on Human Trafficking: Integrating APEC Ministries of Transport into Economies' Domestic and Regional Efforts to Combat Human Trafficking
盤點 APEC 計畫促進亞太地區供應鏈復原力—美國 Stock-take of APEC Projects Promoting the Resilience of Supply Chains in the Asia-Pacific Region
2017 年 APEC 女性參與運輸論壇—美國 APEC Women in Transportation (WiT) Forum 2017

資料來源：本計畫整理。

以運輸工作小組近期有通過之計畫內容而言，與 APEC 領袖與部長聲明之連結性，以及跨領域整合、人力資源發展顯已成為關鍵指標因素。2017 年「APEC 海運危險品與貨櫃運輸事故預防研討會」、「促進 APEC 區域供應鏈復原力：檢視 7 大原則辦理進程」及「盤點 APEC 計畫促進亞太地區供應鏈復原力」，2018 年「APEC 區域機車傷亡統計及事故調查項目定義之參考手冊」等，皆有效呼應領袖宣言、運輸部長聲明中有關強化基礎設施、供應鏈連結、促進連結性，以及緊急應變與災害管理等重要指示。

此外，有關人力資源發展相關之計畫，包括 2017 年「有助 APEC 運輸連結性之運輸教育領域合作」、「APEC 船員全球化能力建構論壇」及 2018 年「透過卓越船員訓練網路於 APEC 區域內提升海事教育及訓練」等，以及強化女性參與運輸領域發展之相關計畫。

在跨領域整合之計畫部分，包括 2017 年「防制人口販運：結合 APEC 運輸部長與各會員體及區域努力以對抗人口販運」、「2017 年 APEC 女性參與運輸論壇」，2018 年「APEC 女性參與運輸圓桌論壇：女性參與運輸資料架構與最佳實務倡議回響」等。

綜合上述領袖宣言、運輸部長聲明有關運輸領域議題之發展趨勢，以及 APEC 近期計畫審核趨勢，對於在運輸工作小組提出 APEC 計畫申請，可思考之重點方向主要有三項：

一、深化連結性，包括 APEC 地區實體連結、制度連結、人與人連結

等三大支柱的運作，以及強化供應鏈中運輸基礎設施之相關議題。如可著墨「優化交通建設工程投資程序」、「高品質基礎建設之能力建構」等議題項目。

二、強調人力資本發展，包括教育、技能發展、科學技術、能力建構之合作，如針對「運輸物流人員技術訓練與能力建構」與「促進女性參與運輸領域從業人員之發展與能力建構」等議題。

三、跨領域議題，有助與其他論壇之合作。包括可思考就運輸領域「促進公私部門融資的商業模式」與 APEC 財政部長程序會議(FMP)、貿易暨投資委員會 (CTI) 與投資專家小組 (IEG) 合作；針對「運輸基礎設施緊急應變與災害管理」、「人口販運」議題與 APEC 緊急應變工作小組 (EPWG) 合作來切入；針對「女性參與運輸」議題則與婦女與經濟政策夥伴 (PPWE) 合作。

### 第三章 參與 APEC 運輸領域相關事務重點方向

為研擬我國於 APEC 運輸領域參與策略，以下謹分別針對 APEC 當前政策重點、我國參與 APEC 運輸領域活動現況，進一步探索我國參與 APEC 運輸領域相關事務重點議題，最後提出我國參與 APEC 運輸領域之策略。

#### 3.1 APEC 當前政策重點

根據 APEC 領袖與部長指示及運輸部長會議之重要議題發展方向，運輸工作小組（TPT-WG）提出 APEC 運輸工作小組策略計畫及年度之工作計畫，此些計畫即為 APEC 運輸領域之當前政策重點。

##### 3.1.1 APEC 運輸工作小組 2018-2020 年策略計畫

運輸工作小組於本年度 TPT-WG45 會議期間由會員體共同討論並於會後通過 2018-2020 年策略計畫。工作小組係由各會員體航空、海運、陸運、複合運輸之專家所組成，透過推動研究、支持標準調和、能力建構、資訊交流以及制定有前景的政策目標，與私部門、國際組織及其他 APEC 論壇合作，重要關鍵績效指標如下：

表 3-1 2018-2020 年運輸工作小組策略計畫關鍵績效指標

目標	關鍵績效指標
深化區域經濟整合： 推廣高品質、俱備無縫性、可取得性、永續性、安全性、保安性之運輸建設及系統	<ul style="list-style-type: none"><li>● 發展運輸連結性地圖、追求全面性經濟成長</li><li>● 於運輸部門實行供應鏈連結性架構行動計畫</li><li>● 透過更具創意的標案評估來改善基礎建設品質，考量競標價以外的關鍵因素如包含了表現、耐久性、環境衝擊、安全性、可修護性等之生命週期成本</li><li>● 透過支持APEC連結性藍圖2015-2025來無縫加速合作性發展</li><li>● 依循供應鏈復原力七大原則提升商業可行性</li></ul>
善用公私伙伴關係、與偏遠地區分享最佳實例、追求社會經濟進展	<ul style="list-style-type: none"><li>● 透過公私伙伴關係(PPP)擴大制度性量能，以運用私部門投資注入如發展、融資、維運等運輸建設相關內容</li><li>● 善用運輸網路促進包括市中心直至偏遠地區的全面性經濟成長</li></ul>

目標	關鍵績效指標
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 各會員體針對推動偏遠地區與其共同交通區域整合之最佳機制/計畫提供分享</li> <li>● 鼓勵女性運輸部門之勞動參與、以及提升運輸工具之性別平等使用權益</li> <li>● 降低境內/跨境運輸網路被人口販運者濫用</li> </ul>
<p>透過以下方式促進APEC區域內自由、效率、安全、具韌性及保安性的貨品、人員、服務及資本流通： 改善複合運輸及大眾運輸系統</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 透過智慧運輸、全球衛星導航系統等相關科技之應用，加強陸/海運輸做為複合無縫供應鏈中之角色</li> <li>● 在複合與智慧運輸領域中交流最佳實例</li> <li>● 克服APEC供應鏈連結架構中所辨識各項瓶頸點</li> <li>● 針對緊急應變與全球供應鏈復原力加強能力建置</li> <li>● 持續就複合運輸及大眾運輸系統與其他論壇如國際運輸論壇等交流</li> </ul>
<p>改善航空系統</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 透過性能基礎導航(Performance-based navigation, PBN)支援計畫提升航空連結性與降低排放</li> <li>● 就航空保安領域之最佳實務及經驗相互交流。</li> <li>● 辨識航空保安挑戰的技術解決方案。</li> <li>● 針對有效航空安全監督系統的八項重要因素酌處</li> <li>● 執行航空人員語言人力要求 (Aviation Language Proficiency)、全球衛星導航系統 (GNSS)、廣播式自動回報監視(Automatic Dependent Surveillance-Broadcast, ADS-B)以及由APEC會員體進行ICAO安全管理系統。</li> <li>● 進行 APEC 會員體定點拜訪以確認及提升最佳實務。</li> <li>● 透過能力建置等方式協助APEC會員體於航空安全及保安方面達到國際認同水準</li> </ul>
<p>改善海運系統</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 為預防海運危險品與貨櫃運輸相關事故進行能力建置</li> <li>● 針對郵輪港口蒐集及分享最佳實例</li> <li>● 針對如何增進APEC區域內年輕船員全球化能力進行相關研究</li> <li>● 在APSN框架下，依循實體、制度性、及人與人連結推廣港口連結性以提升整體連結性</li> <li>● 透過APSN舉辦APEC港口連結性論壇，以提升APEC區域內港口連結性</li> <li>● 按APSN重組貨運及港務產業</li> <li>● 視情況與國際組織合作推廣港口連結性之相關交流與合作</li> <li>● 推動標準化能力建構培訓課程，此課程側重於降低風險、港口設施保安審核、演練與演習、港口保安管制與舉辦研討會，以促進落實國際船舶與港口設施保全章程 (ISPS Code)，並有望藉此降低船舶延誤情形而獲得經濟效益</li> </ul>

目標	關鍵績效指標
	<ul style="list-style-type: none"> <li>運用全球衛星導航系統(GNSS)以實施船舶自動識別系統 (Automatic Identification System, AIS)</li> </ul>
改善陸運系統	<ul style="list-style-type: none"> <li>更深入了解道路與鐵路相關議題之交集</li> <li>辨識道路安全措施的最佳實例(重型及輕型車輛、機車等)</li> <li>持續進行道路安全倡議及強化道路安全相關作為以回應「聯合國全球道安行動十年計畫」。</li> <li>賡續針對各會員體之能力建置，發展針對其供應鏈內重型車輛之道路安全措施，並期能分享及推廣一致性之措施及標準</li> <li>持續與國際運輸論壇針對道路安全數據進行跨論壇合作；持續與國際道路安全工作小組針對道路安全相關議題進行跨論壇交流</li> <li>鼓勵各會員體就車輛標準之相關訊息、計畫及現況進行交流</li> <li>強化陸運安全精進措施如針對巴士反恐攻措施之最佳案例發展及推廣</li> </ul>
<p><b>鼓勵對科技發展之應用及評估：</b></p> <p>針對運輸部門</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>探討高乘載重型車輛安全與產能之相關法規面，以及探討關於如何在APEC區域內危險品之標示、處理、及運送等環節中更為調和之方式</li> <li>促進全球衛星導航系統兼具安全性與可靠性之應用</li> <li>研究航空交通管理系統之現代化工具，藉此降低APEC區域內之空運排放</li> <li>發展一運用潔淨能源、降低能耗之架構，並辨識出最佳實例，以降低海運排放</li> <li>推廣節能運輸模式如：鐵路、內河航運、以及短程海運</li> <li>推出進階科技、排除相關法規障礙、以提升運輸安全、效率及可靠性</li> </ul>
透過資訊交流與最佳實例分享	<ul style="list-style-type: none"> <li>舉辦工作坊/研討會，並藉此散播/實施最佳實例及科技以促進區域內運輸相關議題方面之整合</li> <li>為推廣高品質基礎建設連結性，進行區域整合方面的資訊交流及最佳實例分享</li> <li>每年定期發行APEC港口發展報告</li> <li>針對推廣永續運輸之關鍵因素，如複合模式貨運策略及大眾運輸導向型發展之相關益處舉辦研討會</li> <li>會同APEC能源智慧社區倡議(ESCI)針對綠色成長與永續發展進行最佳實例與經驗分享</li> </ul>
藉由接軌國際標準引領區域內和諧成長	<ul style="list-style-type: none"> <li>鼓勵各會員體就車輛標準之相關訊息、計畫及現況進行交流</li> <li>鼓勵各會員體配合ICAO及ISPS之相關標準</li> </ul>

目標	關鍵績效指標
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 配合ISPS code運用最新保安科技，並應用全球衛星導航系統</li> <li>● 透過能力建置等方式協助APEC會員體於航空安全及保安方面達到國際認同水準</li> </ul>
<p><b>為以下目標實施互補性政策措施：</b></p> <p>透過運輸基礎建設生命週期評估來主動學習</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 評估出維修、管理、運作現有運輸建設之更好機制，以確保APEC區域內民眾與商業皆能維持及長存</li> <li>● 鼓勵更多APEC會員體檢視基礎建設計畫時採用完整性評估方法，考量競標價格以外的關鍵因素如包含了表現、耐久性、環境衝擊、安全性、可修護性等之生命週期成本</li> </ul>
<p><b>深化人力資源能力</b></p> <p>協助APEC各會員體達成運輸目標以為APEC區域未來經濟成長貢獻、並為防制人口販運做出更具強制力之措施</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 擴大配合「女性參與運輸(WiT)」任務小組相關活動</li> <li>● 持續實施女性參與運輸資訊架構下各項活動，以促進女性在APEC區域內運輸部門之就業</li> <li>● 在女性參與運輸資訊架構下推行第二階段試點計畫</li> <li>● 為達成部長所指示，在APEC運輸工作小組框架下尋求將任務小組轉型成更為永續、固定之專家小組或其他組織型態</li> <li>● 使APEC運輸網路更不易做為人口販運的載具</li> </ul>
<p>深化人力資源能力</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 推動標準化能力建構培訓課程，側重於降低風險、設施保安查核、演練與演習、保安法規、以及管理。</li> <li>● 辦工作坊/研討會，並藉此散播/實施最佳實例及科技以促進區域內運輸相關議題方面之整合</li> <li>● 針對女性參與運輸撰擬最佳實例手冊並進行經常性對話</li> <li>● 設立APSN研究中心，進行APEC港口發展相關研究</li> </ul>
<p><b>透過以下措施建立完整與無縫連結性：</b></p> <p>推廣更易接近之機動性</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 透過會員體間以及人與人之間的聯結促進區域內經濟及包容性成長</li> </ul>
<p>發展永續運輸系統</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 發展低碳及環境友善之運輸系統</li> <li>● 評估高品質基礎建設時考慮將由社會全體暨環境所需面對之外部成本</li> <li>● 透過APSN施行綠色港口獎勵制度(GPAS)</li> <li>● 發行APEC綠港最佳實例</li> <li>● 為在APEC區域內推廣綠色及永續港口發展，舉辦APSN綠色港口獎勵制度工作坊</li> <li>● 有關運載量數據、會員體欲災害之運輸優先性、低優先性貨運之經濟效益可被衡量</li> <li>● 針對無縫運輸系統之應用與益處進行研究並舉辦研討會</li> <li>● 透過智慧運輸、全球衛星導航系統等相關科技之應用，加強陸/海運輸做為複合無縫供應鏈中之角色</li> </ul>

目標	關鍵績效指標
為整合經濟流通及包容性發展、配合其他國際組織、擴大APEC三大支柱之連結性(實體、制度性、人與人連結)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 與其他相關APEC論壇、貨視其他國際組織合作，以提升運輸可及性、安全性、保安性、與永續性</li> <li>● 透過鼓勵國際教育合作深化APEC區域內/與相關國際組織之連結性</li> <li>● 針對財貨、勞務、商業旅客等流動之於不同會員體之間標準與法規歧異進行處理</li> <li>● 鼓勵APEC會員體間進行協同人員訓練。此舉亦是體認運輸領域教育係屬於APEC的「人與人連結」支柱，另兩大支柱也將會依類似方法，與其他適切之國際組織協同辦理。</li> </ul>

資料來源：APEC 官方文件，本計畫整理。

### 3.1.2 2018 年 TPT-WG 年度工作計畫

2018 年 TPT-WG 年度工作計畫主要依循 2017 年度領袖會議暨 TMM10 運輸部長聲明所指示，並考量 2018 年 APEC 主辦會員體優先領域及其他資深官員會議 (SOM)、經濟暨技術合作指導委員會 (SCE) 所宣布之優先領域等相關指示內容。

一、2018 年 TPT-WG 預期完成工作成果如下：

(一) TPT-WG 分別於 2018 年 4 月、10 月在韓國首爾與秘魯利馬召開會議，透過四個專家小組 (航空、海運、陸運、複合運輸與智慧型運輸) 討論與下列面向有關之各項議題，如：提升高品質基礎建設連結性；強化運輸可及性、安全性、保安性、永續性；以及鼓勵經濟及人力資源成長。

(二) 2018 年 TPT-WG 優先工作領域

1. 持續透過運輸連結性地圖、供應鏈連結性架構行動計畫、私部門投資、APEC 2015-2025 年連結性藍圖、APEC 港口服務網路 (APSN)，打造區域內無縫基礎建設運作。
2. 提升供應鏈對於自然災害、危機之復原力，並與 APEC 內其他論壇或其他國際組織 (如：ICAO、ILO、IMO) 針對各自相關

之議題，包括：安全、保安、環環境永續、國際標準調和、合作，在 APEC 區域內危險品之標示、處理、運送等環節於會員體間之調和，以及如自動車、車聯網、智慧運輸系統、無人機等進階科技之推廣。

3. 持續透過女性參與運輸倡議促進女性參與 APEC 區域內運輸領域之相關經濟活動、降低境內/跨境運輸網路被人口販運者濫用。
4. 強化 APEC 連結性藍圖三大支柱(實體、制度性和人與人連結)與其他適切之國際組織連結，促進整合性經濟流通，以及包容性成長。
5. 依循 TMM10 部長聲明指示，鼓勵 APEC 會員體間進行協同人員訓練，促進 APEC 跨論壇及其他適切組織等合作，例如：能源工作小組、連結性/城鎮化主席之友(Friends of Chairs on Connectivity/Urbanization)等。

(三) TPT-WG 將會持續辦理工作坊、推動知識擴散、提供實質協助及對各會員體的訓練，欲藉此打造、維護及擴張 APEC 區域內經濟與人際之間的連結；此外，工作坊內容亦包括區域內產業在科技商業化的領先地位、國際最佳實例分享和法規面的合作。

(四) TPT-WG 進行以下活動以推動運輸復原力及連結性：

1. 推動運輸相關科技(智慧運輸、自駕車、車聯網、全球衛星導航系統)之發展。
2. 推動節能及永續運輸模式。
3. 因應漸增之運輸需求，針對新興基礎建設或相關升級、替換之投資。
4. 推動國際航空自由化。
5. 推動鐵路及道路安全倡議，包括與重型車輛相關議題。

- (五) TPT-WG 將賡續透過現有倡議推動女性參與運輸，並考量保證女性人身安全之相關措施。
- (六) TPT-WG 將持續把針對運輸專業人才相關訓練列為 TPT-WG 會議議程之項目。

## 二、2018 TPT-WG 工作計畫內項目

計畫名稱	計畫摘要	APEC 層級 指示(註 1)	經濟技術優先項目或/暨主辦會員體優先領域	跨論壇合作
APEC 海運危險品與貨櫃運輸事故預防研討會 (TPT 01 2017T)	全球各處海運危險品隨著海運貿易量而節節升高，預防相關事故對於 APEC 各會員體海運貿易之安全及經濟效率亦益發重要。爰此日本遂將在 2018 年 11 月舉辦相關工作坊/研討會，為相關職務人員培力，擴散國際海運法規相關知識與最佳實例，加強預防相關事故。	獲貿易投資自由化與便利化特別帳戶補助於 2017 年獲 TPT-WG 支持	-科技與創新 -包容性成長 -區域性經濟整合 -永續性成長 -人身安全	
促進 APEC 區域供應鏈復原力：檢視 7 大原則辦理進程 (TPT 02 2017A)	本計畫欲協助 APEC 經濟體，透過系統及流程之組成、建置具備可因應自然災害而使系統中斷的，具有復原力之全球供應鏈，共分兩個步驟： - 廣邀 APEC 區域內各會員體代表參加研討會，檢視過去五年內就供應鏈復原力七項原則之進展，並分享相關知識、經驗。更望能針對重要運輸基礎建設及複合運輸模式檢視尚未在 TPT-WG 內討論過的原則。本研討會將在 2018 年配合 TPT-WG 會議期程召開。 - 為 APEC 區域有能力落差或在落實行動暨化層面需要額外支援的會員體提供短期技術協助	於 2017 年獲 TPT-WG 支持	- 永續性成長 - 人身安全	
有助 APEC 運輸連結性之運輸教育領域合作 (TPT 01 2017S)	配合「運輸教育與科學 2018」系列講作下，於 2018 年 2 月 7-8 日莫斯科召開「運輸教育領域合作以提升 APEC 區域內運輸連結性研討會」，出席者包括 TPT-WG 主事成員、來自 11 個會員體的產、官、學界之講者及與會代表出席。  當日與會者一致同意且建議 TPT-	俄羅斯自籌計畫於 2017 年獲 TPT-WG 支持	- 包容性成長 - 區域性經濟整合 - 永續成長 - 人力資源發展	

計畫名稱	計畫摘要	APEC 層級 指示(註 1)	經濟技術優先項目或/暨主辦會員體優先領域	跨論壇合作
	WG 可為 APEC 會員體建置一完整的運輸人力資源培訓計畫。此研討會之成果及建議將匯同 TPT-WG 各會員體檢視。			
施行核實貨櫃重量規則 (VGM)以促進亞太地區供應鏈連結度之範例研究 (TPT 04 2017S)	目前本計畫已訪問數個 APEC 區域內港口公司施行 VGM 的現況，並以層級分析問卷調查各利害關係人對 VGM 實施之成效，待後續完成彙整方提出研究結論。	中華臺北自籌計畫  於 2017 年獲 TPT-WG 支持	- 區域性經濟整合 - 永續性成長	
防制人口販運：結合 APEC 運輸部長與各會員體及區域努力以對抗人口販運 (TPT 05 2017S)	人口販運帶來了顯著的經濟成本，如人力資本劣化、延宕經濟發展爰此，本計畫為志願的 APEC 會員體提供能力建置之機會，分享最佳實例及相關政策，協助公共運輸員工及公部門運輸領域人員提升舉報人口販運案件之機會 (第 25 屆領袖會議與 TMM10 指示)	美國自籌計畫  於 2017 年獲 TPT-WG 支持	- 永續性成長 - 人身安全	反貪污及透明化工作小組
2017 年 APEC 女性參與運輸論壇 (TPT 07 2017S)	APEC 目的之一即在支持女性於各部門(包含運輸部門)的包容性就業、研擬相關推動政策、並提升女性運用運輸系統之可及性。透過本論壇可了解 APEC 女性參與運輸倡議(APEC WiT Initiative)推動現況、各會員體之試點計畫、分享推動女性參與運輸的相關經驗、挑戰及蒐集相關資料成功案例。本論壇也提供來自公私代表了解女性參與運輸領域就業及強化女性使用運輸系統之相關進展 (第 25 屆領袖會議與 TMM10 指示)	美國自籌計畫  於 2017 年獲 TPT-WG 支持	- 包容性成長 - 人身安全	

計畫名稱	計畫摘要	APEC 層級指示(註 1)	經濟技術優先項目或/暨主辦會員體優先領域	跨論壇合作
APEC 船員全球化能力建構論壇 (TPT 02 2017S)	為提升 APEC 船員全球化能力，於 2017 年舉辦研討會針對 APEC 各會員體船員之全球化能力培養之未來方向進行知識及想法交流。後續則由韓國海事與漁業技術研究所 (KIMFT) 規劃於 2/27-3/1 在韓國，針對如何建置海運教育訓練網路與相關會員體展開工作層級討論，並預計將根據討論內容，提出新的概念文件	韓國自籌計畫	科技與創新	
APEC 發展中會員體在運輸供應鏈中之重型車輛安全架構 (TPT 01 2016S)	<p>巴紐配合 2016 年 4 月召開之 TPT-WG 42 議程，針對重型車輛安全的技術層面、包括防止貨車翻覆措施等，舉辦研討會。巴紐並廣續會議成果，發展關於順應性、強制執行、價格訊號等指導原則，並歸納出與業界建立深厚伙伴關係之重要性及益處。</p> <p>於 2017 年 4 月 3 日-6 日澳洲的布里斯本召開從業人員研討會，共計有來自 10 個會員體的代表出席。會後並提出管理手冊初稿，並經巴紐 2017 年 11 月再度修訂後，於 2017 年末提供給 APEC 秘書處。此計畫最終成果之管理手冊，於 2018 年 2 月獲得接受，期能協助 APEC 會員體精進關於重車之安全管理架構及相關成果。</p> <p>配合巴紐道路主管機關推出新式地磅試營運，此管理手冊後續將於巴紐召開兩個研討會再行與業界討論相關內容。</p>	澳洲及巴紐的自籌計畫於 2016 年獲 TPT-WG 支持 TPT-WG 與 LEG 亦支持 PNG 對管理手冊之呈現		

註：

- 1.領袖/部長/SOM/SCE 優先領域及決策/策略計畫與 ABAC 建議
- 2.資料來源：APEC 官方文件，本計畫整理。

### 3.2 我國參與 APEC 運輸領域活動現況

APEC 是亞太地區國家為促進經濟發展與技術合作所建構之溝通平台，亦是我國在 WTO 之外以正式會員身分參與的國際組織，因此，APEC 運輸工作小組是我國運輸部門參與最重要的國際組織之一。目前 APEC 各會員體以每年 2 次運輸工作小組會議做為運輸議題討論及推動之重要平台，以陸、海、空運，以及複合運輸與智慧型運輸專家小組相關領域分別研商，以期促進包容機動性、發展永續運輸系統、鼓勵運輸系統創新、提升供應鏈連結、能力建構、女性參與運輸、以及跨論壇合作。

我國於 1991 年以中華臺北名義加入 APEC，係 APEC 之正式會員，交通部為統籌有關事項，指派由運研所所長擔任交通部 APEC 總協調人及運輸工作小組（TPT-WG）協調人，綜理我國參與 APEC 運輸專業部長會議（TMM）及 APEC 運輸工作小組會議（TPT-WG）事宜。多年來積極參與 APEC 運輸領域相關活動。出席 TPT-WG 會議之任務分工部分，民用航空局派員代表出席航空專家小組會議、航空安全次級專家小組會議、航空保安次級專家小組會議與航空服務次級專家小組會議；航政司、航港局、臺灣港務公司派員代表出席海運專家小組會議與海運保安次級專家小組會議；路政司、道路交通安全督導委員會、財團法人車輛安全審驗中心、臺灣區車輛工業同業公會派員代表出席陸運專家小組會議、道路與軌道安全次級專家小組會議與車輛標準調和次級專家小組會議；科顧室派員代表出席複合運輸與智慧型運輸系統專家小組（IIEG）會議；運研所派員代表出席全球衛星導航系統建置次級專家小組會議。

APEC 是我國與亞太地區會員體正式對話的重要場域，TPT-WG 是少數我國運輸領域政府官員可參與之國際會議，應珍惜參與相關活動之機會。雖受限於國際政治現實，我國參與 APEC 有些許限制，例如僅能派領袖代表出席領袖會議；惟各專業部長會議（例如運輸部長會議）則未受限制，我國交通部長係正式獲邀參與運輸部長會議。

APEC 第 10 次運輸部長會議我國代表團係由時任部長賀陳旦領軍，外交部、交通部路政司、航政司、道路交通安全督導委員會、民用航空局、航港局、運輸研究所、桃園國際機場公司、臺灣港務公司、台灣經濟研究院、陽明海運公司、中華航空公司等單位派員參加<sup>11</sup>。

近期 APEC 運輸工作小組與聯合國下之國際民航組織(ICAO)、國際海事組織(IMO)等之聯繫、活動之舉辦愈來愈緊密，並在許多議題上達成合作共識，議題訊息亦充分交流溝通。我國許多單位苦於無法正式參與國際組織，國外訊息缺乏管道即時取得，必須仰賴非正式管道尋求他國協助，因此，應善用 APEC 平台做為我國運輸部門與國際接觸的管道。

### 3.3 我國未來參與 APEC 運輸領域相關事務重點議題

我國參與 APEC 運輸部門相關事務，除運輸工作小組會議外，亦包含運輸部長會議。歷次運輸部長會議之聯合聲明重點代表 APEC 各國在運輸事務之未來發展方向，因此，可將我國交通運輸決策之關注重點與深度和 APEC 與國際發展趨勢相連結。第 10 次運輸部長會議之聯合聲明、議題主軸及其子題方向，在會後 3 年內將作為運輸工作小組發展相關計畫、任務工作、特定活動需求及目標之依據。

2017 年 10 月 6~8 日於巴布亞紐幾內亞莫士比港舉行的第 10 次運輸部長會議，所訂定的「運輸系統之創新與綠色科技」、「鼓勵兼具韌性與永續性之運輸系統」、「防制透過運輸系統之人口販運」等三項議題主軸及其子題方向，與我國現階段及未來運輸政策延續性發展不謀而合，並有相關推動成果可供與其他會員體分享。以下簡述我國在上述三項議題之政策發展。

---

<sup>11</sup> 第 10 次運輸部長會議由時任部長賀陳旦領軍，相關成員有交通部謝專門委員委呈、馬簡任秘書豫芳；路政司陳司長文瑞；航政司盧簡任技正清泉；民航局林局長國顯、張科長翠分；道安會謝執行秘書銘鴻；航港局陳副局長賓權、許科長家駒；運研所黃主任秘書新薰、陳組長其華；外交部國組司陳專員育仁、駐巴紐代表處胡代表琪斌、陳組長忠庸、李晉榮副組長、江秘書順琦。民間單位分別為陽明海運謝董事長志堅、陽明(澳洲)公司柯總經理志輝；臺灣港務公司蔡副總經理丁義；中華航空澳洲分公司陳總經理中民；桃園機場公司但副總經理昭璧；中國驗船中心鄭總驗船師志文、傅處長定傑；台經院研五所顏組長君聿、劉副研究員禹仲。

## 一、運輸系統之創新與綠色科技

### (一) 綠色科技

在全球化節能減碳之環境趨勢下，追求綠色、永續運輸已為世界各國運輸部門之政策發展主軸，我國長久以來戮力於提升綠色運輸技術，在陸運領域，透過推動運輸部門氣候變遷調適行動方案、提升公共運輸使用率、建置自行車租賃系統、執行溫室氣體盤查、制定運輸服務與產品碳足跡類別規則等措施，積極推動運輸領域碳排減量。在空運方面，我國自 2010 年開始，持續輔導航空站及航空公司進行溫室氣體盤查，並積極推動航空站導入環境及能源管理系統。桃園國際機場、高雄國際機場亦於 2016 年分別取得國際機場協會 (Airports Council International, ACI) 之機場碳認證計畫 (Airport Carbon Accreditation, ACA) 等級 2、等級 3 之認證。未來亦將持續推動航空運輸節能減碳作業，以落實綠色運輸之政策。

另在海運方面，近年全球持續將綠色永續概念融入商港營運。我國為響應國際綠色港口、生態港之趨勢，已開始執行「臺灣港群綠色港口推動方案」。以高雄港為例，高雄港埠旅運中心已完成綠色建築規劃，並取得「候選綠建築證書」銀級認證。南星自由貿易港區之建物均取得綠建築認證，並於範圍內保留約 10 公頃土地，做為野鳥保留棲地。此外，為提升港口永續發展，亦在各港口積極採取相關措施，高雄港區內已建置 11 座船舶岸電系統。並且推行「高雄港進出港船舶減速計畫」、於港區建物設置太陽能發電設施、健全港區環境品質監測系統等措施，以因應國際商港節能減碳之趨勢。

### (二) 創新科技

運輸創新已為世界各國運輸部門之政策發展主軸，我國一向致力於該目標的發展，並為追求創新，更進一步地將資訊、通訊科技與交通運輸結合。

為提升運輸需求便利性，我國建置智慧運輸系統已逾 20 年，隨著網路化、行動化服務需求，由過去的系統建置、單一型智慧運輸服務，

逐漸擴展成發展智慧路廊、智慧城市應用面向。而隨著政府積極推動資料開放(Open Data) 加值應用政策，運用「開放資料」、「群眾外包」及「巨量資料」等作法，將民意與施政資源緊密整合與連結，推動網路化、行動化、生活化的智慧及人本交通應用服務，逐步建立我國智慧運輸服務跨域整合特色。近年相關成果包括：智慧交通控制、先進公共運輸系統、高速公路電子收費(ETC)、旅運資訊服務、車聯網、巨量交通數據匯流平台等。

隨著資通訊技術進步、行動通訊設備普及、物聯網之興起，運輸載具動力及儲能技術的提升，不僅改變了傳統運輸模式，也帶來新的商機。我國於運輸領域對於創新科技的近期應用包括：運輸載具邁向自動化、電動機車推廣、無人航空機具的普及與法規修正，以及共享經濟運輸模式等。

### (三) 智慧運輸

資訊及通訊技術向為我國之核心產業，為配合資通訊科技的典範轉移與產業經濟之趨勢脈動，我國提出「智慧型運輸系統發展建設四年計畫(2017-2020)」，其下之政策方向重點摘述如下：

1.發展整合式的交通控制與管理：引進雲端運算與大數據分析等創新科技管理方式，建構整合式交控系統的協同合作機制。2.發展車路整合應用服務：透過結合車輛智慧化及道路智慧化，創造更大的數位商機範疇，帶動車輛產業發展，提升道路交通的運作效率及安全性。3.提供創新之行動化運輸服務：推動 MaaS (Mobility as a Service) 行動服務，透過資通訊技術、雲端科技、行動化載具與電子支付應用，將各種公共運輸結合租車、共乘等服務，提供使用者更為便捷創新的公共運輸搭乘體驗，有效降低整體運輸成本並能減少交通壅塞。

此四年期計畫預計將投注 1 億美金的預算，期能達成計畫之「5S」五大目標：「無縫 (Seamless)、安全 (Safe)、順暢 (Smooth)、共享 (Sharing)、永續 (Sustainable)」。

## 二、鼓勵兼具韌性與永續性之運輸系統

### (一) 投資具韌性之基礎設施

我國位處亞熱帶季風區及環太平洋地震帶，長期遭受地震及颱風等天然災害威脅，為提供安全、可靠、便捷的運輸服務，我國持續強化軟硬體之運輸基礎設施，以提升運輸系統抗災能力。在硬體部分，臺灣近年來持續針對城際鐵路與公路設施進行補強及重置，除進行危險路段改善外，並致力提升橋梁之耐震及耐洪能力。軟體部分，則係陸續建置公路防救災、邊坡、隧道、橋梁及道路巡查等資訊系統外，並進一步運用大數據分析及區域簡訊廣播服務（LBS），成功發展出特有之公路防救災預警機制，有效抑制劇烈天候下人員傷亡之發生。

### (二) 促進基礎建設計畫之公私部門夥伴關係

近年來 APEC 持續討論如何藉由公私部門夥伴關係，將民間資金導引至基礎建設計畫，強化會員體發展及消除相關投資障礙，促進區域內連結性及經濟成長。我國為鼓勵民間投資鐵路、公路及大眾捷運系統等運輸基礎設施，在政策推動上，於 1994 年通過「獎勵民間參與交通建設條例」；2000 年公布施行「促進民間參與公共建設法」，健全民間參與公共建設投資環境，歷年促參案則以交通建設類別之簽約件數及金額為最大宗。其中，包括高速鐵路、高速公路電子收費系統（ETC）等係屬我國採行公私協力模式的重大公共工程計畫案，尤其前者之建設成本近 5,000 億新臺幣（約 160 億美元），為當時全球最大 BOT 案。2017 年高鐵通車 10 周年，全年疏運人次已超過 5,600 萬人，縮短人口最密集地區通勤時間，有效帶動區域成長。

此外，我國正規劃擴大全面性基礎建設投資，推出「前瞻基礎建設計畫」，規劃未來 30 年發展最需要的基礎建設，其中軌道即為八項建設之一，並鼓勵民間參與投資。為激發民間參與公共建設能量，政府更透過招商大會釋出包括捷運沿線、商港與高鐵站區土地開發等投資案。

### （三）強化運輸安全及保安

為促使運輸系統能永續發展，其重要理念之一係強化運輸之安全及保安。我國運輸政策即以建構安全交通環境為基礎，分就陸、海、空三方面作說明。

在陸運方面，我國響應聯合國「全球道安行動十年計畫」，近期推動核心工作包括酒駕零容忍、科技協助執法、強化大學生騎乘機車安全、高齡駕駛管理、大型車輛安全設施升級、重大與高風險違規駕駛人再教育與管理，目標設定道路交通事故 30 日內死亡人數從目前每年 3,000 人降至 2,500 人（3 年減少 15% 或 500 人），18-24 歲年輕族騎乘機車死亡人數從每年 400 人降至 250 人（3 年減少 150 人）。

針對海運安全，自國際船舶與港口設施保全章程（ISPS Code）於 2004 年實施以來，我國目前共有 85 艘船舶持有國際船舶保全證書（ISSC）；另有 74 個港口保全設施，依據 ISPS Code、國內商港法及「港口設施保全查核評鑑要點」，作為執行港口設施保全之標準化程序。我國雖非國際公約一員，但國內商港仍遵守章程及國內法規，訂有保全計畫，並進行年度查驗及相關演習活動等。

針對飛航安全及航空保安，我國已依據 ICAO 相關規範訂定並持續推動國家民用航空安全計畫（State Safety Program, SSP）、國家民用航空保安計畫（NCASP）等。透過持續加強督導民航業者飛航安全風險管理，同時強化飛航組員訓練及考驗機制、業者適航維修管理作業，配合增設航空保安、危險物品、飛航服務安全、機場驗證等檢查制度，以因應國際民航趨勢發展。

### （四）提升包容性以擴大機動力

我國強化包容機動性，主要係反映在提升「公共運輸服務系統」之具體作法。為滿足一些弱勢族群未擁有或無能力駕駛私人運具之運輸需求，「公共運輸」的存在是必要的，且向為我國重大施政項目。自 2010 年開始推動公共運輸相關計畫，目前已達成全國公車、捷運

及臺鐵票證多卡通，並持續促進便利轉乘、提升公共運輸效能與安全、提高市區無障礙公車比例、強化偏遠地區公共運輸服務、推動公車進校園計畫等，以營造無障礙、性別友善且安全的交通運輸環境。

為完善偏鄉基本民行，目標係提升公路公共運輸空間服務涵蓋率，自 2017 年起每年至少須成長 3~5%，除增闢公車路線外，亦彈性配合「需求反應式公共運輸服務」，以增加便利性（2019 年目標值為偏鄉地區 88% 住戶可於步行 500 公尺範圍內搭乘到公共運輸）；為增進高齡者與身障者之行動力，以及友善親子搭乘公共運輸，持續增加市區無障礙公車比例，目標自 2017 年起每年至少須成長 2%，每年約需汰舊換新或新購 200 輛無障礙車輛（2019 年目標值為至少 55% 市區公車為無障礙車輛）；此外，亦重視不同性別對公共運輸服務滿意度，期符合「打造性別友善之公路路網」理念。

#### （五）減輕供應鏈連結瓶頸點之影響

我國體認 APEC「供應鏈連結架構」的重要性，並支持目前「供應鏈連結架構行動計畫第二階段（2017-2020 年）」（SCFAP II）改善瓶頸點相關行動計畫之推動，期重新聚焦並加強改善關鍵瓶頸點<sup>12</sup>，減少跨供應鏈貿易成本並改善供應鏈可靠度以強化商業競爭力。

在強化區域供應鏈連結方面，我國尤重視海、空運輸之重要性，發展自由貿易港區及兼容進出口、多國貨物集運、儲運、海事工程等多元營運模式，以及港埠建設與物流網絡連結，再結合空港建設，目前已有 6 個海港自由貿易港區，以及 1 個航空自由貿易港區。值得一提的是，因我國製造業基礎紮實，因此自由貿易港區規劃提供廠商完整的深層加工功能，而非僅提供轉口/轉運服務營運模式。結合物流中心簡易通關效率，以及加工區、科學園區之加值優勢，活

---

<sup>12</sup> 關鍵瓶頸點包括：(1) 協調邊境管理缺乏與低度發展的清關程序；(2) 不當品質與運輸基礎設施與服務可及性之缺乏；(3) 物流服務不可靠與高成本；(4) 法規合作與最佳實務受限；(5) 電子商務政策與管制架構低度發展。

絡國際機場、港口周邊營運效益，為高品質運輸基礎設施與物流服務的展現，相信此亦有效提升區域供應鏈之連結。

### 三、防制透過運輸系統之人口販運

人口販運問題，尤其是以婦女及兒童為主的販運，已被國際社會公認為違反人權之犯罪。美國於 TPT-WG43 ~ 44 就人口販運議題進行報告，認為可透過增加會員體對此議題之認知、發展通報機制及強化安全/保安政策等，以支持防制人口販運之行動。

為積極打擊人口販運的犯罪行為，我國於 2006 年 11 月頒布「防制人口販運行動計畫」，2007 年 2 月成立「行政院防制人口販運協調會報」，2009 年 6 月 1 日起施行《人口販運防制法》。經多年來積極推動防制人口販運作為，在公私協力、跨域合作、打擊非法、保障人權的具體成果下，美國國務院公布的 2018 年《人口販運問題報告》將臺灣列入「全球防制人口販運評比」最佳第一級國家名單，為我國連續第九年獲得最佳評比。人口販運究其本質，需要政府部會之間的跨域合作，其中運輸領域對應到的是「預防」的部分，具體作為包括：

1. 製作防制人口販運的廣告、廣播與其他資料，針對青少年、外籍勞工和漁工等易受害族群舉行講座。
2. 設有外籍勞工服務站和國際機場服務櫃檯，以協助外籍勞工，教導其認識自身權益。
3. 持續針對相關領域、產業提供防制人口販運的教育訓練<sup>13</sup>。
4. 為加強防制人口販運，積極推動宣導簽署旅館業自律公約<sup>14</sup>。

---

<sup>13</sup> 有鑑於旅館為常見的性交易場所，為消除以旅館作為從事性交易的管道，交通部為加強防制人口販運及減少兒童少年性剝削，103 年至 106 年積極推動及宣導簽署旅館業自律公約，透過旅館業者的自律共同打擊不法。交通部觀光局並辦理旅館及觀光人員人口販運及兒童少年性剝削防治訓練。

<sup>14</sup> 此亦為交通部推動性別主流化執行計畫（103 至 106 年度）計畫目標之一。

### 3.4 我國參與 APEC 運輸領域活動策略

APEC 係我國參與國際運輸議題重要管道，我國未來仍應積極參與運輸部長會議及運輸工作小組等相關活動。持續透過 APEC 國際交流平台，分享運輸領域最新發展概況，並擬定主題透過雙邊會談之機會，與其他國家交流意見與經驗，拓展多、雙邊合作關係。

#### 一、於各運輸領域分享我國實質發展經驗

以下針對運輸領域包括陸、海、空、複合運輸等四項層面，探討我國若欲強化參與相關運輸領域相關活動，可分享實質發展經驗之議題方向。

##### (一) 陸運層面

針對陸運層面發展，目前趨勢係鼓勵各會員體改善車輛安全及環境保護，並透過調和車輛標準及技術需求達到更好的經濟整合以及支持相關國際協議，以提升大家對於降低道路傷亡之道路安全議題的意識，如執行聯合國全球道安行動十年計畫（Global Plan for the Decade of Action for Road Safety 2011-2020）或持續分享各國道路安全策略及目標之資訊。而這些目標係亦可持續透過 APEC 運輸工作小組與相關國際組織等機制，促使會員體來達成。

我國長期以來就上述相關活動採取策略措施，遵守與配合國際法規改善國內道路安全環境。我國在道路安全策略均有卓越且豐富的經驗與心得可與 APEC 各會員體，例如：機車管理政策、高速公路 ETC 收費管理、智慧型運輸系統（ITS）、公路總局災害預警應變系統、高速鐵路安全管理制度等，尤其可與東南亞各國加強密切合作交流。就車輛標準調和而言，我國目前持續導入聯合國法規、參與全球法規調和論壇（WP29）相關活動以及納入全球技術法規（GTR），並且持續在運輸工作小組層級，分享機車安全管理、道路交通安全觀測及提升車輛安全性相關規範等資料，展現我國身為全球先驅之列的貢獻與努力。

##### (二) 海運層面

由於近年來運輸部長及運輸工作小組會議討論係以綠色運輸為主，包括潔淨能源使用、綠色港埠推動等，我國未來仍應持續關切各項議題發展動態，如 APSN「綠色港口獎勵制度」計畫，並適時參與，以作為推動相關政策之參考。為響應海運專家小組之綠色倡議（Green Initiative），我國長期推動綠色港口發展，並已成為政府推動港埠永續發展的重要政策。我國於 2012 年訂定「臺灣港群綠色港口推動方案」，基隆港及臺中港繼高雄港於 2014 年 10 月通過生態港口，已於 2015 年 11 月取得歐洲海港組織（European Sea Ports Organization, ESPO）生態港認證，目前臺灣港群成為亞太地區唯一具有取得 ECOPORTS 認證之港口，亦為歐盟海港組織生態港口網絡的一員，相關推動經驗可供會員體參考。

此外，長期以來，國際船舶與港口設施保全（ISPS）章程係為維護海運保全所要推動的工作目標。APEC 鼓勵各會員體分享 ISPS 執行經驗、掌握國際海事組織（IMO）公約締約國執行 ISPS 狀況、落差與挑戰、各會員體已獲得之執行效益，並關注 ISPS 實施輔助計畫之進展。我國雖非國際公約一員，仍依據國際章程及國內相關法規進行航運領域之保全工作。在船舶保全方面，執行船舶保全評鑑並發證；在港口保全方面，依據 ISPS Code、國內商港法及「港口設施保全查核評鑑要點」，作為執行港口設施保全之標準化程序。可於 APEC 場域與各會員體進行推動經驗之分享，以積極展現我國對國際海事保管理工作之參與度且有助增加我國於國際場域之能見度。

### （三）空運層面

針對空運層面發展，目前係鼓勵所有會員體的航空安全架構能符合國際民用航空公約、附約及各項標準建議措施(Standards and Recommended Practices, SARPs)。我國雖非屬國際民航組織之會員國，惟鑑於國際民航公約已成為國際間共同遵行之標準，身為國際民用航空運輸之一份子，自不能置身於事外，若不能符合國際規範，我國籍航空運輸業者在營運上可能面臨相關問題。且航空事業為國際性事務，不論是發生於美國、歐洲或其他國家之非法干擾事件，均會

對進出我國之旅客、國籍航空業者、航空相關產業、觀光產業、我國進出口貿易及整體經濟均將造成重大之影響。

依據 ICAO 相關規範，我國已訂定國家民用航空安全計畫（State Safety Program, SSP），督促所有航空服務提供者（飛行訓練學校、航空公司、航空器維修與製造廠、空中航行管制機構及機場管理機構等）應建置並實施安全管理系統，以符合國內法規與國際標準。此外，我國已整體通盤檢討飛安現況、辦理全國各機場助導航設施總體檢、研訂短中長期加強飛安改善計畫，並要求航空公司落實自我安全管理，以降低飛安風險，確保飛航安全。

#### （四）複合運輸與智慧型運輸層面

針對複合運輸層面發展，鼓勵會員體執行智慧型運輸系統以強化運輸基礎設施的效率及效力，特別是同時認知到對於安全的重要性及環境的益處。我國智慧運輸系統創新已累積 20 年之發展經驗及基礎，相關推動成果可與其他國家分享，甚至創造技術輸出之商機。如於運輸工作小組層級，持續與會分享我國智慧型運輸系統發展成果，包括智慧交通控制、先進公共運輸系統、高速公路電子收費（ETC）、旅運資訊服務、車聯網、巨量交通數據匯流平台等。其中，我國 ETC 整廠輸出之發展重點，著重於建構一條龍產業鏈發展模式，提升 ETC 服務特色與競爭優勢，進行技術輸出之推廣及整體包裝，並有利走向國際市場。政府部門應掌握此一趨勢，可積極推動相關工作，並透過 APEC 場合向國際展現我國 ETC 整廠輸出實力。

此外，觀察近期於 APEC 運輸場域強調數位創新發展趨勢，強調以人工智慧結合移動載具的無人載具（包括車輛、航空器、船舶或其他結合之無人駕駛交通運輸工具）發展議題及相關討論，亦受到運輸工作小組內各專家小組之重視，如本年 TPT-WG46 時，此跨專家小組議題即分別在 LEG-IIIEG-GIT 與 AEG-IIIEG-GIT 的聯合會議中進行討論。我國行政院於今（2018）年 5 月通過《無人載具科技創新實驗條例》（草案），期透過立法鼓勵國內產業投入無人載具創新應用，並建

構友善、安全、創新發展的法規環境。我國在無人載具創新技術、服務運用、安全控管與法規同步並進之發展經驗，可供各國參考。

## 二、運用 APEC 運輸網絡與其他國家進行雙邊合作交流

APEC 係我國官方少數能參加的國際經貿組織，透過此網絡，與各會員體建立緊密聯繫關係，強化我國國際合作交流，突破外交困境。例如，藉由 APEC 第 10 次運輸部長會議召開，規劃雙邊會談主題、妥善事前準備及備妥相關說帖資料，與議題相關國家雙邊會談，並就相關運輸領域議題達成合作共識，成果斐然。尤其配合近期我國對外突破之新南向政策，利用 TMM10 會議期間，就空運與郵輪市場合作、海事技術管理、大眾運輸系統營運維修、高速公路電子收費系統、電動(機)車等議題，與巴布亞紐幾內亞、越南、馬來西亞、韓國等重點國家進行雙邊會談。另與澳洲就空運市場合作議題、與新加坡就大眾運輸系統營運維修經驗、與泰國及菲律賓就高速公路電子收費系統施行經驗等進行意見交流，並交換各項議題之未來連繫管道。臺巴紐雙邊更根據會談結果，針對航空服務協定、海事訓練認證、港口基礎建設等議題項目，共同簽署合作意向書。雙邊合作交流成果豐碩，亦期能扮演拋磚引玉的效果，將我國產業帶往東南亞地區，共創對外發展新契機。

此外，我國於 APEC 運輸場域與越南互動良好，雙方於 2015 年簽署臺越交通合作瞭解備忘錄，並在完善籌備規劃後，於今(2018)年 7 月於臺北(交通部運輸研究所)辦理「2018 臺越交通合作論壇」，此為兩國第一次共同舉辦之交通合作論壇，雙方在「公私部門合作(PPP)參與投資交通公共建設」議題方面，獲得充分的意見交流，不僅為未來進一步的合作建立良好基礎，也加深了臺越兩國的友好邦誼。

## 三、透過計畫執行強化我國於 APEC 運輸領域參與之深度

### (一) 提出 APEC 計畫申請

在 APEC 場域提出倡議計畫，是建立跨國界實質合作最直接、有

效的方式，藉由相關計畫及活動的實施與執行，除彰顯各會員體對我國主導議題之方向與能力之認同，亦可增加與其他會員體的實質合作機會，並有效掌握議題的主導權。

有關申請辦理 APEC 計畫，依據與會歷年來的參與及觀察，美、日、韓等已深化參與及主辦多項計畫，其他國家如泰國、越南、菲律賓、巴布亞紐幾內亞等近年在較具經驗國家的輔助下亦開始積極擔任計畫主辦國。以我國運輸部門來看，產業發展規模具全球實力及競爭力，國內研究及學術機構亦有強大的學研能量，去(2017)年適逢 APEC 第 44 次運輸工作小組會議 (TPT-WG44) 於臺北舉辦，本所協助國內有關單位申辦 APEC 計畫，共提出 2 項倡議計畫，另今(2018)年亦由過去長期參與 TPT-WG 會議活動之代表提出 1 項倡議計畫，說明如下：

1. 透過發展加值港以促進 APEC 區域經濟整合與繁榮(Developing Value-Added Ports for Economic Integration & Prosperity)，簡稱加值港案

① 計畫緣起與提案過程

為強化與國際接軌、提升臺灣港群相關各方參與力，並提供我國一個展現經貿、海洋文化、產業綜合實力的國際場域，臺灣港務公司爰自 2016 年開始即積極籌劃並規劃於 TPT-WG44 向會員體進行報告以取得會員體認可。該計畫經港務公司於 TPT-WG44 海運專家小組 (MEG) 會議中提出，並由交通部航政司協助於會中報告，獲 MEG 主席 Mr. Motohisa Abe (日本)、副主席 Mr. Tony Padilla (美國) 及 APEC 港口服務網絡 (APSN) 秘書長費維軍博士 (中國大陸) 等熱烈迴響，均表示認同該計畫之重要性。嗣於 2017 年 4 月 27 日海運專家小組結論會議現場獲得 MEG 無異議背書支持通過 (Endorsement)，並有美國、加拿大及泰國等主動表示願意擔任本案共同支持會員體 (Co-sponsors)。

會後本案接續獲得日本、巴布亞紐幾內亞、菲律賓、越南等國表

態願意擔任本申請計畫的 Co-sponsors，旋於同年 6 月 20 日由本所（我國 APEC 運輸工作小組聯絡窗口）向 APEC 正式遞案申請 2017 年第 2 季 APEC 支援基金—連結性次級基金，並提送本申請計畫之概念文件予 APEC 秘書處。本申請案經 APEC 評比審查後，秘書處於 8 月 16 日以電郵方式通知未通過補助，並建議酌予修改後再次申請。

## ② 計畫重要性及與 APEC 重要議題之關聯性

目前 APEC 重點推動的「供應鏈連結架構行動計畫 (SCFAP)」強調，物流服務品質係影響國際貿易效率及便捷化的關鍵因素，惟 APEC 各會員體目前仍面臨物流服務不穩定及品質不佳等諸多問題，爰推動 SCFAP 計畫鼓勵各會員體投入更多能力建構計畫來解決及改善 APEC 區域供應鏈連結。港口物流服務對整體供應鏈連結至為關鍵，惟目前 APEC 各國在港口物流服務方面仍面臨許多問題，本計畫案主要目的係為透過發展加值港以促進港口物流服務，建構一個能為各會員體使用的港口物流服務績效衡量指標，並透過舉辦能力建構研討會及技術參訪，以強化各國港口物流服務的相關能力，促進 APEC 地區經濟整合。本案呼應 APEC 重點推動的 SCFAP 計畫，與其具有高度關聯性。

## 2. 施行核實貨櫃重量規則 (VGM) 以促進亞太地區供應鏈連結度之範例研究 (The Study of Best VGM Practices to Maintain and Enhance the Supply Chain Connectivity in the APEC Region)

### ① 計畫緣起與提案過程

為積極參與 APEC 相關事務，於該場域提供實質貢獻之國家整體政策方向，由臺灣海洋大學林泰誠副教授（兼任中華海運研究協會監事）提出自籌經費計畫之初步構想，主題為 APEC 區域實施國際海上人命安全公約貨櫃重量驗證新規定之衝擊。由於此海運相關規定亦涉及陸運及複合運輸之供應鏈安全議題，故透過交通部航政司於 2016 年出席 TPT-WG43 時，協助與複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 (IEEG) 時任主席 Thomas Kwan 討論且獲得肯定，其並建議可向

APEC 提出申請。

2017 年我國辦理 TPT-WG44 期間，即由林泰誠副教授與會代表分別向 IIEG 與 MEG 報告本案構想，並獲 IIEG 專家小組與會代表之背書，會後於同年 5 月 9 日正式通過成為 APEC 自籌計畫，巴布亞紐幾內亞、韓國為共同支持會員體。本計畫為先期研究計畫，將先了解各國實施 VGM 新政策之情形及挑戰後，找出最佳實務，並提出推動策略建議。

### ② 計畫重要性及與 APEC 重要議題之關聯性

依據重要國際公約「海上人命安全公約 (SOLAS 公約)」最新規定，為確保陸上及海上之交通安全，並防止因超重貨櫃衍生之事故而造成生命及財產損失，並產生供應鏈延遲問題，自 2016 年 7 月 1 日起，所有貨櫃在上船前須提出確實的秤重證明 (Verified Gross Mass, VGM)。目前各國就該新規定之執行面仍面臨許多困難，本計畫案的目的主要調查 APEC 各會員所面臨的困難。透過客觀的衡量指標，找出最佳實例，並建議各項能夠達成該新規定的可行策略，為未來進行能力建構建立基礎。本案呼應 APEC 重點推動的「供應鏈連結行動計畫」，並具有高度關聯性。

### ③ 計畫進展

該計畫訪問多個區域內港口公司施行 VGM 的現況並調查利害關係人對 VGM 實施的看法，針對 APEC 會員體進行問卷調查，以彙整提出研究結論。目前本計畫已於 TPT-WG46 IIEG 會中宣布並通過計畫總監 (PO) 改為林泰誠博士，預計本年度完成結案報告。該結案報告後續正由計畫總監依 APEC Completion Report 格式完成後，將送 IIEG 主席與 APEC 秘書處，於徵詢會員體確認後結案。

## 3. APEC 區域機車傷亡統計及事故調查項目定義之參考手冊 (Developing Guidelines for Motorcycle Crash Data Collection and Reporting in the APEC Region)

### ① 計畫緣起與提案過程

為積極參與 APEC 相關事務，並與 APEC 會員體共同改善區域內特有之機車安全問題，國立交通大學運輸與物流管理學系吳昆峯副教授提出此自籌經費計畫初步構想。此計畫由交通部道安會潘政欣專員擔任計畫總監，於 2018 年 3 月向陸運專家小組提出，並於 TPT-WG45 期間，由吳昆峯副教授向 LEG 報告本案構想，獲 LEG 專家小組與會代表之背書，會後正式通過成為 APEC 自籌計畫，馬來西亞、巴布亞紐幾內亞、韓國、越南等擔任共同支持會員體。

## ② 計畫重要性及與 APEC 重要議題之關聯性

目前許多 APEC 國家的機車交通事故死傷居高不下，且各國事故調查表調查項目與定義也不盡相同，以致與機車安全相關舉凡車輛設計、道路設計、管理法令與經驗，乃致相關政策無法相互比較參考，跨部門（交通管理、工程、執法、醫療、教育等）及跨國家之合作策略相對受限，本計畫目的，著重在提出機車事故調查項目種類及該項目之定義（如登錄事故之道路特性、碰撞型態、車輛型式等），預期將有助於作為發展機車安全改善對策之參考及評估指標，並供 APEC 會員體國家，未來調整事故調查表時之參考。

本計畫構想主要係在透過交流整合，定義一套 APEC 區域會員體之機車傷亡統計及事故調查項目，並研發成為參考手冊，使機車事故資料可進行跨部門及跨各會員體比較，進而在各國機車安全之車輛設計、道路設計、管理經驗及研擬相關政策，得以有互相參考對應之比較基礎。若此第一階段研究成果獲得迴響，後續擬再申請 APEC 經費進行第二階段計畫，或在臺舉辦研討會，邀請機車安全之國際專家學者、組織（ADB、WHO 等）、相關產業（機車製造業、道路工程等）及 APEC 會員體參加，以共同合作改善 APEC 區域之機車安全。

## 4.我國推動後續倡議議題建議

未來我國於運輸領域相關議題之倡議計畫，除可基於過去所提案之計畫進行延伸與精進外，本所將持續協助國內有興趣的相關的學研機構申辦 APEC 計畫，如協助提供相關申請文件之諮詢與審視，另亦

提出 APEC 運輸重要趨勢之議題方向。以期透過主導議題之進行、提升國家能見度，同時增加我國學、研機構的國際參與經驗，並在 APEC 國際場域作出貢獻。

如以前述 APEC 近期計畫審核趨勢，申請運輸工作小組 APEC 計畫可思考之重點方向，可以目前「APEC 供應鏈連結行動計畫」第二階段中，涉及運輸部門且仍被列為待強化的瓶頸點作為優先選擇，即「基礎設施」與「複合運輸」，相關領域在現階段可改善與切入之處甚多，且亦為我國具發展優勢並欲向外拓展之議題項目。尤其，可著墨於「促進公私部門融資的商業模式」、「優化交通建設工程投資程序」、「高品質基礎建設之能力建構」、「強化物流服務於運輸部門與複合運輸投資計畫之角色」、「運輸物流人員技術訓練與能力建構」等議題。此外，「APEC 供應鏈連結行動計畫」第二階段亦將「航道安全與海運保安」列為一項重要課題，我國後續若欲提出 APEC 倡議計畫，亦可作為重要參考方向。

## (二) 參與其他 APEC 計畫

我國目前擔任多項運輸工作小組計畫之共同提案會員，透過這些計畫的調查與研究結果，可進一步了解會員體各項重要運輸領域議題之發展概況與最佳範例，並提供相關意見及資料供其他會員體參考。

**表 3-2 我國擔任 TPT-WG 執行中計畫之共同支持會員體一覽表**

專家小組	計畫名稱	提案國
海運專家小組	APEC 海運危險品與貨櫃運輸事故預防研討會 APEC Workshop/Seminar on Capacity Building for Preventing Accidents in Maritime Dangerous Goods & Containers Transportation	日本
海運專家小組	透過卓越船員訓練網路於 APEC 區域內提升海事教育及訓練 Establishment of the Seafarer Excellence Network of the Asia Pacific (SENAP)	韓國
海運專家小組	低速航行對遠距航線之影響分析 Analyzing the impacts of slow steaming for distant economies	智利
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組	促進 APEC 區域供應鏈復原力：檢視 7 大原則辦理進程 Promoting Supply Chain Resiliency in the APEC Region: Reviewing Progress on the 7 Principles	美國

資料來源：本計畫彙整。

透過參與其他 APEC 運輸領域倡議、計畫與活動亦為獲取國際運輸相關資訊、掌握區域發展趨勢，並強化與其他會員體互動之良好管道，除可藉此宣揚我國運輸領域目前的發展成果，並與其進行運輸政策、技術資訊交流，奠定後續多雙邊實質合作之基礎。

#### 四、小結

對於我國而言，為爭取更多曝光與國際交流機會，應善加利用相關會議平台，強化與國際連結。展望未來，我國仍應持續、主動的透過資訊分享、計畫推動、說帖準備與回應等，於 APEC 運輸領域作出更積極的參與，以拓展國際交流契機、強化會議參與深度，進而持續與國際接軌，提供我國未來於運輸政策相關工作推動之參據。

## 第四章 結論與建議

### 4.1 結論

綜觀今(2018)年 APEC 運輸領域近期發展及我國參與 APEC 運輸領域相關事務重點方向等主要發展內容，摘整相關情形如下：

#### 一、APEC 運輸領域近期發展

##### (一) 近期專案計畫

本年度 TPT-WG 共提出 8 個概念文件，3 個通過補助、5 個未通過，另有 2 個自籌計畫。歸結 TPT-WG 近期計畫之審查方向如下：

1. 深化連結性，包括 APEC 地區實體連結、制度連結、人與人連結等三大支柱的運作，以及強化供應鏈中運輸基礎設施之相關議題。
2. 強調人力資本發展，包括教育、技能發展、科學技術、能力建構之合作。
3. 跨領域議題，有助與其他論壇之合作。

##### (二) APEC 運輸領域重要議題

2017 年於巴布亞紐幾內亞莫士比港舉行的 APEC 第 10 次運輸部長會議 (TMM10) 主軸為「透過數位時代之包容、韌性、永續運輸與創新促進區域連結性」，部長聯合聲明就「推動高品質連結性」、「提升運輸可及性、安全、保安與永續性」、「跨領域推動經濟成長」，以及「運輸工作小組結構改革」等議題提出願景及行動方向。

而 APEC 運輸領域除持續推動落實茂物目標、提升運輸效率、強化運輸安全與保安、促進車輛標準調和外，於供應鏈連結議題則轉而強調韌性與私部門投資，另近期亦發展促進綠色運輸、包容機動性、鼓勵運輸系統創新及跨論壇合作等議題。

本計畫提出 APEC 運輸領域之特殊議題，包括 APEC 連結性藍圖、

供應鏈連結、女性參與運輸倡議、APEC 港口服務網絡、防制人口販運等，不僅係環繞近期歷次運輸部長會議聯合聲明重點，更係延續 APEC 領袖與部長會議強調之指示事項，期貫徹及達到 APEC 目標。

### (三) APEC 運輸部長會議指示事項

針對 APEC 第 10 次運輸部長聯合聲明之重要內容，謹綜整主要指示事項及相關發展情形如下：

1. 承諾透過高品質公共建設連結性、促進運輸系統可及性、安全、保安及永續性，以及貫穿社會經濟各領域的進步。
2. 強調運輸領域在 APEC 區域內所扮演的重要角色：於其中創造、維護、擴張經濟性、人與人連結，以及各會員體的產業在科技商業化中所佔據的領導地位、傳播國際最佳實例、監管合作。
3. 認同自第 9 次運輸部長會議以來所累積的努力，包括促進可及機動性、發展永續運輸系統、鼓勵運輸系統創新以及推動其全面、無縫之連結性。
4. 2017 年 10 月 7 日 TMM10 期間進行一場有建設性的部長與企業對話，提及 ICAO 為全球航空業永續成長所做的努力。
5. 透過實行 2015-2025 APEC 連結性藍圖，持續朝 APEC 所立下 2025 年達成亞太地區全面無縫連結與整合的目標努力。同時也重申推動 APEC 內跨論壇合作的決心，以促進 APEC 區域中自由、開放貿易及投資的茂物目標。
6. 有鑑於科技進步之快速，我們強調務須以不妨礙創新的方式去辨識、處理、移除現存法規內對科技發展之障礙。
7. 知悉 APEC 女性參與運輸 (WiT) 論壇為鼓勵女性參與運輸所作的相關努力，以及各試點會員體之進展。並鼓勵各會員體繼續支持彼此。
8. 歡迎陸運、空運、海運及智慧運輸複合模式等倡議，包括與 APEC 全球衛星導航系統建置次級專家小組之合作。
9. 重申承諾改善運輸系統，並指示運輸工作小組繼續進行改善連結性的工作。

10. 表揚運輸工作小組會議的成就，同時將持續支持其努力，針對 APEC 區域運輸政策相關挑戰，催化具體解決方案。
11. 支持運輸工作小組會議新組織結構，並認同工作小組需要一個優化的整併結構及具效率的合作機制。
12. 同意在 2020 年於 APEC 區域內進行下一次會議，推進 APEC 區域運輸部門的工作。

## 二、我國參與 APEC 運輸領域重點議題及相關作為

### (一) 運輸系統之創新與綠色科技

#### 1. 綠色科技

追求綠色、永續運輸已為世界各國運輸部門政策發展主軸，並為本年度運輸部長會議之重要討論議題。我國長久以來戮力於提升綠色運輸技術，在陸運領域，透過推動運輸部門氣候變遷調適行動方案、提升公共運輸使用率、建置自行車租賃系統、執行溫室氣體盤查、制定運輸服務與產品碳足跡類別規則等措施；空運方面，輔導航空站及航空公司進行溫室氣體盤查，並積極推動航空站導入環境及能源管理系統；海運方面，執行「臺灣港群綠色港口推動方案」，並具國際認證之實務推動經驗，積極推動運輸領域節能與碳排減量。

#### 2. 創新科技

日益創新的科技將有助於強化運輸系統的能力、永續性、效率性，於近 2 次運輸部長會議中特別強調運輸系統創新的發展。我國一向致力於該目標的發展，並為追求創新，更進一步地將資訊、通訊科技與交通運輸結合。近年相關成果包括：智慧交通控制、先進公共運輸系統、高速公路電子收費 (ETC)、旅運資訊服務、車聯網、巨量交通數據匯流平台等。

#### 3. 智慧運輸

智慧型運輸系統是各國重要運輸發展之先進應用。資訊及通訊技術向為我國之核心產業，為配合資通訊科技的典範轉移與產業經濟之

趨勢脈動，我國提出「智慧型運輸系統發展建設四年計畫（2017-2020）」，並於 TPT-WG 之複合運輸與智慧型運輸系統專家小組(IIEG)會議中進行報告分享。

## （二）鼓勵兼具韌性與永續性之運輸系統

### 1.投資具韌性之基礎設施

我國與其他亞太地區國家相同，位處亞熱帶季風區及環太平洋地震帶，長期遭受地震及颱風等天然災害威脅。為提供安全、可靠、便捷的運輸服務，我國持續強化軟硬體之運輸基礎設施，以提升運輸系統抗災能力。

### 2.促進基礎建設計畫之公私部門夥伴關係

近年來 APEC 持續討論如何藉由公私部門夥伴關係，將民間資金導引至基礎建設計畫，強化會員體發展及消除相關投資障礙，促進區域內連結性及經濟成長。我國持續鼓勵民間投資鐵路、公路及大眾捷運系統等運輸基礎設施，另正規劃擴大全面性基礎建設投資，推出「前瞻基礎建設計畫」，規劃未來 30 年發展最需要的基礎建設，其中軌道即為八項建設之一，並鼓勵民間參與投資。

### 3.強化運輸安全及保安

為促使運輸系統能永續發展，其重要理念之一係強化運輸之安全及保安。我國運輸政策即以建構安全交通環境為基礎，於陸運領域，響應聯合國「全球道安行動十年計畫」，並強化機車安全管理，我國代表亦於各次 TPT-WG 陸運專家小組(LEG)會中持續進行分享。針對海運安全，我國雖非國際公約一員，但國內商港仍遵守章程及國內法規，訂有保全計畫，並進行年度查驗及相關演習活動等，亦積極於海運專家小組(MEG)會中分享，以展現我國推動國際公約規範之成果。另針對飛航安全及航空保安，我國已依據 ICAO 相關規範訂定並持續推動國家民用航空安全計畫(SSP)、國家民用航空保安計畫(NCASP)等，以因應國際民航趨勢發展。

#### 4.提升包容性以擴大機動力

此議題於 2015 年運輸部長會議中首度提出，強調改善機動性可以增加人民的生產力與促進經濟成長。我國強化包容機動性，主要係反映在提升「公共運輸服務系統」之具體作法。

#### 5.減輕供應鏈連結瓶頸點之影響

供應鏈連結議題近年來討論重點已從最初供應鏈連結之連結性、競爭性，逐漸轉移至改善供應鏈基礎設施，以及私部門投資高品質運輸基礎建設議題。我國體認 APEC「供應鏈連結架構」的重要性，並支持目前供應鏈連結相關計畫之推動，期重新聚焦並加強改善關鍵瓶頸點，減少跨供應鏈貿易成本並改善供應鏈可靠度。

#### (三) 防制透過運輸系統之人口販運

美國於去(2017)年 TPT-WG43、44 及今(2018)年 TPT-WG46 就人口販運議題進行報告，認為可透過增加會員體對此議題之認知、發展通報機制及強化安全/保安政策等，以支持防制人口販運之行動。為積極打擊人口販運的犯罪行為，我國於 2006 年 11 月頒布「防制人口販運行動計畫」，其中運輸領域對應到的是「預防」的部分。在公私協力、跨域合作、打擊非法、保障人權的具體成果下，美國國務院公布的 2018 年《人口販運問題報告》將臺灣列入「全球防制人口販運評比」最佳第一級國家名單，為我國連續第九年獲得最佳評比。

## 4.2 建議

APEC 是我國推動國際及雙邊合作的重要平台，運輸工作小組提供我國交通運輸公私部門與各國直接接觸溝通的平台，建議後續持續廣邀公、私部門投入更多資源，積極參與。謹根據我國參與 APEC 運輸領域國際事務經驗，建議未來強化參與相關活動之策略如下：

### 一、持續關注各國運輸領域議題發展趨勢

#### (一) 航空領域

1. 持續掌握 ICAO 最新發展，包括了解 ICAO 及各會員體對於全

球規劃與執行（Global Planning Implementation）的全球導航計畫（GANP）、全球航空安全計畫（GASP）及全球航空保安計畫（GASeP）等最新發展之討論。

2. 未來應持續掌握航空服務自由化發展方向、ICAO 最新發展，以及各會員體對航空服務相關議題之立場。
3. 關注各會員體對遙控無人機/無人飛行系統等相關法規與管理措施，並可分享我國經驗。
4. 了解各會員體航空保安相關議題，包括成果導向承諾、隱蔽測試、保安文化、保安意識與機場可疑活動偵測計畫等措施與最佳實務。
5. 我國為美國商務航空倡議計畫之共同支持會員體，可持續關注該計畫後續發展情形。
6. 持續關注各會員體時間帶配置、消費者保護及競爭法等航空相關議題資訊，並可分享我國經驗。

## （二）海運領域

1. 我國為日本「海運危險品與貨櫃運輸事故預防」計畫及韓國「透過卓越船員訓練網路於 APEC 區域內提升海事教育及訓練」計畫之共同支持會員體，了解會員體對該二計畫之看法，並可分享我國經驗。
2. 我國為智利「低速航行對遠距航線之影響分析」計畫之共同支持會員體，可持續了解該計畫內容與相關進展，以及其他會員體對此議題之看法。
3. 持續掌握國際海事組織（IMO）最新推廣政策議題，包括掌握各會員體如何配合 IMO 所推廣 2020 年船舶使用低硫燃料油新制之辦法，並分享我國執行經驗與相關配套措施。
4. 持續關注網路風險管理、港口設施保全人員網路提升資訊交流、港口設施韌性等海運保安相關計畫，建議可視推動進度配合參採。
5. 了解「APSN 綠色港口獎勵制度（Green Port Award System, GPAS）」認證之活動進展，我國可藉此機會參與並分享我國

綠色港埠發展經驗，以增加國際能見度。

6. 日本自籌資金推廣 APEC 區域郵輪產業，持續更新計畫的最新進度並要求各會員體提供郵輪推廣的相關活動，以便建置 APEC 專屬郵輪網站，俾促進 APEC 地區各會員體間郵輪市場的發展。
7. MEG 目前進行議題與現行國際海運產業發展方向一致，應持續關切各會員體在海運連結性、能力建構、綠色港口、貨運安全、APEC 港口社區系統整合等相關議題發展，思考我國可分享之推動措施，以及可轉化為各航商、海運物流相關產業、港口機構及政府部門可運用之知識，以符合國際潮流。

### (三) 陸運領域

1. 掌握各會員體道路(重型及輕型車輛、機車)與軌道安全政策、最佳實務與新興科技最新發展情形，並持續分享我國道路、機車與軌道安全等政策、技術發展與執行成效，與會員體進行互動交流。
2. 持續進行道路安全倡議及積極回應「聯合國全球道安行動十年計畫」。
3. 針對自動駕駛車輛，關注各會員體相關法規與管理措施，並可分享我國經驗。
4. APEC 持續鼓勵各會員體加入 1958 協定與 1998 協定，以促進貿易便捷化，並共同參加未來法規調和工作。可持續蒐集各會員體聯合國法規導入狀況與政策規劃方向，並分享我國法規調和與政策發展最新情形。
5. 掌握資料庫維護如 Certification Circle 與 UN 法規採用進度。
6. 掌握全球法規調和論壇 WP29 活動重點資訊。

### (四) 複合運輸與智慧型運輸領域

1. 了解各會員體智慧運輸及複合運輸系統發展進展，並分享我國發展經驗。
2. 持續與美國推動供應鏈復原力計畫，了解其在最佳實務政策、法規及彈性之推動成果，以促進供應鏈復原力。我國長期作為

美國之共同提案會員體，應持續掌握計畫後續發展，以共同強化供應鏈緊急應變能力及提升復原力的方法與策略。

3. 掌握美國對於「透過需求反應運輸模式提升老弱婦孺等弱勢族群之個人機動性」計畫後續更新進展及會員體對此計畫之意見，並與之分享我國智慧運輸與公共運輸行動服務相關經驗。
4. 無人載具創新應用與管理政策等討論議題逐漸在運輸工作小組內升溫，我國可持續關切會員體發展，並分享我國經驗。
5. 蒐集與參考各會員體全球衛星導航系統服務與建置應用等資訊，針對我國陸海空運輸對於 GNSS 建置與應用需求進行相關分析，以利後續在政策面擬訂與推動之依據。

## 二、參與計畫並分享我國實質發展經驗以拓展多雙邊合作交流

### (一) 提出 APEC 計畫申請

我國運輸領域，無論是政策內容、學術研究或產業技術上，皆具有卓越基礎。未來在參與運輸工作小組相關計畫時，可分享我國運輸領域相關之實質發展經驗，並就我國具產業發展競爭力或學研機構具興趣之議題，或利於我國運輸政策推展之關注議題，包括就過去所提案計畫進行延伸與精進外，另可就 APEC 近期計畫審核趨勢之重點方向，如著墨於「促進公私部門融資的商業模式」、「優化交通建設工程投資程序」、「高品質基礎建設之能力建構」、「強化物流服務於運輸部門與複合運輸投資計畫之角色」、「運輸物流人員技術訓練與能力建構」及「航道安全與海運保安」等議題，主動提出主辦 APEC 計畫之申請。藉由相關計畫及活動的實施與執行，除彰顯各會員體對我國主導議題之方向與能力之認同，亦可增加與其他會員體的實質合作機會，並有效掌握議題的主導權。

### (二) 參與其他 APEC 計畫

透過參與其他 APEC 運輸領域倡議、計畫與活動亦為獲取國際運輸相關資訊、掌握區域發展趨勢，並強化與其他會員體互動之良好管道，除可藉此宣揚我國運輸領域目前的發展成果，並與其進行運輸政

策、技術資訊交流，奠定後續多雙邊實質合作之基礎。

此外，透過妥善事前準備，備妥相關說帖資料、主動分享資訊，以拓展國際交流契機，強化會議參與深度。除作為其他國家之參考外，期與各會員體強化國際合作交流，或可間接討論並提升投、引資機會，以建立更緊密的多雙邊合作基礎。例如在航空領域，強調航約訂定、智慧航空城、航空服務與飛安、航空產業減碳措施等議題；海運領域，強調郵輪觀光合作、海運服務、生態港經驗、物流倉儲設施等議題；陸運領域，強調電動（機）車、電子收費系統（ETC）整廠輸出、捷運營運維修諮詢服務等議題；複合運輸與智慧運輸領域，強調智慧型運輸系統、全球衛星導航系統等議題。



## 附錄一 專有名詞之中英對照



英文縮寫	英文全稱	中文全稱
<b>A</b>		
ABAC	APEC Business Advisory Council	APEC 企業諮詢委員會
AELM	APEC Economic Leaders' Meeting	APEC 經濟領袖會議
AMM	APEC Ministerial Meeting	APEC 部長聯席會議
APEC	Asia-Pacific Economic Cooperation	亞太經濟合作
APEC Secretariat	Asia-Pacific Economic Cooperation Secretariat	APEC 秘書處
ASEAN	Association of South East Asian Nations	東南亞國家協會（東協）
ASF	APEC Support Fund	APEC 支援基金
AEG	Aviation Experts Group	空運專家小組
AEG-SRV	Air Services Sub-group	航空服務次級專家小組
AEG-SAF	Air Safety Sub-group	航空安全次級專家小組
AEG-SEC	Air Security Sub-group	航空保安次級專家小組
AEG-TAE	Taskforce on Aviation Emissions,	航空污染排放任務小組
ADS-B	Automatic Dependent Surveillance- Broadcast	廣播式自動回報監視
ATCWG	Agricultural Technical Cooperation Working Group	農業技術合作工作小組
ACI	Airport Council International	國際機場協會
APSN	APEC Port Services Network	港口服務網絡
	Advisory Board members	諮詢理事委員
	APEC Manual of Maritime Security Drills and Exercises for Port Facilities	APEC 港口設施海事保安訓練手冊
ABTC	APEC Business Travel Card	APEC 商務旅遊卡
API	Advance Passenger	先進旅客資訊系統

英文縮寫	英文全稱	中文全稱
	Information	
APP	Advanced Passenger Processing System	先進旅客審查系統
	Airport Partnership Program	機場夥伴計畫
ADB	Asian Development Bank	亞洲發展銀行
	Air Navigation Service Provides	飛航服務提供機構
APMEN	Aisa-Pacific Model E-port Network	亞太示範電子港口網絡
<b>B</b>		
BMC	Budget and Management Committee	預算管理委員會
	Bogor Goals	茂物目標
BMG	Business Mobility Group	商務人士移動小組
<b>C</b>		
CTI	Committee on Trade and Investment	貿易暨投資委員會
CTTF	Counter-Terrorism Task Force	反恐任務小組
	Co-sponsor	共同支持會員體
	Choke points	瓶頸點
	Council members	常任理事委員
	CPT Single Window	關港貿單一窗口
	Checked Baggage Facilitation	托運行李便捷化
	Civil Aviation Navigation Services Organization	民用飛航服務組織
<b>E</b>		
EAP	ECOTECH Action Plan	經濟技術合作行動計畫
EC	Economic Committee	經濟委員會
ECOTECH	Economic and Technical Cooperation	經濟與技術合作
EPWG	Emergency Preparedness Working Group	緊急應變工作小組
ESI	Energy Security Initiative	能源安全倡議

英文縮寫	英文全稱	中文全稱
EWG	Energy Working Group	能源工作小組
EMS	Environmental Management System	促成環境管理系統
ESCI	APEC Energy Smart Communities Initiative	能源智慧社區倡議
EPWG	Emergency Preparedness Working Group	緊急應變工作小組
<b>G</b>		
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade	關稅暨貿易總協定
GNSS	Global Navigation Satellite Systems	全球衛星導航系統
GIT	GNSS Implementation Team Sub-group	全球衛星導航系統建置次級專家小組
GPAS	Green Port Award System	綠色港口獎勵制度
GTRs	Global Technical Regulations	全球技術法規
<b>I</b>		
IIEG	Intermodal and Intelligent Transportation Systems Experts Group	複合運輸與智慧型運輸系統專家小組
ISPS code	International Ship and Port Facility Security Code	國際船舶與港口設施保安章程
IWGLTS	International Working Group on Land Transport Security	陸運保安國際小組
IATA	International Air Transport Association	國際航空運輸協會
ICAO	International Civil Aviation Organization	國際民航組織
IMO	International Maritime Organization	國際海事組織
ITF	International Transport Forum	國際運輸論壇
ICT	Information and Communications	運輸、資訊與通信科技

英文縮寫	英文全稱	中文全稱
	Technology	
IAPH	International Association of Port and Harbor	國際港埠協會
ICCT	International Council on Clean Transportation	國際綠能運輸理事會
ITS	Intelligent transportation systems	智慧型運輸系統
<b>L</b>		
LEG	Land Experts Group	陸運專家小組
LEG-SAF	Road Safety Sub-group	道路與軌道安全次級專家小組
LEG-VSH	Vehicle Standards Harmonisation Sub-group	車輛標準調和次級專家小組
	Land Transport Security and Commuter's Advocacy	陸運保安及乘客支持協議
<b>M</b>		
MEG	Maritime Experts Group	海運專家小組
MEG-SAF	Maritime Safety Sub-group	海運安全次級專家小組
MEG-SEC	Maritime Security Sub-group	海運保安次級專家小組
MI	Maritime Initiative	海運倡議
	Matching Fund	相對基金
MALIAT	Multilateral Agreement on the Liberalization of International Air Transportation	空運多邊自由化協定
<b>O</b>		
OAS	Organization of American States	美洲國家組織
<b>P</b>		
PBEC	Pacific Basin Economic Cooperation(Council)	太平洋盆地經濟合作理事會
PECC	Pacific Economic Cooperation Council	太平洋經濟合作理事會
PIF	Pacific Islands Forum	太平洋島國論壇

英文縮寫	英文全稱	中文全稱
PD	Program Director	計畫指導員
PMU	Project Management Unit	計畫管理小組
PBN	Performance Based Navigation	基礎性能導航
PPWE	Policy Partnership on Women and the Economy	婦女與經濟政策夥伴
PPSTI	Policy Partnership on Science, Technology, and Innovation,	科技創新政策夥伴
PSRAT	Port Security Risk Assessment Tool	港口保安風險評估工具
PFSO	Port Facility Security Officer	港口設施保安官員
PSVP	Port Security Visit Programme	港口保安拜訪計畫
	Passenger Security Screening	旅客保安查核
PNR	Passenger Name Record	旅客姓名紀錄
PSU	Policy Support Unit	政策支援小組
<b>Q</b>		
QAF	Quality Assessment Framework	品質評核書
<b>R</b>		
RTHP	Road Transport Harmonization Project	道路運輸調和計畫
	Regular Members	普通委員
<b>S</b>		
SCE	Steering Committee on Economic SOM	經濟暨技術合作指導委員會
SCE-COW	Steering Committee on Ecotech-Committee of the Whole	經濟暨技術合作指導全體委員會
SMM	Sectoral Ministerial Meetings	專業部長會議
SOM	Senior Officials' Meeting	資深官員會議
	Supply Chain	供應鏈連結
SMS	Safety Management	航空安全管理系統

英文縮寫	英文全稱	中文全稱
	System	
SSC	Secure and Smart Containers	智慧保安櫃
STCW	International Convention on Standards of Training, Certification and Watch keeping for Seafarers	國際航海人員訓練、發證及航行當值標準國際公約
SCCP	Sub-Committee on Customs Procedures	關務程序次級委員會
STAR	Secure Trade in the APEC Region	區域貿易安全
SATW	Self- Assessment Trainer Workshops	自我評估訓練研討會
<b>T</b>		
TILF	Trade and Investment Liberalization and Facilitation	貿易暨投資自由化及便捷化
TPP	Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement	跨太平洋戰略性經濟夥伴協定
TPT-WG	Transportation Working Group	運輸工作小組
TMM	Transportation Ministerial Meeting	運輸部長會議
TFI	Travel Facilitation Initiative	APEC 旅遊便捷化倡議
	toolkit	工具單
	The Model Port Security Legislative, (MPSL) Workshop	港口保安立法研討會
	Trusted Traveler Programs	可靠旅客計畫
	Travel Facilitation Initiative-Steering Council	旅遊便捷化倡議—指導委員會
<b>U</b>		
UNECE	United Nations Economic Commission for Europe	聯合國歐洲經濟委員會

英文縮寫	英文全稱	中文全稱
	United Nations' World Forum for the Harmonization of Vehicle Regulations	聯合國調和車輛規範的世界論壇
<b>V</b>		
	Voluntary Member State Audit Scheme	自願稽核方案
<b>W</b>		
WP29	World Forum for Harmonization of Vehicle Standards	全球車輛法規調和論壇
WCO	World Customs Organization	世界關務組織
WTO	World Trade Organization	世界貿易組織
	Women in Transportation Task Force within the TPTWG	女性參與運輸任務小組

附錄二 APEC 運輸工作小組專案計畫摘要  
一覽表



## APEC 運輸工作小組權責範圍(TOR)

### 1. 目標與目的—策略重點

成立於 1991 年，運輸工作小組(TPT-WG)致力於促進貿易自由化及運輸領域的便捷化，提供經濟與技術上之協助，以及能力建構。本小組主要目標在於區域內發展可確保安全、保安、具效率以及永續的客運及貨運系統，並協助發展中會員體之相關能力建構，盼能藉此對 APEC 區域效率、安全、保安及永續之運輸做出貢獻。

TPT-WG 致力達成具效能之運輸系統，欲藉此提升經濟效率、安全性，兼顧環境、技術之變更以及保安等議題，並盼能促進 APEC 區域內貿易及商業之持續性成長。

### 2. 優先工作、計畫產出及預期成果

#### 優先工作

TPT-WG 的優先工作及計畫產出係因應 APEC 運輸部長會議、APEC 經濟領袖會議決議之各項指示，以及 APEC 運輸工作小組之會議成果。包括：

- 檢視可促進區域經濟整合之運輸自由化實現方式；
- 因應新興運輸挑戰；
- 協助可提升系統間互通性標準的實施；
- 辨識科技發展與其他創新計畫之合作機會；
- 提升對於運輸安全、保安、效率及永續性之重視，並協助個別 APEC 會員體發展整體性策略；
- 各項計畫之執行。

與其複製其他國際論壇目前業已執行之工作內容，TPT-WG 則欲將焦

點置於其能作出獨特貢獻的各項議題。

### 產出及預期成果

TPT-WG 之優先工作將透過各項活動落實執行。本工作小組之主要產出及預期成果包括：

- APEC 針對各項運輸需求(如：運輸安全、保安、效率、永續性，以及供應鏈科技等)之補助計畫；
- 特殊場合，包括依循 APEC 運輸部長或經濟領袖指示所辦理之各種研討會議；
- 透過資訊交流促進能力建構；
- 協助 APEC 運輸部長會議召開，並確保運輸相關議題傳達至 APEC 部長會議、領袖會議，以及資深官員會議；
- TPT-WG 各項優先工作、計畫產出及預期成果皆需透過當年工作計畫落實。

### **3. 運輸工作小組之架構**

TPT-WG 包含了複合運輸與智慧型運輸系統、陸運、空運及海運等專家小組，每年通常召開 2 次會議。TPT-WG 管理團隊包括：主事成員、副主事成員、各專家小組主席，以及 APEC 秘書處計畫指導員等。此外，所有會員體皆被賦予 TPT-WG 範疇內各項計畫之主導權責，以及主辦 TPT-WG 和運輸部長會議之責任。

### **4. 管理**

TPT-WG 所從事之活動需對運輸部長們負責。除須向經濟暨技術合作指導委員會(SCE)與資深官員報告 TPT-WG 進展外，主事成員有責任向部長們報告 TPT-WG 工作計畫的成果。

TPT-WG 會議召開需有 14 個會員體以上參與，連 2 次未能達成此門

檻要求，將由資深官員考量工作小組是否存續。

TPT-WG 每年召開 2 次會議，舉辦部長會議當年，則召開 1 次 TPT-WG(每 3 年召開一次部長會議)。

為能促進跨論壇合作與部分會員體安排會議差旅之便利性，每年其中一次 TPT-WG 會議可考量與 SOM1 或 SOM3 同時舉行之可能性，但須與當年 APEC 主辦會員體討論後決定。由於 TPT-WG 與會代表數量將可能對 APEC 主辦會員體造成重大負擔，所以將不預期一定要如此進行。

若不與 SOM1 或 SOM3 同時舉行，TPT-WG 會議就如同現在進行的方式，由會員體自願主辦。

兩次 TPT-WG 會議召開時間間隔盡量以差 6 個月左右為宜。

主事成員、專家小組主席及其他報告者應提早於 TPT-WG 會前至少 3 周週知會員體最終議程與文件，並應事先提交計畫指導員以確保符合 APEC 程序。

若可能，TPT-WG 應使用通訊科技以極大化會員體與外部專家/講者之參與。通訊科技亦為與同時舉辦會議之其他工作小組互動的方式。然通訊科技將不會取代 TPT-WG 會議面對面之溝通形式。

主事成員由 TPT-WG 會員體依共識決選出，任期為 2 年，可再續任 2 年。原則上，任一會員體代表不應擔任主事成員超過 2 次的 2 年任期。主事成員的職責係為確保組織的效率管理並協助工作小組達成 APEC 經濟領袖、APEC 部長與運輸部長及資深官員所設定的目標。

如同主事成員，副主事成員同樣由會員體共識選出，以 2 年任期並可再續任一次 2 年任期為限。副主事成員之職責為協助 TPT-WG 的效率管理並負有計畫管理責任。

專家小組(與經同意的次級專家小組)主席由各專家小組(與有需求的

次級專家小組)會員體共識選出，其職責為管理專家小組以回應 APEC 經濟領袖、APEC 部長、運輸部長及資深官員所設定的目標。專家小組(與經同意的次級專家小組)有責任擬定並更新其權責範圍(TOR)。

APEC 秘書處由 TPT-WG 計畫指導員代表協助 TPT-WG 之運作，計畫指導員的職責為協助 TPT-WG 與 APEC 規定、步驟與活動相關的管理。

TPT-WG 工作計畫每年更新以反映 TPT-WG 會議成果，且將會在每次 APEC 運輸部長會議後依達成之成果進行修正，並設定符合茂物目標對促進 APEC 區域自由貿易與投資之新優先工作。工作計畫會提報予 APEC 資深官員經濟暨技術合作指導委員會(SCE)。

#### 領隊(HOD)會議

領隊會議應於開閉幕全體會員大會前召開，其主要目的係為討論無法在大會與專家小組會議上討論的機敏性議題。

#### 全體會員大會

每次 TPT-WG 會議應舉辦開閉幕全體會員大會，其開放予所有 TPT-WG 代表作為決策制定的主要場合。

#### 次級專家小組與周邊會議

次級專家小組應於有必要時才召開。置入此 TPT-WG 權責範圍(TOR)所附組織圖中係屬被認可的次級專家小組。次級專家小組應僅在其討論議題因時間或技術複雜度或涉及專業知識，而無法併入所屬專家小組議程中做討論的情況下召開。次級專家小組會議必須事先(理想情況是在前一次 TPT-WG 會議時)取得領隊們的同意，而主辦該次 TPT-WG 的會員體有最終決定權。

周邊會議之召開應要受限。第一種情況是周邊會議應先視議題納入最相關的專家小組議程中，或與專家小組召開聯合會議，亦或考慮在開

幕大會中做討論。周邊會議可用以討論跨運輸型式之倡議議題，不應用以討論新工作事項。周邊會議主題應與部長們先前認可的工作方向相關。周邊會議召開與否須獲領隊們與 TPT-WG 主辦會員體之同意。

### 技術參訪

以往 TPT-WG 主辦會員體按例會辦理技術參訪行程。然因技術參訪安排增加了辦理 TPT-WG 會議的成本，是否提供技術參訪將完全取決於主辦會員體決定。

## 5. 與其他 APEC 論壇、私部門、國際金融機構及其他國際組織之合作

TPT-WG 與其他 APEC 論壇、組織於廣泛的運輸領域相關事務上進行合作。以「賓客」身分受邀參與 TPT-WG 專家小組會議之專業組織與學術單位如下：

- 在適當情況下，當其他 APEC 論壇包括觀光、反貪污及透明化、人力資源發展、反恐、緊急應變、能源等工作小組，以及汽車對話與關務程序次級小組委員會等之關注議題與運輸相關，邀請該些組織代表參與 TPT-WG 會議以進行資訊分享；
- 國際道路運輸保安小組 (International Working Group on Land Transport Security)；
- 國際民航組織(ICAO)、國際海事組織(IMO)與國際標準化組織(ISO)；
- 專業組織與學術單位，包括世界機車製造協會(International Motorcycle Manufacturers Association)、國際多式運輸協會(International Multimodal Transport Association)與國際海事大學聯合會(International Association of Maritime Universities)等。

跨論壇合作可透過與 TPT-WG 會議同時、同地舉辦來進行，如同其他工作小組與 SOM 會議同步舉行之情形。或者，當其他工作小組關注

議題與 TPT-WG 相關，該工作小組主辦會員體應指派一運輸官員代表 TPT-WG 參加會議，主事成員若要求時應回報予 TPT-WG，該位官員亦可代表向其他工作小組闡述 TPT-WG 之觀點。不論在何種情況，該位官員應有明確的授權代表 TPT-WG。其他工作小組若考量與 TPT-WG 具共同關注議題，亦應受邀派員參與 TPT-WG 會議。

專家小組、會員體與計畫協調者應適當地與其他論壇於計畫層級進行合作交流。

## **6. TPT-WG 之權責**

TPT-WG 自 2018 年開始以 4 年為一期，屆滿時及其後各次期限屆滿時，TPT-WG 的任務與權責範圍應受 TPT-WG 本身，以及經濟暨技術合作指導委員之重新檢視，而檢視後之更新建議則會提交資深官員認可通過。

**APEC 運輸工作小組**

次級專家小組  
1/ 航空服務  
2/ 航空安全  
3/ 航空保安

次級專家小組  
1 /道路與軌道安全  
2/車輛標準調和

次級專家小組  
海運保安

空運專家小組

陸運專家小組

管理團隊  
主事成員  
副主事成員  
專家小組主席  
APEC 秘書處計畫指導員

海運專家小組

領隊  
對政策提出建議

複合運輸與智慧型  
運輸系統專家小組

APEC 港口服務網絡  
於 TPT-WG 會議報告

次級專家小組僅在必要的基礎上召開

次級專家小組  
全球衛星導航系統建置



# Transportation Working Group Terms of Reference

## Transportation Working Group Terms of Reference

### 1. Goals and Objectives – Strategic Focus

Established in 1991, the Transportation Working Group works towards trade liberalization and facilitation in the transport sector, economic and technical assistance, and capacity building. Important goals for the Working Group are to develop systems that ensure safe, secure, efficient and sustainable movement of people and goods throughout the region; and to assist with capacity building in developing economies to contribute to efficient, safe, secure and sustainable transport in the APEC region.

The TPT-WG works to achieve effective transport systems that take account of economic efficiency, safety, environmental, technological change and security issues and support the continued growth of trade and commerce in the APEC region.

### 2. Priorities, Project Outputs and Deliverables

#### Priorities

The TPT-WG's priorities and project outputs respond to directives from APEC Transportation Ministers, APEC Economic Leaders and the outcomes of APEC Transportation Working Group (TPT-WG) meetings. Priorities include:

- examining ways in which liberalization of transport can promote regional economic integration;
- responding to new and emerging transport challenges;
- assisting the implementation of standards that improve interoperability of systems;
- identifying opportunities to collaborate in uptake of technological developments and other innovations;
- increasing the priority placed on transport safety, security, efficiency and sustainability, with assisting the development of a comprehensive strategy for individual APEC economies; and
- implementation of projects.

The focus of the TPT-WG is on issues where it can make a unique contribution, rather than replicating work already undertaken by other international fora.

#### Outputs and Deliverables

The TPT-WG's work priorities are implemented through a range of activities. The Working Group's main outputs and deliverables are:

- APEC-funded projects in such key transport needs as transport safety, security, efficiency and sustainability, and supply chain technologies;
  - special events, including seminars and conferences to address directives from APEC Transportation Ministers and Economic Leaders;
  - capacity building through the exchange of information; and
  - support for meetings of APEC Transportation Ministers and ensuring that relevant transportation issues are communicated to APEC Ministers and Leaders and APEC Senior Officials' Meetings, as required.
- The TPTWG's priorities, projects, outputs, and deliverables will be undertaken through its annual workplan.

### **3. Structure of TPT-WG**

The TPT-WG comprises Modal Expert Groups on intermodal/intelligent transport systems, land, aviation and maritime transport, and normally meets twice a year.

The TPT-WG Management Group consists of the Lead Shepherd, Deputy Lead Shepherd, Modal Experts Group Chairs and the APEC Secretariat Program Director. In addition, all member economies have responsibility for the leadership of TPT-WG projects and for hosting TPT-WG and Transportation Ministerial meetings.

### **4. Governance**

Accountability for the TPT-WG's activity is to Transportation Ministers. The Lead Shepherd is responsible for reporting to Ministers on the outcomes from the delivery of the TPT-WG's work programme. This is additional to providing progress reports to the SCE and Senior Officials.

The quorum for TPT-WG meetings constitutes attendees from 14 economies. Should the TPT-WG fail to meet quorum for two consecutive meetings, it shall be referred to Senior Officials for a decision on whether it should continue to exist.

Two TPT-WG meetings may be held each year, with the exception of years that coincide with the three-yearly APEC Transportation Ministers' Meeting. In those years, one TPT-WG meeting will be held.

One TPT-WG meeting a year may be held in conjunction with either SOM1 or SOM3, subject to consultation with the APEC Host Economy. This would

assist cross-fora collaboration, and make travel arrangements easier for some economies. As this could place a significant burden on the APEC Host Economy, depending on the number of TPT-WG delegates who attend, it will not be an expectation that they will do so.

If not in conjunction with either SOM1 or SOM3, TPT-WG meetings will be held, as now, within economies that offer to host.

The spacing between TPT-WG meetings is preferred be kept as close to six months as possible.

The Lead Shepherd, Modal Expert Group Chairs and other presenters should circulate final agendas and papers at least three weeks prior to a TPT-WG meeting. All documents should be submitted in advance to the Project Director in order to ensure compliance with APEC procedures.

Where possible, the TPT-WG should use communication technologies to maximise participation by economies and by outside experts/speakers. Communication technologies may be used to interact with other Working Groups, when they are meeting at the same time. Communication technologies, while an enabler of wider attendance in TPT-WG discussions, should not substitute for the inter-person contact afforded by TPT-WG meetings.

The Lead Shepherd is elected by the consensus of TPT-WG members for a period of 2 years with possible extension for another 2-year term. Representatives from a single Member Economy should not, in principle, serve as Lead Shepherd more than two consecutive 2-year terms. The Lead Shepherd's role is to ensure the efficient management of the Group and to assist the Working Group in achieving objectives set by APEC Economic Leaders, APEC Ministers, Transportation Ministers and Senior Officials.

Like the Lead Shepherd, the Deputy Lead Shepherd is elected by the consensus of members for a period of 2 years with possible extension for another 2-year term. The role of the Deputy Lead Shepherd is to assist in the efficient management of the TPT-WG with special responsibility for project management.

Chairs of the Modal Experts Group (and Sub-groups where these are agreed) are elected by the consensus of members of their particular Modal Groups (and Sub-groups where as required). The role of Modal Group Chairs is to manage their Modal Experts Group in response to the objectives set by APEC Economic Leaders, APEC Ministers, Transportation Ministers and Senior Officials. Modal Groups (and Sub-groups where these are agreed) are responsible for creating and updating their own Terms of Reference.

The APEC Secretariat, represented by the Program Director for the TPT-WG, operates as the support mechanism of the TPT-WG process. The role of the Program Director is to assist in the management of the TPT-WG relating to overarching APEC requirements, processes and activities for the Group.

The TPT-WG work plan is updated annually to reflect outcomes from TPT-WG meetings and will be further amended after each APEC Transportation

Ministerial Meeting to review achievements and set new priorities towards the Bogor Goals on free trade and investment in the APEC Region. This work plan is reported to the APEC Senior Officials' Steering Committee on Economic and Technical Cooperation.

#### *Heads of Delegation Meetings*

Heads of Delegation meetings should be held prior to the opening and closing plenary sessions. Their primary purpose is to allow discussion of any items that require a confidential environment not afforded by the plenary sessions and Modal Expert Group meetings.

#### *Plenary sessions*

An opening and closing plenary session should be held at each TPT-WG meeting. The plenary sessions are open to all TPT-WG delegates and are the main decision-making fora for the TPT-WG.

#### *Sub-groups and side meetings*

Sub-groups of the Modal Expert Groups should meet on an as required basis. The approved Sub-groups are identified in the organization chart attached to these Terms of Reference. A Sub-group should meet only where its proposed area of work cannot be incorporated in the agenda of its relevant Modal Expert Group due to the length of discussion or technical complexity or specialized knowledge involved. Sub-group meetings must be agreed on in advance by Heads of Delegation, ideally at the previous TPT-WG meeting. The final decision on the meeting of a Sub-group should rest with the host economy of the TPT-WG meeting concerned.

The use of side meetings should be limited. In the first instance, the proposed topic for a side meeting should be included on the agenda of the most relevant Modal Expert Group, a joint meeting of Modal Expert Groups, or considered in the Opening Plenary session. Side meetings may be used to progress cross-modal initiatives. They should not be used as fora to consider new work items. The topic of any side meeting should relate to workstreams previously endorsed by Ministers. Side meeting should be subject to approval by Heads of Delegation and require the approval of the host economy.

#### *Technical tours*

It has been previous practice for the host economy of TPT-WG to offer technical tours for delegates. Because technical tours add to the cost of TPT-WG meetings, the decision to provide technical tours is discretionary with no expectation upon the host economy.

### **5. Collaboration with other APEC Fora, the private sector, international financial institutions and other international organizations**

The TPT-WG works in collaboration with other APEC fora and other organizations on a range of transport-related matters. Specialist organizations and academic institutions are invited to participate with 'guest status' in some meetings of TPT-WG Modal Experts Groups:

- where appropriate, other APEC fora including Working Groups on Tourism, Anti-Corruption and Transparency, Human Resources Development, Counter Terrorism, Emergency Preparedness, and Energy, Automotive Dialogue and the Sub-Committee on Customs Procedures on issues of common interest relating to transport:
  - including extending invitations for representatives to attend TPT-WG meetings to share information;
- the International Working Group on Land Transport Security;
- the International Civil Aviation Organization (ICAO), International Maritime Organization (IMO), and International Standards Organization (ISO); and
- specialist organizations and academic institutions, including the International Motorcycle Manufacturers Association, International Multimodal Transport Association and International Association of Maritime Universities.

Cross-fora collaboration can be achieved through holding TPT-WG meetings at the same time, and in the same location, as other Working Groups alongside a SOM meeting. Alternatively, when other Working Groups are considering matters of interest to the TPT-WG, a relevant transport official from the economy hosting the meeting should attend as a TPT-WG representative and report back to the TPT-WG, when requested by the Lead Shepherd. The official may also represent the TPT-WG's views to the other Working Group. In either event, the official should have a clear mandate to represent the TPT-WG. Other Working Groups should be invited to send representatives to TPT-WG meetings when matters of common interest are under consideration.

Modal Expert Groups, economies and project coordinators should make appropriate links to other fora at the project level.

## **6. Term of the TPT-WG**

The TPT-WG has a term of four years starting from 2018. At the expiration of this, and any subsequent term, the mandate of the TPT-WG, and its Terms of Reference, should be reviewed by the TPT-WG and the Steering Committee on ECOTECH, and a recommendation on renewal put to Senior Officials for approval.

**APEC Transportation Working Group**

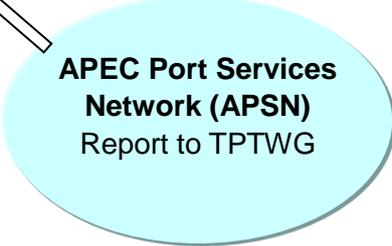
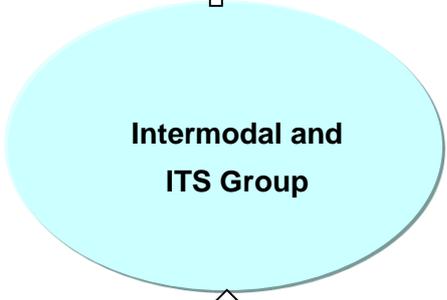
Sub-groups:  
 1/ Air Services  
 2/ Aviation Safety  
 3/ Aviation Security



Sub-group:  
 Maritime Security



Sub-groups:  
 1 / Road and Rail Safety  
 2/ Vehicle Standards Harmonization



The Sub-groups meet on an as required basis only.

Sub-group:  
 GNSS Implementation Team



## **附錄三 APEC 運輸工作小組權責範圍(TOR)**



### APEC 運輸工作小組各專案計畫摘要

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
運輸工作小組 TPT-WG	2017 年 APEC 女性參與運輸論壇 APEC Women in Transportation (WiT) Forum 2017	美國	Stage 4 : Implementation	1. 申請 2017 年第 1 季補助，未獲得補助。 2. 2017 年自籌計畫。	Y
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IIEG	發展 APEC 門戶港連結性促進區域經濟整合 Promotion of Regional Economic Integration by Developing APEC Gateway Port Connectivity	加拿大	Completed Project	2015 年第 1 季補助。	Y
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IIEG	應用供應鏈連結架構提升區域經貿整合以強化永續成長及人類安全：第 1 階段模型應用 Promoting Regional Economic Integration by Applying Supply Chain Connectivity Framework to Enhance Sustainable Growth and	韓國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2015 年第 1 季補助，未獲得補助。	Y

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
	Human Security: Application of phase 1 mode				
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IIEG	吸引民間投資運輸基礎設施公私夥伴關係(PPP): 訓練 APEC 會員體發展更佳的「融資計畫」 Attracting Private Investment to Transportation Infrastructure Public-Private Partnerships (PPPs): Training APEC Economies to Better-Package "Bankable Projects"	美國	Completed Project	2015 年第 2 季補助	Y
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IIEG	全球供應鏈復原力第 3 階段 Global Supply Chain Resilience Phase 3	美國	Completed Project	1. 與 EPWG 及 ABAC 合作。 2. 2014 年第 2 季補助。(2015 年第 2 季續執行計畫)	Y
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IIEG	全球價值鏈復原力政策法規及彈性之最佳實務案例 Best Practices in Policies, Regulations and Flexibility for Resilience of Global Value Chains	美國	Completed Project	1.2016 年第 1 季以「供應鏈復原力政策法規及彈性之最佳實務案例 Best Practices in Policies Regulations and Flexibility for Supply Chain Resilience」申請補助，未獲補助。 2.更名修正後，獲 2016 年第 2 季補助。	Y
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IIEG	透過及時門戶對門戶之運輸服務(機動性需求)以著重弱勢團體，增加連結性	美國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2016 年第 1 季補助，未獲得補助。	Y

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
	Increasing Connectivity Through Real-Time Door-to-Door Transportation Services (Mobility On Demand) with a Focus on Vulnerable Groups				
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IIEG	強化 APEC 區域之包容機動性 Advancing Inclusive Mobility in the APEC Region	菲律賓	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2016 年第 2 季補助，未獲得補助。	Y
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IIEG	促進 APEC 區域供應鏈復原力：檢視 7 大原則辦理進程 Promoting Supply Chain Resiliency in the APEC Region: Reviewing Progress on the 7 Principles	美國	Stage 4 : Implementation	2017 年第 2 季補助	Y
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IIEG	施行核實貨櫃重量規則 (VGM) 以促進亞太地區供應鏈連結度之範例研究 The Study of Best VGM (Verified Gross Mass) Practices to Maintain and Enhance the Supply Chain Connectivity in the APEC Region	中華臺北	Stage 4 : Implementation	2017 年自籌計畫	Y

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IEG	透過需求反應運輸模式提升老弱婦孺等弱勢族群之個人機動性 Increasing Personal Mobility (Mobility on Demand) with a Focus on Vulnerable Groups (persons with disabilities, elderly, women, youth, etc.)	美國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2018 年第 2 季補助，未獲補助	Y
陸運專家小組 LEG	確保開發中國家機車騎士生命安全之實用性安全措施 Practical Safety Measures to save lives for Motorcycle and Scooter users in Developing Economies	澳洲	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	1. 2013 年第 2 季以「機車安全研討會 Motorcycle and Scooter Safety Workshop」申請補助，未獲補助。 2. 更名修正後，申請 2014 年第 1 季補助，未獲補助。申請第 2 季補助；未獲得補助。	Y
陸運專家小組 LEG	APEC 發展中會員體在運輸供應鏈中之重型車輛安全架構 Framework of Heavy Vehicle Safety in Transport Supply Chain for APEC Developing Economies	巴布亞 紐幾內亞	Stage 4 : Implementation	自籌經費	Y
陸運專家小組 LEG	APEC 區域機車傷亡統計及事故調查項目定義之參考手	中華 臺北	Stage 4 : Implementation	2018 年自籌計畫	Y

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
	冊 Developing Guidelines for Motorcycle Crash Data Collection and Reporting in the APEC Region				
道路與軌道安全次級 專家小組 LEG-SAF	道路安全能力培訓課程 Capacity Building Course in Road Safety in APEC Economies	馬來西 亞	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	1. 申請 2016 年第 2 季補助，未獲得 補助。 2. 申請 2017 年第 1 季補助，未獲得 補助。	Y
航空服務次級專家小 組 AEG-SRV	APEC 商務/普通航空倡議 APEC Business/ General Aviation Initiative	美國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	1. 申請 2015 年第 1 季補助，未獲得 補助。(我國非 Co-Sponsor) 2. 申請 2016 年第 2 季補助，未獲得 補助。 3. 申請 2017 年第 1 季補助，未獲得 補助。	Y
海運專家小組 MEG	以綠色科技減少海港空氣汙 染 Reducing Air Pollution at Seaports by Implementing Green Technologies	美國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2016 年第 2 季補助，未獲得補 助。	Y
海運專家小組 MEG	促進 APEC 地區郵輪產業發 展 Promoting Cruise Industry in	日本	Stage 4 : Implementation	自籌經費	Y

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
	the APEC Region				
海運專家小組 MEG	APEC 海運危險品與貨櫃運輸事故預防研討會 APEC Workshop/Seminar on Capacity Building for Preventing Accidents in Maritime Dangerous Goods & Containers Transportation	日本	Stage 4 : Implementation	2017 年第 1 季補助	Y
海運專家小組 MEG	透過 APEC 地區跨域能力建構計畫強化年輕船員全球化技能與就業能力 Enhancing the Global Skills and Employability of Young Seafarers through Cross-border Capacity Building Programs in the APEC Region	韓國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2017 年第 2 季補助，未獲得補助。	Y
海運專家小組 MEG	透過發展加值港以促進 APEC 區域經濟整合與繁榮 Developing Value-Added Ports for Economic Integration and Prosperity	中華 臺北	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2017 年第 2 季補助，未獲得補助。	Y

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
海運專家小組 MEG	透過卓越船員訓練網路於 APEC 區域內提升海事教育 及訓練 Establishment of the Seafarer Excellence Network of the Asia Pacific (SENAP)	韓國	Stage 4 : Implementation	2018 年第 1 季補助	Y
海運專家小組 MEG (能源工作小組 EWG)	低速航行對遠距航線之影響 分析 Analyzing the impacts of slow steaming for distant economies	智利	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	2018 年第 2 季補助	Y
海運保安次級專家小 組 MEG-SEC	APEC 會員體提升執行國際 船舶與港口設施保全章程 (ISPS Code)海運保安稽核互 訪及資訊分享計畫 Maritime Security Audit Exchange/Information Sharing Program to Enhance ISPS Code Implementation by APEC Economies	菲律賓	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2017 年第 1 季補助，未獲得補 助。	Y
海運專家小組 MEG	綠色港口獎勵制度較佳學習 與執行研討會以促進永續港 口發展 Workshop on better learning	中國 大陸	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	1. 申請 2017 年第 1 季補助，未獲得 補助。 2. 修正後，申請 2017 年第 2 季補 助，未獲得補助。	

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
	and implementing Green Port Award System (GPAS) to promote sustainable port development				
海運專家小組 MEG	強化 APEC 地區船員全球化能力研究以實踐調和跨文化性的船員人力資源管理 Study on Enhancing the Global Capacity of Seafarers in the APEC region for a Harmonious Intercultural Management of Maritime Human Resources	韓國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2017 年第 1 季補助，未獲得補助。	
海運專家小組 MEG	透過海運連結性改革促進經商便利度 Promoting the Ease of Doing Business ('EoDB') Through Reforms in Maritime Connectivity	馬來西亞	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	1. 申請 2017 年第 1 季補助，未獲得補助。 2. 修正後，申請 2017 年第 2 季補助，未獲得補助。	
海運專家小組 MEG	加強海運連結性調查 Exploration on Strengthening of Maritime Connectivity	日本	Completed Project	自籌經費	

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
海運專家小組 MEG	數據評估及管理資料整合 APEC 港口社區系統研討會 Workshop on Assessing and Managing Data to integrate APEC Port Community Systems	秘魯	Stage 4 : Implementation	2018 年第 1 季補助	
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IIEG	透過 ITS 知識及資訊分享加強連結性 Strengthen Connectivity through ITS Knowledge and Information Sharing	韓國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2015 年第 1 季補助，未獲得補助。	
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IIEG	分享用於道路意外緊急回應的全球導航衛星系統工具及應用系統最佳實務 Sharing Best Practices on GNSS-based Tools and Applications for Road Accidents Emergency Response	俄羅斯	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2015 年第 1 季補助，未獲得補助。	
複合運輸與智慧型運輸系統專家小組 IIEG	透過 APEC 港口產業數位創新促進 APEC 會員體連結性 Promoting Connectivity in APEC Economies by Harnessing Digital Innovation in APEC Port	中國大陸	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	1. 申請 2018 年第 1 季補助，未獲得補助。(原計畫名稱：推動 APEC 港口產業數位創新強化供應鏈連結與區域整合 Promoting Digital Innovation in the Port Industry in APEC	

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
	Industry			Economies to Promote Supply Chain Connectivity and Regional Integration) 2. 更名修正後，申請 2018 年第 2 季補助，未獲補助。	
道路與軌道安全次級 專家小組 LEG-SAF	分享道路交通安全政策與計畫最佳實務及研究之 APEC 研討會 APEC Workshop on Sharing Best Practices and research on Road Traffic Safety Policies and Programmes	馬來西亞	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2015 年第 1 季補助，未獲得補助。	
道路與軌道安全次級 專家小組 LEG-SAF	APEC 會員體摩托車安全設施盤點 Inventory of Motorcycle Facilities in APEC Economies	馬來西亞	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	1. 申請 2016 年第 2 季補助，未獲得補助。 2. 申請 2017 年第 1 季補助，未獲得補助。	
陸運專家小組 LEG	全球化現代運輸教育之優先性 Priorities of Modern Transport Education in Globalization	俄羅斯	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	1. 申請 2016 年第 1 季補助，未獲得補助。 2. 申請 2016 年第 2 季補助，未獲得補助。	
陸運專家小組 LEG	擴大 APEC 陸運連結性 Enlarging APEC's Connectivity in Land	韓國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2018 年第 2 季補助	

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
	Transportation				
航空專家小組 AEG	透過執行性能基礎導航強化 航空連結與減少廢氣排放計 畫 APEC- Enhancing Aviation Connectivity and Emissions Reduction via Implementation of Performance-Based Navigation(PBN)Assistance Program	美國	Completed Project	1. 與 EWG 合作。 2. 2015 第 2 季補助。	
航空專家小組 AEG	女性於航空運輸之角色 Women's Role in Aviation	秘魯	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2018 年第 2 季補助，未獲得補 助。	
航空安全次級專家小 組 AEG-SAF	第 2 回合性能基礎導航管制 檢視及評估計畫 Performance-Based Navigation Regulatory Review and Evaluation Program , Round 2	美國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes 1. 須有 2 個會員體加入計 畫；目前僅印尼願意擔任 執行會員體。	申請 2014 年第 2 季補助，未獲得補 助。	
航空安全次級專家小 組 AEG-SAF	飛航標準部門之飛航安全檢 查員(ASI)資格及訓練要求指 引 Hiring and Training Guidelines for Aviation Safety Inspectors	美國	Completed Project	自籌計畫	

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
	of the Flight Standards Directorate				
航空保安次級專家小組 AEG-SEC	陸側保安最佳方案 Landside Security Best Practices Guidance Material	新加坡	Stage 4 : Implementation	2017 年自籌計畫	
海運專家小組 MEG	國營海運業者對於海運服務市場自由化之影響 Impact of Government-owned Shipping Entities on the Maritime Transportation Services Market Liberalization	中國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	1. 2013 年第 1 季以「政府航業所有權之研究(Studies on Government Ownership of Shipping)」申請，未獲補助(排序 3)。 2. 再次提出概念文件，申請 2013 年第 2 季補助，未獲補助。	
海運專家小組 MEG	支持海洋資源發展：防止船舶污染國際公約的執法與促進國際合作研討會 Supporting the Sustainability of Ocean Resources : A Workshop to Promote International Cooperation on Enforcement of the International Convention for the Prevention of Pollution from Ships, MARPOL 73/78	美國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	1. 2013 年第 1 季以「海洋資源永續發展：防制船舶污染國際公約研討會(Sustainability of Ocean Resources: A Workshop to Promote International Cooperation on Enforcement of the International Convention for the Prevention of Pollution from Ships, MARPOL 73/78)」申請(排序 4)，未獲補助。 2. 2013 年第 2 季以「支持海洋資源發展：防止船舶污染國際公約的	

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
				<p>執法與促進國際合作研討會 (Supporting the Sustainability of Ocean Resources : A Workshop to Promote International Cooperation on Enforcement of the International Convention for the Prevention of Pollution from Ships, MARPOL 73/78)」為名重新申請(排序 2)，未獲補助。</p> <p>3. 申請 2013 年第 3 季，未獲補助。</p> <p>4. 申請 2015 年第 1 季補助，未獲得補助。</p>	
<p>海運專家小組 MEG</p>	<p>提升海洋部門綠色供應鏈連結、永續性及私部門環境責任同時確保食物安全與漁業目標</p> <p>Promoting Green Supply Chain Connectivity, Sustainability and Private Sector Environmental Responsibilities in the Maritime Sector while Protecting Food Security and Fisheries Goals</p>	<p>美國</p>	<p>Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes</p>	<p>申請 2014 年第 1 季補助，未獲得補助。</p>	

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
海運專家小組 MEG	APEC 海運政策通則培訓課程 APEC Training Course on Common Principles to Shipping Policy	日本 泰國  日本 越南 (2017)	Stage 4 : Implementation	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 2013 年第 1 季以「第 2 屆 APEC 海運政策通則培訓課程 2<sup>nd</sup> APEC Training Course on Common Principles to Shipping Policy」獲得補助。第 2 屆培訓課程：菲律賓主辦。預計第 3 屆培訓課程：泰國主辦。第 4 屆培訓課程：越南主辦。第 5 屆培訓課程：印尼主辦。</li> <li>2. 2014 年第 1 季以「第 3 屆 APEC 海運政策通則培訓課程(3<sup>rd</sup>APEC Training Course on Common Principles to Shipping Policy)」申請補助(排序 5)；未獲得補助。</li> <li>3. 2015 年第 1 季補助。</li> <li>4. 申請 2017 年第 1 季與第 2 季補助，未獲得補助。</li> </ol>	
海運專家小組 MEG	加強防止船舶污染國際公約技術以加強安全與緊急應變 Strengthening MARPOL Enforcement Techniques as a Means Toward Enhanced Health Security and	美國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2014 年第 2 季補助，未獲得補助。	

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
	Emergency Preparedness				
海運專家小組 MEG	APEC 船員全球化能力建構論壇 APEC Forum on Building the Global Capacity of Seafarers	韓國	Stage 4 : Implementation	2017 年自籌計畫	
海運保安次級專家小組 MEG-SEC	國際船舶和港口設施保全章程實施輔助計畫(2014 年) International Ship and Port Facility Security(ISPS) Code Implementation Assistance Program(ICIAP)	美國	Completed Project	2014 年第 1 季補助。	
海運保安次級專家小組 MEG-SEC	國際船舶和港口設施保全章程實施輔助計畫-港口保安風險評估工具網路研討會 International Ship and Port Facility Security(ISPS) Code Implementation Assistance Program(ICIAP)- Port Security Risk Assessment Tool Webinar(PSRATW)	美國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2014 年第 1 季補助，未獲得補助。	
車輛標準調和次級專家小組	車輛標準論壇:提升 UN 規則及相互承認協議之調和	馬來西亞	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	申請 2015 年第 1 季補助，未獲得補助。	

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
LEG-VSHG	Vehicle Safety Standards Forum: Promoting Harmonization of UN Regulations and Mutual Recognition of Approvals(MRA)				
TPT-WG	APEC 女性參與運輸圓桌論壇：女性參與運輸資料架構與最佳實務倡議回響 APEC Women in Transportation (WiT) Roundtable: Reflections on the WiT Data Framework and Best Practices Initiative	美國	Stage 4 : Implementation	2018 年自籌計畫	
TPT-WG/ HRDWG	有助 APEC 運輸連結性之運輸教育領域合作 Cooperation in the Field of Transport Education for the benefit of Transport Connectivity in APEC	俄羅斯	Stage 4 : Implementation	2017 年自籌計畫	
TPT-WG/CTWG/SCCP	APEC 貿易復原溝通機制研討會 APEC Trade Recovery	美國	Stage 2 : Priority Assessment of Concept Notes	1. 與 CTWG 及 SCCP 合作。 2. 申請 2014 年第 2 季補助，未獲得補助。	

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
	Communications Mechanism Workshop			3. 申請 2015 年第 1 季補助，未獲得補助。	
運輸工作小組 TPT-WG	強化秘魯發展運輸部降低溫室氣體排放量策略的能力 Strengthening Peru's Capacity to Develop a GHG Emission Reduction Strategy for the Transport Sector	紐西蘭	Stage 2: Priority Assessment of Concept Notes	1. 申請 2014 年第 1 季補助；未獲得補助。 2. 僅供會員體簽署。	
運輸工作小組 TPT-WG	APEC 車輛燃料標章計劃檢視與建議 APEC Vehicle Fuel Efficiency Labeling Schemes Review and Recommendations	紐西蘭	Stage 2: Priority Assessment of Concept Notes	1. 申請 2014 年第 1 季補助；未獲得補助。 2. 與 EWG 合作。 3. 僅供會員體簽署。	
運輸工作小組 TPT-WG	APEC 能源效率輪胎資訊 APEC Energy Efficient Tyre Information	紐西蘭	Stage 2: Priority Assessment of Concept Notes	1. 申請 2014 年第 1 季補助；未獲得補助。 2. 僅供會員體簽署。	
運輸工作小組 TPT-WG	評定 APEC 地區減少海岸災損及復原力之經濟價值 Assessing the economic value of coastal ecosystems to disaster risk reduction and response and coastal resilience in the APEC region	美國	Stage 2: Priority Assessment of Concept Notes 仍在尋求共同會員體支持中。	申請 2014 年第 2 季補助；未獲得補助。	

專家小組名稱	計畫名稱	提案國	進度	備註	Co-Sponsor
運輸工作小組 TPT-WG	防制人口販運：結合 APEC 運輸部長與各會員體及區域努力以對抗人口販運 Putting the Brakes on Human Trafficking: Integrating APEC Ministries of Transport into Economies' Domestic and Regional Efforts to Combat Human Trafficking	美國	Stage 4 : Implementation	2017 年自籌計畫。	

一、中華台北為提案會員體—執行中計畫

1. 施行核實貨櫃重量規則(VGM)以促進亞太地區供應鏈連結度之範例研究 (2017 年自籌計畫)
2. APEC 區域機車傷亡統計及事故調查項目定義之參考手冊 (2018 年自籌計畫)

二、中華台北為共同提案會員體—執行中計畫

1. APEC 海運危險品與貨櫃運輸事故預防研討會 (提案會員體：日本，2017 年第 1 季補助)
2. 促進 APEC 區域供應鏈復原力：檢視 7 大原則辦理進程 (提案會員體：美國，2017 年第 2 季補助)
3. 2017 年 APEC 女性參與運輸論壇 (提案會員體：美國，自籌計畫)
4. 透過卓越船員訓練網路於 APEC 區域內提升海事教育及訓練 (提案會員體：韓國，自籌計畫)

## 附錄四 歷次 APEC 運輸部長會議重點



## 一、APEC 第 1 次運輸部長會議 (TMM1)

TMM1 會議 1995 年 6 月於美國華盛頓召開，會後聯合聲明提出亞太運輸指導原則，作為下一世紀運輸政策之指導，包括：

- (一) 促進運輸政策、法規、程序與標準之調和、協調與透明；
- (二) 促成更利於會員體相互合作的框架，同時提供公平、均等、相互可實現的機會，促進產業界更強的競爭，讓運輸部門改進效率與可靠度，提升消費者選擇；
- (三) 鼓勵消除運輸產品與服務貿易與投資之阻礙，於 WTO 原則適用範疇遵循 WTO 原則，且不損及其他會員體；
- (四) 促進私部門適時參與運輸基礎建設與服務的發展與提供；
- (五) 促進運輸產業勞力與管理之生產力、技能與效率提升；
- (六) 促成合適政策框架，讓運輸產業能夠完全利用科技進步之優勢，同時考量新科技導入之社會經濟效應；
- (七) 與其他運輸相關國際組織進行運輸領域之諮議，並適時支援其他組織之工作，避免工作之重複；
- (八) 促成 APEC 區域運輸基礎建設之適時、理性投資；
- (九) 透過應用適當貿易與運輸便利化技巧與電子資料交換，鼓勵現有基礎建設之有效率使用；
- (八) 促成各地區運輸系統之安全與保安；
- (九) 鼓勵採取優先考量環境永續運輸系統之實踐作法；以及
- (十) 認知到所有公民之運輸需求，尤其身心障礙人士之需求。

另為支持上列指導原則與 APEC 1994 年茂物目標，亦提出運輸部門合作與行動優先事項：

- (一) 追求透過策略性基礎建設投資，讓全區運輸系統的政策顯著改善，以滿足亞太會員體不斷成長的多元運輸需求。
- (二) 合作促成進一步的資金發展與流通，以資助運輸基礎建設案，並理解公共與私人資本兩者均為必要。
- (三) 鼓勵國際機構持續為提供與增加運輸基礎建設資金所作出的努力。
- (四) 來自會員體的一小群專家，應以共識決方式研擬政策選項報告供所有 APEC 會員考慮，以促進更有競爭性的航空服務，為所有會員體提供公平均等的機會。
- (五) 促進 APEC 區域中人與貨物最有效率的移動，作法包括：
  - 盡可能採納與使用適當的現代科技。
  - 在可行範圍內盡可能在 APEC 區域內採納並遵循國際接受的安全、環境與技術標準。
  - 重新檢視運輸監管作法與程序，盡可能達成作法與程序之調和或相互承認。
- (六) 追求透過人力資源開發，提升勞工與管理者的生產力、技能、創業能力與效率之政策。為促成亞太地區運輸人力資源的開發，敦促運輸工作小組研究成立運輸研發與教育中心之可行性。
- (七) 相互合作並支援其他國際組織之工作，強化全區運輸部門之安全與保安。具體來說，應成立專家小組，提出區域飛航安全相關問題，並提供必要的協助。
- (八) 發展能減少交通壅塞、具能源效率、環境友善之運輸系統，並特別重視大眾運輸對達成此目標之價值。具體來說，同意成立 APEC 都市交通論壇，討論 APEC 會員體面對都市壅塞議題的經驗。

## 二、APEC 第 2 次運輸部長會議 (TMM2)

TMM2 會議 1997 年 6 月於加拿大維多利亞召開，會後聯合聲明提出重點如下：

### (一) 安全環保的運輸系統

1. 強調區域運輸安全與保安是運輸工作小組的優先工作，同時亦須認知到永續運輸對 APEC 會員體人民生活品質的重要性。
2. 認同解決 APEC 區域都市塞車相關問題的迫切性，以及發展效率更高都市運輸系統的需求，並須根據都市交通論壇會議成果，研擬「最佳實踐」手冊(1997 年 9 月中華台北第二次論壇)。
3. 指示運輸工作小組成立海運安全專家小組，處理區域海運安全相關問題。並敦促 APEC 會員體與相關國際組織密切合作，如國際海運組織 (IMO)。
4. 鼓勵會員體發展並維持次區域層級合作快速反應權變計畫。
5. 認知到道路運輸安全對整體運輸系統的重要性，贊同成立專家小組，作為改善 APEC 區域各道路安全計畫的第一步。
6. 贊同所有會員體均應發展勝任其職能之民航機關的目標。

### (二) 貿易便利化

1. 指示運輸工作小組繼續努力改善運輸系統，以利區域內投資、貿易自由化，並讓運輸部門本身服務貿易亦得以自由化。
2. 敦促 APEC 會員體全面參與道路運輸調和計畫，以利針對道路車輛安全與排放實施調和化的技術法規。
3. 贊同運輸工作小組所研擬的汽車產品相互承認協定範本，此範本可為 APEC 區域推動貿易便利化的參考文件，期望並鼓勵會員追求合作機會，於合適時機依據此範本進行相關安排。

### (三) 更具競爭性的運輸營運環境

- 1.在公平均等機會下促進更具競爭性的航空服務專家小組所提出的政策選項報告。此外，指示運輸工作小組重新召集航空服務專家小組，分析所提出的八個選項並排定優先順序，並以共識決方式，提出應發展何種選項、如何實施之建議。
- 2.指示運輸工作小組研擬海運倡議，以促進有效率、安全並具競爭性的海洋運輸營運環境為目標，第一步為擬定任務宣言，此宣言應在第 13 次運輸工作小組會議前定案。

### (四) 基礎建設發展

- 1.鼓勵會員體利用交通壅塞點研究結果，並進一步發展該結果，尤其是「最佳實踐手冊」。
- 2.指示運輸工作小組與其他 APEC 論壇合作，如 APEC 經濟委員會下基礎建設工作坊、資深環境官員，推動基礎建設相關優先倡議。
- 3.支持針對 APEC 區域港口容量與效率，尋找共同議題、研擬改善行動所作出的努力。

### (五) 人力資源開發

- 1.透過全面性作法，提升並強化運輸教育與訓練，是成功開發運輸部門人力資源的關鍵。
- 2.進行研究，確認 APEC 區域海員訓練設施、教員、鑑測人員與課程設計之現有水準。
- 3.要求工作小組密切監督運輸部門新出現的技能需求，尤其在 APEC 開發中會員體，並考慮合適的因應方法。
- 4.指示運輸工作小組針對婦女與青年族群研擬訓練與發展倡議，

確保此二族群能針對運輸部門的職業機會做足準備，凸顯對婦女與青年的重視。

#### (六) 新運輸科技

- 1.取得並利用電子資料交換、智慧運輸系統、全球定位系統與其他新興科技的能力，是改善 APEC 區域運輸系統所必須。
- 2.貨物、貨櫃與小型包裹追蹤系統相關新興技術，可提升貨物複合運輸處理與清關速度、降低成本，並指示運輸工作小組與電信暨資訊工作小組和貿易投資委員會關務流程次級委員會密切合作，在新興科技發展在實務面與經濟面達到應用階段時，研擬 APEC 會員最佳實踐作法。
- 3.採認運輸工作小組所建議之衛星導航與通訊聯合政策聲明，該聲明主張應採取一系列合作行動，促進 APEC 區域採用符合國際民航組織 (ICAO) 與國際海運組織 (IMO) 指導原則的人造衛星導航與通訊系統，並成立諮議委員會監督此合作行動。

### 三、APEC 第 3 次運輸部長會議 (TMM3)

TMM3 會議在 2002 年 5 月 6-9 日於祕魯利馬召開，會後聯合聲明建議政府間及非政府組織 (NGO) 運輸組織參與運輸工作小組經常性活動，指示運輸工作小組持續在貿易與投資的自由與開放、經濟與技術合作、人力資源發展、全區域客貨運送安全、保安及環境親和等議題作出貢獻，並承諾「結合 APEC (Connecting APEC)」，以效率、整合與安全的運輸，強化 APEC 會員體在全球經濟中的實力。此外，依據 APEC 領袖之反恐怖主義聲明，聲明中亦全力支持國際民航組織及國際海事組織的保安行動。

此次會議列出六項主要優先政策，說明如下：

- (一) 排除障礙，促進運輸營運環境更具競爭性；遵循國際安全與保安標準，確保安全與永續運輸；

- (二) 推動經濟及技術合作，達成茂物目標；
- (三) 推動科技發展、運輸政策協調與透明化、標準與法規之調和及相互承認，促進安全、保安、環境保護及能源效率；
- (四) 推動區域運輸基礎建設合理的投資，透過適當的貿易與運輸便捷化技術，促進既有基礎建設之有效利用；
- (五) 就解除管制進行合作，落實跨境（cross-border）便捷化；
- (六) 運輸部門勞工能力、技術效率、及管理方面之人力資源建構。

此次部長會議列出更具競爭性之運輸、安全與環境近親和之運輸、以及人力資源發展等三大目標，說明如下：

#### (一) 更具競爭性之運輸

1. 為推動運輸部門貿易及投資自由化與便捷化，運輸工作小組應聚焦於市場進入障礙等制度性限制，就障礙項目研提適當的政策建議與經濟與技術合作機制。
2. 通過運輸工作小組研提交通運輸部門的非關稅貿易限制，並建立最佳實務以為指導。
3. 同意海運倡議（Maritime Initiative, MI）推動相互協議、WTO 協議便捷化、區域自由化及技術合作等追求更具競爭性海運運輸的行動。
4. 表彰道路運輸調和計畫（Road Transport Harmonization Project, RTHP）工作成果，並同意藉由參與聯合國調和車輛規範的世界論壇（United Nations' World Forum for the Harmonization of Vehicle Regulations）、加入 1958 年協議及 1998 年全球協議，以期改善安全與環境保護。
5. 透過 RTHP 與汽車部門對話，共同發展的車輛技術規範調和原則(Principles of Automotive Technical Regulations Harmonization)，做為爾後車輛認證相互承認協議參考。

6. 支持已開發國家在 2005 年、開發中國家在 2010 年前，消除國際運輸與貿易關鍵訊息書面作業。
7. 表彰港埠專家小組 (Port Experts Group, PEG) 在發展 APEC 港埠資料庫等所做的努力，並鼓勵港埠專家小組進行改善港埠容量與營運績效等工作。
8. 要求運輸工作小組將天然災害衝擊處理列入工作計畫。

## (二) 安全與環境親和之運輸

1. 運用衛星導航與通訊 (Satellite Navigation and Communications, SN&C) 系統及智慧型運輸系統技術，落實所有運輸模式安全與保安工作。
2. 重申推動會員體間運輸管制實務之一致性、相互承認或接受。
3. 指示運輸工作小組建立智慧型運輸系統標準之發展架構。
4. 支持衛星導航與通訊系統 (Satellite Navigation and Communications Systems)，保留現有頻寬供航空無線電導航及衛星無線電導航服務之用。
5. 支持全球導航衛星系統 (Global Navigation Satellite Systems, GNSS)。
6. 支持 APEC 領袖上海「反恐怖主義」宣言。
7. 鼓勵透過合作，協助會員體達成國際飛航安全標準。
8. 鼓勵 APEC 會員體參與適當的國際會議，推動國際運輸上的保安標準。
9. 鼓勵 APEC 會員體落實國際民航組織、國際海事組織及其他國際組織所訂的保安標準。
10. 鼓勵運輸工作小組就道路安全及環境等相關議題，透過公私合作，推展具效率與經濟上可行性之措施。
11. 指示運輸工作小組加強發展區域內智慧型運輸系統交互運作與標準。
12. 指示運輸工作小組將 2001 年澳洲雪梨舉辦之船運安全國際

研討會（International Symposium on Safer Shipping）所提各項建議，納入未來工作中。

### （三）人力資源發展

1. 讚揚運輸工作小組發展性別工具單（toolkit），以簡化運輸工作小組透過婦女架構執行 APEC 領袖目標的工作。
2. 鼓勵會員體未來落實運輸工作小組推動之運輸專業人員證照相互承認架構。
3. TPT-WG 推動符合「國際航海人員訓練、發證及航行當值標準國際公約」（International Convention on Standards of Training, Certification and Watch Keeping for Seafarers, STCW）之訓練。
4. 表彰 TPT-WG 在複合運輸技能發展與訓練等努力，並認可舉辦複合運輸研討會。

## 四、APEC 第 4 次運輸部長會議（TMM4）

TMM4 會議在 2004 年 7 月 27-29 日於印尼峇里召開。會中提出八大優先政策：1.執行茂物目標；2.利用新技術與最佳實務，促進旅遊與貿易；3.改善地區運輸安全；4.落實領袖宣言中之反恐目標；5.落實 APEC 區域貿易安全與符合國際法之相關安全制度；6.提升人力資源能力建構與制度發展，確保經濟、技術合作和貿易投資自由化和便捷化間的平衡；7.與國際民航組織、國際海運組織、以及國際勞動組織（ILO）等有共同目標的國際組織合作；8.透過貿易便捷化措施支持 WTO。

在計畫執行上，TMM4 會議做出以下決議：

- （一）規劃落實茂物目標發展藍圖。
- （二）推行道路安全技術支援計畫，建立交通安全資料蒐集模式與評估系統。
- （三）賡續支持海、空運安全措施，例如國際船舶與港口設施保安章

程 (The International Ship and Port Facility Security Code, ISPS code)、多邊機構管制單兵可攜式防空系統或其他可能威脅民航安全的使用。

- (四) 未來兩年落實複合運輸供應鏈安全計畫。
- (五) 建構網頁式介面學習與技術資訊分享系統，並建立專業的交流計畫協助教育訓練與運輸專業人才的流動。
- (六) 在 APEC 區域執行全球定位導航系統測試平台。
- (七) 執行會員體間安全與保安最佳實務與措施之結構性資訊分享協議。
- (八) 檢視各會員會員體有關危險貨物運輸適當的規範，並訂定危險物品運輸安全計畫。
- (九) 擬定促進 APEC 已開發與開發中國家經濟技術合作、建立一個效率、安全、可靠且環境永續的運輸系統之具體行動計畫。
- (十) 強化與世銀、亞銀的合作，以提升會員體交通基礎建設與其運輸專業人士的能力與對國際保安之承諾。
- (十一) 落實 APEC 領袖永續發展的指示。

## **五、APEC 第 5 次運輸部長會議 (TMM5)**

TMM5 會議在 2007 年 7 月 28-30 日於澳洲阿德雷德召開。此次會議聚焦於貿易自由化與便捷化下運輸的角色、運輸安全以及運輸保安三大主題，重點摘要說明如後。

- (一) 貿易自由化與便捷化下運輸的角色
  - 1. 發展電子追蹤工具與最佳實務，確保自由貿易與安全、保安及永續的平衡。
  - 2. 擬定時間表，逐步解除行政管制，以加速發展旅遊與貿易。

3. 政府、民間持續投資運輸基礎設施。
4. 支持中國大陸提案舉辦「加強跨部門合作，促進共同發展」座談會，以期成立「APEC 港口服務網絡」。
5. 在達成茂物目標下，指示運輸工作小組就運輸服務自由化、與增加產業界參與基礎建設、運輸便捷化提出規畫藍圖。運輸便捷化達成途徑包括下列項目：能力建構、推動技術進步、標準化與相互承認、安全與保安措施、環境友善與永續運輸。
6. 支持運輸工作小組於下列倡議事項中賡續努力：
  - ① 研究發展定期航運公司（liner shipping companies）間非費率釐訂協議（non-ratemaking agreements）中非競爭面向的指導方針。
  - ② 研究船舶與外來入侵有害水生物種的作用。
  - ③ 分析智慧型運輸系統與電子商務技術在 APEC 區域貿易安全與效率提升上的本益分析。
  - ④ 研析「世界智慧型運輸系統（Intelligent transportation systems, ITS）標準報告」以供決策者參考。
  - ⑤ 舉辦研討會以發展核心能力與規劃管理智慧型運輸系統的領導技巧。
  - ⑥ 針對近洋海運運作中使用者、經營者、管制者與基礎設施提供者，建立最佳實務。賡續努力達成 APEC 領袖宣示之區域經濟整合目標。
7. 強化與世銀及亞銀的合作，以提升會員體交通基礎建設與其運輸專業人士的能力。

## （二）運輸安全

1. 以提升運輸安全為首要目標。
2. 與其他單位合作，確保緘密道路安全策略。
3. 透過分析全球最佳實務，降低道路傷亡。
4. 透過運輸工作小組促進知識與資源的跨會員體交流，改善中低收入國家道路安全措施。
5. 有鑑於年輕人在交通意外所佔比例過高，建議參與如聯合國全球道路安全週等針對青少年道路安全的活動。
6. 建議會員體給予利害關係人如保險公司、汽車製造商、進口商與運輸業者適當誘因，以確保足夠、持續財源落實道路安全。
7. 建議針對年輕人、老年人、摩托車、自行車者與行人等易受傷之道路使用者，研擬降低風險策略。
8. 研擬策略處理未帶安全帽、未繫安全帶與酒駕等問題。
9. 要求運輸工作小組發展措施以改善各會員體符合國際海、空運安全標準與適應新經營方式與技術的能力。
10. 推動如航空安全管理系統（Safety Management System, SMS）等先進的運輸安全管理方法之資訊分享與能力建構。
11. 指示運輸工作小組研擬列舉相關措施，補充國際民航組織業已推行措施，提升 APEC 地區航空安全。
12. 與 IMO 合作，推行實施船舶事故調查系統，提升海事安全。
13. 鼓勵會員體參在未來兩到三年，參與國際海事組織自願稽核方案，進行海上安全監督稽核。
14. 要求運輸工作小組記錄各會員體道路運輸安全訓練能力。

### （三）運輸保安

1. 指示運輸工作小組針對建立最佳實務。
2. 要求運輸工作小組分享執行保安措施之經驗，俾各會員體了解對經濟便捷化的影響。
3. 支持建立陸路運輸保安最佳實務，最佳實務應聚焦於：陸路運輸營運者教育訓練、陸路運輸保安新技術的導入、提高乘客的警覺性、減低陸路運輸安全風險措施評估。
4. 要求運輸工作小組進行相關工作：
  - ① 透過執行「陸運保安及乘客支持協議」(Land Transport Security and Commuter's Advocacy) 計畫，提升社區對陸路運輸威脅的反應。
  - ② 製作海上安全演練的最佳實務手冊。
  - ③ 在符合國際船舶與港口設施保全章程 (ISPS Code) 下，強化進行中的案例參訪。
  - ④ 賡續支持 APEC 在供應鏈保安工作，並制定複合式貨運中高風險轉運點的保安策略。
  - ⑤ 登錄運輸保安與訓練專家名冊供參；
  - ⑥ 賡續評估運用新技術機會；
  - ⑦ 與國際民航組織合作，協調航空旅客攜帶液體、噴霧劑和法膠之安全規定。

## 六、APEC 第 6 次運輸部長會議 (TMM6)

TMM6 會議在 2009 年 4 月 27-29 日於菲律賓馬尼拉召開。此次會議聚焦在未來兩年所著重發展之議題，茲就其重點摘要說明如下。

### (一) 運輸貿易自由化與貿易便捷化

1. 鼓勵各會員體經由雙邊或多邊合作及協議朝向茂物目標邁進。
2. 重申運輸自由化目標，強化區域經濟整合、提升貿易與投資自由化。
3. 主張會員體應從開放市場與經濟整合的所帶來長期利益角度以及機會公平的重要性角度，持續推動航空自由化。
4. 鼓勵會員體加入 APEC 港口服務網絡，以期強化區域的港口與相關部門的合作與溝通。
5. 鼓勵會員體檢視其海運自由化現況，並支持會員體推動排除海運貿易限制的行動。
6. 敦促會員體推動統一車輛標準與智慧型運輸系統。

## (二) 無縫運輸系統

1. 支持運輸工作小組提出無縫運輸倡議，以加強在運輸系統內無縫互連之情況，確保客貨能有效、安全的移動。
2. 提高實體連結與整合市場；指示 TWG 與 APEC 貿易暨投資委員會 (APEC Committee on Trade and Investment) 與經濟委員會 (Economic Committee) 合作，推行 APEC 供應鏈連結倡議。
3. 特定整合技術的發展，例如智慧型運輸系統、全球定位導航系統及智慧保安貨櫃 (Secure and Smart Containers, SSC) 等將有助於複合運輸系統的管理與運作。
4. 鑒於新加坡主導之反恐工作小組 (Counter-Terrorism Task Force, CTF) 成果斐然，運輸工作小組持續進行並提供必要協助。

## (三) 空運安全及保安

1. 指示運輸工作小組持續追蹤國際民航組織相關工作進度，如檢視全球安全監督稽核計劃 (USOAP) 成果，協助各會員體達到國際民航組織規定。
2. 側重減輕跑道入侵、改善跑道燈光與號誌，以符合跑道標準，並落實國際民航組織制定之英語與安全管理體系標準。

3. 指示運輸工作小組持續強化航空貨櫃安全、檢查技術及訓練之資訊分享、以及飛安標準的統一，並參與第二回合國際民航組織之全球安全監督稽核計劃（USOAP）。

#### （四）陸運及大眾運輸保安

1. 發展最佳實務，改善公路和鐵路環境。
2. 車輛管制系統公開化與車輛安全與排放標準統一化。
3. 建立威脅、風險評估、演習、保安意識等最佳典範，並指示運輸工作小組持續與其他相關論壇合作，特別是陸運保安國際小組（International Working Group on Land Transport Security, IWGLTS）。

#### （五）海運安全及保安

1. 各會員體就國際船舶與港口設施保全章程執行經驗進行交流，鼓勵會員體參與協助訓練計畫；並希望運輸工作小組與相關多邊組織合作進行合作。
2. 支持「海運保安演練和演習手冊」與「港口的安全訪問計劃（PSVP）」子區域研討會。
3. 強烈譴責索馬利亞海盜。
4. 指示運輸工作小組與國際海事組織合作，研析小型船隻對海運保安的潛在威脅。
5. 支持國際海事組織自願稽核方案（Voluntary Member State Audit Scheme）。

#### （六）永續運輸

1. 運輸工作小組將延續航空排放任務小組（Aviation Emissions Task Force）工作，並與亞洲與南太平洋減低排放行動（Asia and South Pacific Initiative to Reduce Emissions）交換飛航管理資訊與迄今執行之成果；推動性能基礎導航（Performance Based

Navigation, PBN) 與廣播式自動回報監視(Automatic Dependent Surveillance- Broadcast, ADS-B)。

2. 指示運輸工作小組與能源工作小組 (Energy Working Group, EWG) 與農業技術合作工作小組 (Agricultural Technical Cooperation Working Group, ATCWG) 就發展次世代生質燃料進行合作。
3. 鼓勵會員體分享降低溫室氣體排放經驗。

#### (七) 擴大公私部門參與

1. 指示運輸工作小組擴大與產業界的合作，並推動企業社會責任觀念，深化企業社會榮譽感。
2. 支持公私協力，促進運輸基礎建設的長期發展。

#### (八) 資訊分享機制

1. 資訊分享是獲取最佳實務最有效之途徑，為強化會員體之間的合作關係，APEC 運輸部長們指示運輸工作小組建立即時虛擬論壇平台，便利各會員體分享資訊。
2. 指示運輸工作小組建立傳播及執行最佳實務與科技之制度，以期廣泛分享現有陸海空運發展的各種最佳實務與科技資訊。

### 七、APEC 運輸及能源部長論壇會議 (TEMC)

TEMC 會議及其相關會議於 2011 年 9 月 12 日在美國舊金山舉行，並通過「APEC 邁向能源效率、低碳永續運輸未來的行動議程」，謹說明該行動議程重要指示如下：

#### (一) 願景建立－運輸在潔淨能源未來之扮演角色

1. 進一步分析 APEC 地區能源密集度改善的潛力，提出較雪梨宣言更具企圖心的目標。
2. 能源工作小組與運輸工作小組應合作研提更具能源效率的政

策措施與可行合作領域。

3. 發展削減化石燃料的自願性申報機制。

## (二) 適合居住低碳社區發展之節能運輸系統

1. 支持 APEC 低碳模範城鎮計畫與能源智慧社區倡議之推動。
2. 運輸工作小組與能源工作小組應在能源智慧社區倡議已進行的活動基礎上，思考其他降低運輸能源消費的可行作法。
3. 研究大眾運輸導向運輸系統、擴大公車系統、自行車道與人行道之利用。

## (三) 推動低碳運輸－電力、生質燃料與天然氣

1. 鼓勵使用生質燃料車輛、天然氣車輛與電動車等替代燃料車輛。
2. 運輸工作小組與能源工作小組合作確認促進替代燃料車輛的目標、策略與最佳實務。
3. 確認先進替代燃料示範車輛得進口或販賣之相關程序規範的共同要素。
4. 調和電動車安全性標準。
5. 評估生質燃料資源及就業潛力。
6. 國際民用航空組織合作，提出航空現代化管理與航空生質燃料的最佳實務。

## (四) 綠化供應鏈－能源效率貨運

1. 推動複合式貨運的合作。
2. 建立最佳實務發展以推動複合式貨運運輸。
3. 落實全球導航衛星系統的策略。

4. 協助自願設定綠色貨運目標之貨運者建立合作網絡。

## 八、APEC 第 7 次運輸部長會議 (TMM7)

TMM7 會議於 TEMC 會議結束後次日召開。此次會議之主軸，係朝向發展安全、穩定、無縫及永續運輸系統以達到茂物目標所訴求的自由化貿易及投資環境；並歸納「綠色成長」為 TMM7 會議發展 APEC 區域永續發展之目標，謹摘要說明重點如後：

### (一) 提升運輸的綠色成長與創新

1. 透過平衡性成長、(Balanced Growth)、包容性成長 (Inclusive Growth)、永續性成長 (Sustainable Growth)、創新性成長 (Innovative Growth) 及安全性成長 (Secure Growth) 等策略，達到安全、保安、無縫、永續之目標。
2. 持續支持 APSN 推行綠色港口，並鼓勵會員體參與此倡議，以利 APEC 區域所有鄰近港口及相關部門進行合作與溝通。
3. 期望運輸工作小組評估兼顧降低溫室氣體排運輸永續成長的先進技術。
4. 指示運輸工作小組優先發展能源效率運輸、能源工作小組合作落實行動綱領議程 (action agenda)，並鼓勵運輸工作小組進行跨部門合作。

### (二) 強化管制合作

1. 提升管制成果以符合國際義務與良善治理 (good governance) 實務。
2. 改革運輸之管制與投資，達到貿易自由化與便捷化目的；並在保安前提下，確保客貨運輸的便利。
3. 指示運輸工作小組透過技術運用、人力資源發展與訓練以及最佳實務分享，持續強化運輸安全與保安工作。

4. 敦促會員體達到國際民航組織與國際海事組織訂定之標準與實務規範，並指示運輸工作小組於安全、保安與環境等適當領域與其組織合作。
5. 在複合運輸模式客貨無縫運輸目標下，敦促運輸工作小組強化鐵路與道路運輸安全。
6. 與反恐工作小組合作。
7. 指示運輸工作小組與 APEC 其他論壇、世界關務組織、國際標準組織、國際民航組織、與國際海事組織合作，強化全球供應鏈。
8. 指示運輸工作小組將強化會員體在運輸設備、車輛與人客貨威脅之認定、評估與資訊分享能力等工作列為首要政策。
9. 同意評估類似「聯合國全球道安行動十年計畫 (Global Plan for the Decade of Action for Road Safety 2011-2020)」在會員體推行的可能性。
10. 鼓勵會員體參與世界車輛法規協調論壇 (WP29)。

### (三) 強化區域經濟合作

1. 排除貿易障礙，促進運輸自由化。
2. 強調人力資本在全球供應鏈系統扮演不可或缺的角色。
3. 透過能力建構，藉由落實 APEC 共同海運政策 (APEC common principles for shipping policy)，支援茂物目標的達成。
4. 表達支持不同運具間無縫連接的目標，指示運輸工作小組持續進行提升安全、保安、客貨運輸效率，並兼顧天然資源保育降低環境衝擊的任務。
5. 藉由「APEC 供應鏈連結架構行動計畫 (Supply-chain

Connectivity Framework Action Plan)」，整合市場、減少瓶頸（choke point）。指示運輸工作小組優先執行行動計畫，於 2015 年前達到「時間、成本及不確定性」三方面全體共同降低 10% 之量化目標，以提升物流效率。

6. 運用公私協力模式（PPPs），擴大運輸基礎建設投資。
7. 建議會員體回應市場需求，例如透過多邊協議，消弭空運業者能力限制。
8. 鑒於商務航空在區域經濟有著極正面影響，敦促運輸工作小組儘速制定適用於 APEC 區域內商務航空運作的核心協議原則。

#### 九、APEC 特殊議題運輸部長會議（STMM）

STMM 會議於 2012 年 8 月 3 日在俄羅斯聖彼得堡召開，其主軸係為亞太地區創新成長，並發展供應鏈整合，主要討論亞太地區供應鏈系統之永續性及效率性，謹摘要說明該會議聲明如後。

- （一）確保區域供應鏈系統永續性與效率。
- （二）區域間運輸管制之簡化與透明，確保客貨運輸的效率。
- （三）感謝肯定運輸工作小組在推動供應鏈連結行動計畫（Supply-chain Connectivity Action plan）的努力與角色。
- （四）重申承諾支持領袖宣言陳述在 2015 年前提升 10% 供應鏈績效的目標。
- （五）與產業界、利害關係人共同合作探討各種運輸模式供應鏈路徑多元化的機會、建立物流資訊服務，提升供應鏈連結，發揮經濟效益、削減運輸與交易成本、提高供應鏈的效率和安全性。
- （六）指示運輸工作小組研究比較現有主要與潛在可能替代運輸供應鏈路線，支持公私部門探索、發展與運用最有效供應鏈，以提升運輸速度與安全。

- (七) 支持 APEC 會員體在相關子論壇的進一步合作，以簡化貿易程序、提升供應鏈效率。
- (八) 為了確保連接性和能見度，供應鏈應視為一個具備智慧技術基礎，如智慧型運輸系統 (ITS)、全球導航衛星系統 (GNSS) 基礎之監控系統、以及自動化運輸管理物流服務的單一現代網路，以保障生產者與消費者的共同利益、強化品質與速度、增加透明性、更容易追蹤危險物品運送。
- (九) 指示運輸工作小組與業界在供應鏈議題上進行磋商，加強供應鏈利害相關人間的協調，促進基礎設施使用更安全有效。
- (十) 支持建立復原力供應鏈 (resilient supply chain)，重申支持運輸工作小組在 APEC 貿易復原計畫 (APEC Trade Recovery Program) 運作化的工作。
- (十一) 為有效對突發事件預警、提高跨境運輸的安全，支持最佳典範概念。

## 十、APEC 第 8 次運輸部長會議 (TMM8)

TMM8 會議之主軸為「以高品質運輸強化 APEC 區域連結—致力於促進太平洋沿岸地區之成長與繁榮的運輸系統」，呼應年度主題「重獲動能的亞太，全球成長的引擎」，聚焦於實現茂物目標、促進連結性及達成公平的永續成長等 3 大優先領域。此次會議主軸為強化連結、強化運輸基礎建設與高品質運輸；會前先召開「女性參與運輸論壇」與「商業論壇」，謹摘要說明該會議宣言重點如後。

### (一) 促進連結性

1. 持續致力改善交通系統，提升 APEC 區域人、貨、服務與資本之流動；強化空、海、郵輪產業、物流、城際運輸、智慧運輸系統以及複合運輸網絡的連結性。

2. 指示 TPT-WG 於 2020 年完成運輸「連結地圖」。
3. 支持會員體執行供應鏈連結架構行動計畫。
4. 支持會員體推動航空市場自由化。
5. 支持 TPT-WG 制定商務航空核心原則，推動國際商務航空。
6. 支持 TPT-WG 制定商務海運核心原則。
7. 支持全球導航衛星系統次級專家小組的工作，並鼓勵各會員體持續發展全球導航衛星系統干擾檢測與抑制能力。

## （二）強化運輸基礎設施

1. 鼓勵會員體投資、升級、或更新基礎設施，以滿足不斷增長的運輸需求。
2. 強化公、私部門的合作和政府間對話，推動公私協力部分。

## （三）高品質運輸

1. 指示運輸工作小組與 APEC 相關論壇合作，發展「高品質運輸」願景
2. 「高品質運輸」願景涵蓋便捷性、效率性、安全性、保安性與永續性優先領域。

## （四）自然災害

1. 重申 APEC 區域內對天災緊急應變、復原力及回應之重要性。
2. 持續透過經驗學習與最佳實務分享，確保供應鏈與運輸基礎設施正常運作。

## （五）能力建構

1. 重申 2012 年 APEC 領袖提供有效的經濟與技術合作高品質運輸之承諾。

2. 指示運輸工作小組與國際海事組織、國際民航組織與其他國際組織，推動運輸安全，保安，效率和環保。
3. 推動落實有關國際條約的能力建構工作。

#### (六) 安全和保安

1. 鼓勵運輸工作小組與所有利害關係人合作，提高經營者、服務提供者、以及設備之安全與保安。
2. 支持「聯合國全球道安行動十年計畫」，並鼓勵運輸工作小組進一步推動公路和鐵路用戶使用者安全之工作。
3. 鼓勵運輸工作小組與國際陸運保安工作組（International Working Group on Land Transport Security）持續合作。
4. 鼓勵會員體導入最新運輸保安技術、全面培訓運輸保安人員。

#### (七) 打擊貪腐及跨亞太區域非法貿易

譴責人口販運行為，指示運輸工作小組研擬強化交通運輸系統警覺性，防制利用運輸網路從事人口販運。

#### (八) 車輛標準調和

呼籲會員體參與聯合國歐洲經濟委員會（United Nations Economic Commission for Europe, UNECE）全球車輛法規調和論壇（World Forum for Harmonization of Vehicle Standards, WP29）。

#### (九) 女性參與運輸領域

支持運輸工作小組編纂女性參與運輸領域最佳實務，並指示運輸工作小組透過發展資料蒐集架構與分享相關資源，強化女性在運輸領域之機會。

#### (十) APEC 綠色港口倡議

鼓勵港口服務網絡與所有會員體賡續推動綠色港埠發展。

#### (十一) 旅遊便捷化倡議

指示運輸工作小組與APEC其他論壇合作，加速旅遊便捷化倡議相關要素之進展。

### 十一、APEC 第 9 次運輸部長會議 (TMM9)

TMM9會議之主軸為「透過包容機動性及永續運輸系統，以提升經濟成長」，呼應年度主題「建立包容經濟，打造美好世界」，聚焦於促進區域經濟整合、提升中小企業在區域及全球市場之參與、投資人力資本發展以及建立永續且具韌性之社區等4大優先領域。此次會議主軸為包容機動性、發展永續運輸系統、鼓勵運輸系統創新、提升連結性、能力建構、女性參與運輸及跨論壇合作；會前先召開「女性參與運輸論壇」與「各會員體部長與企業對話」，謹摘要說明該會議聲明重點如後。

- (一) 在「包容機動性」部分，改善機動性可以增加人民的生產力與促進經濟成長，並將有利發展滿足所有個人運輸需求之計畫、方案及運輸計畫機制，特別是針對社會最為弱勢族群，如殘疾人士、女人、小孩、學生與年長者。
- (二) 在「發展永續運輸系統」部分，強化 APEC 地區之運輸安全及保安為 TPT-WG 最高優先發展項目；呼籲各國提升新式與既有的重要基礎設施復原力，以確保在災害後迅速提供救難需要；並主張所有會員體提升運輸能源效率與環境友善模式。
- (三) 在「鼓勵運輸系統創新」部分，鼓勵所有會員體儘可能參與國際討論，以改善車輛安全及環境保護，並透過調和車輛標準及技術需求達到更好的經濟整合。同時，亦鼓勵會員體參與標準發展組織等論壇，並就運輸部門討論使用這些科技之概況及實施機制，提供會員體對話及合作的地點。此外，鼓勵會員體執

行智慧型運輸系統以強化運輸基礎設施的效率及效能。

- (四) 在「提升連結性」部分，重申執行 APEC 連結性藍圖（2015-2025）的承諾，並在 2025 年前採取議定的行動和目標，以達到加強實體、制度及人與人連結性之目的。透過各項促進連結性倡議之提出，不僅可透過複合連結性及創新來打造一個無縫、安全、綠化及可靠的運輸系統，同時亦可加強區域經濟整合。
- (五) 在「能力建構」部分，承認 APEC 地區運輸系統的安全、保安、效率及無縫等成效，將依賴大量的人力資源競爭。此外，強調為了運輸部門之發展，需要持續提供經濟及技術合作，以達到縮短發展差距之目標。
- (六) 在「女性參與運輸」部分，讚許「女性參與運輸任務小組」在會員體間推動相關倡議、拓展和措施的資訊交流，以增加女性參與運輸的角色及分享拓展她們受到教育、進入運輸部門、工作保留、領導力機會的最佳實務。
- (七) 在「跨論壇合作」部分，重申在 APEC 內部或外部，「APEC 運輸工作小組(Transportation Working Group, TPT-WG)」應加強與觀光工作小組 (Tourism Working Group, TWG)、反貪污及透明化工作小組 (Anti-Corruption and Transparency Working Group, ACTWG)、APEC 科技創新政策夥伴會議 (APEC Policy Partnership on Science, Technology and Innovation, PPSTI)、海洋相關議題指導委員會 (Mainstreaming Ocean-Related Issues Steering Council)、APEC 汽車對話會議 (APEC Automotive Dialogue)、APEC 企業諮詢委員會 (APEC Business Advisory Council, ABAC) 等其他論壇之合作。

表 歷次 APEC 運輸部長聯合聲明重點

會議名稱	時間	聯合聲明重點
第 1 次運輸部長會議	1995	促進基礎建設投資 促進競爭性之運輸 執行茂物目標 促進安全、保安、環保與效率之運輸 人力資源開發 運輸安全與保安
第 2 次運輸部長會議	1997	安全環保運輸系統 貿易便利化 更具競爭性的運輸環境 基礎建設發展 人力資源開發 新運輸科技
第 3 次運輸部長會議	2002	促進競爭性之運輸 促進永續運輸 執行茂物目標 促進安全、保安、環保與能效之運輸 促進運輸基礎建設投資 推動解除管制 提升能力建構
第 4 次運輸部長會議	2004	執行茂物目標 促進旅遊與貿易 改善地區運輸安全 落實反恐目標 落實區域貿易安全 提升能力建構 強化與國際組織合作 透過貿易便捷化支持 WTO
第 5 次運輸部長會議	2007	推動貿易自由化與便捷化 強化運輸安全與保安
第 6 次運輸部長會議	2009	促進無縫運輸系統 促進運輸安全及保安 促進永續運輸 擴大公私部門參與 建立資訊分享機制

會議名稱	時間	聯合聲明重點
運輸及能源部長聯席會議	2011	潔淨能源運輸願景 發展能效運輸系統 推動低碳運輸 綠化供應鏈
第 7 次運輸部長會議	2011	提升運輸的綠色成長與創新 強化管制合作 強化區域經濟合作
APEC 特殊議題運輸部長會議	2012	促進供應鏈永續、效率與彈性 簡化運輸管制 簡化貿易程序、提升供應鏈效率 推廣智慧交通系統與全球導航衛星系統等技術應用強化運輸安全
第 8 次運輸部長會議	2013	促進連結性強化運輸基礎設施 促進高品質運輸 自然災害應變 強化能力建構 運輸安全和保安 促進車輛標準調和 促進女性參與運輸領域 APEC 綠色港口倡議 旅遊便捷化倡議
第 9 次運輸部長會議	2015	改善包容機動性 發展永續運輸系統 鼓勵運輸系統創新 提升供應鏈連結 鼓勵能力建構 推動女性參與運輸 加強跨論壇合作

資料來源：本計畫彙整。

## 附錄五 APEC 第 10 次運輸部長會議聯合聲明



## 第 10 次運輸部長會議部長聯合聲明

### 10th APEC TRANSPORTATION MINISTERIAL MEETING

7th October 2017

Port Moresby, Papua New Guinea

#### Ministerial Statement

1. We, the Ministers responsible for transportation, met in Port Moresby, Papua New Guinea on the 7th October 2017 to discuss ongoing and new initiatives and pertinent issues under the theme “Creating New Dynamism, Fostering a Shared Future”.
2. We support the 2017 theme and commit to advance APEC’s overarching agenda of improving connectivity and deepening regional economic integration by promoting quality infrastructure connectivity; enhancing transportation accessibility, safety, security and sustainability; and crosscutting socio-economic improvement.
3. We highlight the central role that transportation plays in facilitating the creation, maintenance and expansion of economic and people-to-people linkages across the Asia-Pacific region, as well as our industry’s leadership in technology commercialization, international best practices dissemination and regulatory cooperation, where the fruits of our economic activity are widely disseminated across all socio-economic levels within society, both as an employer and as a core enabler of economic activity. Quite simply, our ability to increase the safety, efficiency, reliability and accessibility of Asia-Pacific transportation is the means by which APEC will achieve many of its goals.
4. We recall APEC Leaders’ transportation-related commitment in 2015, the most recent year that we, the Ministers responsible for transportation, met, “to develop safe, secure, resilient, efficient and sustainable transportation systems and to promote innovation in the transportation sector”. We acknowledge progress made since the 9th APEC Transportation Ministerial Meeting in 2015 towards promoting accessible mobility, developing sustainable transport systems,

encouraging innovation in transportation systems and promoting comprehensive and seamless connectivity.

5. We, the Ministers and private sector CEOs had a constructive Ministers and CEOs Dialogue, on the 7th October 2017, where we had exchanges on ICAO's efforts to facilitate sustainable growth by the global aviation industry.
6. We will continue to work towards APEC's goal of achieving a seamless, comprehensively connected and well-integrated Asia-Pacific by 2025 through the implementation of the APEC Connectivity Blueprint 2015-2025. We reaffirm our commitment for cross-fora collaboration in APEC to further advance the Bogor Goals of free and open trade and investment in the APEC region.
7. Recognizing the fast pace of technological change, we highlight the importance of identifying, addressing and removing barriers in existing regulations to allow technology to develop in a manner that does not hamper innovation.
8. We acknowledge the APEC Women in Transportation (WiT) Forum that met in Hue City, Viet Nam and shared knowledge and experiences on the TPTWG's sectoral approach to encourage women's participation in the economic life of the Asia-Pacific transportation sector and also the significant progress made by pilot economies. We note that the WiT Taskforce updated the WiT Compendium of Best Practices and we encourage economies to continue to support each other in implementing this work.
9. We welcome the various initiatives undertaken in land, aviation and maritime modes and cross-modally in the area of intelligent transport systems including in collaboration with APEC's Global Navigation Satellite System Implementation Team.
10. We reiterate our commitments to improving transportation systems to facilitate the efficient flow of goods, people, services and capital in the APEC region, and we direct the TPTWG to continue to improve its work

on connectivity including in the areas of aviation, land, maritime, intelligent transport systems and intermodal networks.

11. Acknowledging and celebrating the achievements made by the TPTWG, we remain committed to supporting its efforts to catalyze meaningful, substantive solutions to transportation policy challenges that we collectively face across the Asia-Pacific region.
12. We endorse the new structure that the TPTWG has proposed for itself, as it reflects the fact that making progress on policy challenges requires the Working Group to have a streamlined structure and efficient mechanisms for collaboration.
13. We plan to meet again in 2020 to advance the work of the transportation sector in the APEC region.

## **10th Meeting of APEC Transportation Ministers - Outcomes/Actions**

1. Under the APEC Viet Nam 2017 theme “Creating New Dynamism, Fostering a Shared Future,” we, the APEC Transportation Ministers gathered in Port Moresby on the 7th October 2017, draw attention to the following positive outcomes the APEC Transportation Working Group (TPTWG) has achieved and direct its future work through:

### ***Promoting Quality Infrastructure Connectivity***

2. We commend the work of the TPTWG in developing a Transportation Connectivity Map, which is an outcome of TMM8, and encourage economies to continue their work in this regard recognizing the importance of sharing the vision of the transportation network and its role in enabling broad-based economic growth, from dense urban centers to remote rural areas and everywhere in between.
3. We encourage economies to share best practices in terms of mechanisms and programs that promote the integration by each economy of remote areas within their common transport area.
4. We recognize the efforts of the TPTWG in implementing the transport elements of the Supply Chain Connectivity Framework Action Plan and commit to promoting a seamless, safe, sustainable and reliable transportation system through intermodal connectivity, infrastructure connectivity and innovation and pursuing, as appropriate, the compatibility of policies, rules and standards.
5. We encourage economies to advance work on expanding institutional capacity to leverage private investment to support the development, financing, maintenance and operation of quality transportation infrastructure through Public Private Partnerships (PPPs). In this regard, we reiterate the importance of collaboration among the TPTWG, the Finance Ministers Process (FMP), the Committee on Trade and Investment (CTI) and the Investment Experts Group (IEG) within the APEC region on the topic of PPPs.

6. We instruct the TPTWG to continue its support for the APEC Connectivity Blueprint 2015-2025 through programs that work to address chokepoints in the Asia-Pacific region's robust and growing transportation infrastructure. Seaports, airports, rail/transit terminals, border crossings and intermodal hubs are critical touch points that link our economies and people to one another, helping to accelerate the region's economic growth.
7. We further instruct the TPTWG to evaluate mechanisms to better maintain, manage and operate existing transportation infrastructure so that its utility to the people and businesses of the Asia-Pacific region is both sustained and long-lasting. This includes best practices exchanges on maintenance technologies, user pricing regimes, big data and transportation planning to enhance capacity utilization.
8. We welcome the efforts and initiatives made by the APEC Port Services Network (APSN) to facilitate cooperation and communication amongst ports and related sectors since its inception in 2008. We applaud the progress made by the APSN in promoting safety, sustainable growth and gateway port connectivity. We also recognize the ongoing efforts by the APSN to promote connectivity and sustainable growth in the APEC port industry, including the creation of the Green Port Award System (GPAS) in the past few years and we encourage all member economies to participate in this program.

We are pleased to see that this program was officially launched in 2016 with seven distinguished ports awarded and note that APSN is on track to commemorate its 10th anniversary in 2018, at the APSN Forum on port connectivity in Singapore.

9. We recommend that economies continue to pursue work on facilitating the more seamless operation of business and general aviation across the APEC region. Increased accommodation of such operations, as well as compatibility among economies in their regulatory treatment of this sector, should serve to create more opportunities for international commerce and sustainable tourism.

## ***Enhancing Transportation Accessibility, Safety, Security and Sustainability***

10. We acknowledge the progress made under the Seven Principles of Supply Chain Resiliency to improve the viability of businesses and the physical and social infrastructure of the supply chain during disaster situations. We commend the progress made by economies on disaster risk management and hazard mapping; human resource capacity building; and policy and regulations to respond more effectively post disasters.
11. We encourage the TPTWG to continue working with other stakeholders as well as other APEC for a and international organizations, like the International Civil Aviation Organization (ICAO), the International Labor Organization (ILO) and the International Maritime Organization (IMO) to improve transport safety, security and sustainability of operators, service providers and facilities.
12. To fulfil this goal, we encourage economies to ensure that their respective aviation safety frameworks comply with the ICAO Standards. We acknowledge the work of the TPTWG in assisting economies with the implementation of ICAO standards on Performance Based Navigation (PBN) and training of civil aviation authority personnel, and we celebrate the progress that Malaysia and The Philippines have made in their implementation of PBN as a result.
13. We further encourage economies to utilize the latest security technology to better detect threats and facilitate efficiency so as to minimize security risks to transportation within the Asia-Pacific region.
14. In addition, we encourage economies to ensure that their respective maritime security frameworks comply with the International Ship and Port Facility Security (ISPS) Code and acknowledge the work of the TPTWG in assisting economies in this regard.
15. We commend the work underway to explore regulatory approaches for high-mass heavy-road vehicle safety, productivity and infrastructure outcomes.

16. We draw attention to the benefits that will accrue to safe and efficient trade in the APEC region if the TPTWG can help facilitate a more harmonized approach to the labeling, handling and transport of dangerous goods across the Asia-Pacific region. We instruct the TPTWG to use the United Nations Model Regulations on the Transport of Dangerous Goods as a guide to inform the capacity building and technical assistance initiatives the Working Group may undertake in this area.
17. We recognize the importance of Global Navigation Satellite Systems (GNSS) technologies in achieving seamless intermodal transportation to enhance safety, security and sustainability. Therefore, we encourage economies to pursue safe and reliable application of GNSS and regional navigation satellite systems by increasing its resiliency of GNSS services through adoption of recognized international standards and best practices across all modes of transportation and through increased cooperative use of Satellite-Based Augmentation Systems (SBAS) to improve GNSS accuracy, availability and integrity within the Asia Pacific region.
18. We reaffirm our commitment to deploying advanced technologies safely, efficiently and reliably by removing barriers in existing regulations that impede innovation and competition. We commit to open dialogue with one another to facilitate information exchanges on research and data and sharing best practices that are necessary for safety regulators across the Asia-Pacific region to sufficiently evaluate these rapidly evolving technologies, such as automated and connected vehicles, intelligent transportation systems and, more broadly, the evolving relationship between humans, technology and the operation of transportation.

### ***Crosscutting Socio-Economic Improvement***

19. We encourage greater participation of women in the transportation sector and acknowledge the importance of equal access for transportation users. We commend the ongoing work of the APEC Women in Transportation (WiT) Task Force and encourage member economies to continue to implement the WiT activities going forward.

20. We commend the work initiated on human trafficking and encourage the TPTWG to continue to discourage the use of any transportation network by human traffickers within and across our borders. By training the general public, transportation service providers and APEC transportation ministries to identify human trafficking that is hidden in plain sight, we can save lives, halt illicit economic activity, help report instances of human trafficking to the proper law enforcement authorities and demonstrate our integral role in the wellbeing of our respective societies.
  
21. We reiterate the importance of competent human resources in creating a safe, secure, reliable, effective and seamless transport system in the APEC region. Therefore, we encourage collaboration by APEC economies in developing joint personnel training.

### ***New Structure of the TPTWG***

22. We welcome the outcomes of the review of the TPTWG that was undertaken as a result of our request at the 9th APEC Transportation Ministerial Meeting in 2015. We direct the TPTWG to adopt the outcomes of the review at the start of Papua New Guinea's 2018 APEC Host Year. We instruct the TPTWG to be mindful of the need for it to structure itself in a way that maximizes meaningful outcomes. Consequently, we encourage it to periodically review its own internal operations, structure and procedures in order to maintain its ongoing efficiency and effectiveness.

## 第 10 次運輸部長會議部長聯合聲明(中譯)

### 第 10 次 APEC 運輸部長會議

2017 年 10 月 7 日 巴布亞紐幾內亞莫士比港

#### 部長聯合聲明

1. 我們是負責運輸事務的部長，在 2017 年 10 月 7 日於巴布亞紐幾內亞莫士比港召開會議，在「創造新動能，育成共同未來」主題下，討論既有及新開倡議與相關議題。
2. 我們支持 2017 年的主題，並承諾透過高品質公共建設連結性、促進運輸系統可及性、安全、保安及永續性，以及貫穿社會經濟各領域的進步。
3. 我們希望能強調運輸領域在 APEC 區域內所扮演的重要角色：於其中創造、維護、擴張經濟性、人與人連結，以及各會員體的產業在科技商業化中所佔據的領導地位、傳播國際最佳實例、監管合作。而各項經濟活動成果皆能由社會內各社經階層均霑，包括雇主和經濟活動的核心推動者。簡單地說，透過運輸領域提升 APEC 區域內運輸安全、效率、可靠性和可及性的能力，即能落實許多前述目標。
4. 我們回顧 2015 年最近一次運輸部長會議，APEC 領袖於該年度與運輸相關的承諾為「發展安全、保安、韌性、有效率與永續的運輸系統，並促進運輸部門的創新」。我們認同自從 2015 年第 9 次運輸部長會議以來所累積的努力，包括促進可及機動性、發展永續運輸系統、鼓勵運輸系統創新以及推動其全面、無縫之連結性。
5. 2017 年 10 月 7 日部長們與私部門 CEO 進行了一場有建設性的對話，認知 ICAO 為全球航空業永續成長所做的努力。
6. 我們將透過實行 2015-2025 APEC 連結性藍圖，以持續朝 APEC 所立下 2025 年達成亞太地區全面無縫連結與整合

的目標努力。同時也重申推動 APEC 內跨論壇合作的決心，以促進 APEC 區域中自由、開放貿易及投資的茂物目標。

7. 有鑑於科技進步之快速，我們強調務須以不妨礙創新的方式去辨識、處理、移除現存法規內對科技發展之障礙。
8. 我們知悉 APEC 女性參與運輸 (WiT) 論壇已於越南順化市召開，會中分享運輸工作小組為鼓勵女性參與 APEC 運輸部門經濟活動所作的相關努力，以及各試點會員體之進展。我們亦注意到 WiT 任務小組已更新最佳實例手冊，並鼓勵各會員體在實行未來步驟時，繼續支持彼此。
9. 我們歡迎關於陸運、空運、海運及智慧運輸領域中的複合模式等倡議，包括了與 APEC 全球衛星導航系統建置次級專家小組之合作。
10. 我們重申承諾改善運輸系統，以確保 APEC 區域的貨物、人員與資金能夠有效率地流動，並指示運輸工作小組繼續進行改善連結性的工作，包含航運、陸運、海運、智慧與複合運輸系統等領域。
11. 我們表揚運輸工作小組會議的成就，同時將持續支持其努力，將能針對 APEC 區域運輸政策相關挑戰，催化出充滿意義的具體解決方案。
12. 我們支持運輸工作小組會議所提出的新組織結構，並認同工作小組若欲於政策挑戰中精進，需要一個優化的整併結構及具效率的合作機制。
13. 我們同意在 2020 年於 APEC 區域內進行下一次會議，推進 APEC 區域運輸部門的工作。

## **第 10 次 APEC 運輸部長會議—成果與行動**

1. 在 2017APEC 越南年會之主題「創造新動能，育成共同未來」主題下，我等運輸部長在 2017 年 10 月 7 日於巴布亞紐幾內亞莫士比港召開會議，並盤點以下運輸工作小組目前完成以及未來規劃之成果：

### **推動高品質連結性**

2. 我們表揚運輸工作小組繪製運輸連結性地圖所做出的努力，這是 TMM8 的成果之一，並鼓勵各會員體繼續此方面的工作，我們認知到分享此運輸網路願景的重要性，以及其在人口密集都會區乃至偏遠鄉村等區域，皆能促進全面性經濟成長。
3. 我們鼓勵會員體分享各自在促進公共運輸領域內偏遠區域整合機制或計畫的相關最佳實例。
4. 我們認可運輸工作小組實施供應鏈連結架構行動計畫運輸相關事項所做出的努力，並承諾持續透過各種運輸方式的連結、公共建設連結性、創新，以及政策、法規、標準的適當調和，來推動無縫、安全、永續、可靠的運輸系統。
5. 我們鼓勵各會員體繼續提升機關能力以促進公私部門夥伴關係 (PPP)，引進民間投資於高品質運輸基礎建設的發展及維運。此方面我們重申運輸工作小組與 APEC 財政部長程序會議 (FMP)、貿易暨投資委員會 (CTI) 與投資專家小組 (IEG) 針對 APEC 區域內 PPP 進行合作的重要性。
6. 我們指示運輸工作小組持續支持 2015-2025 APEC 連結性藍圖，以克服 APEC 區域內運輸建設穩健發展所可能遇到的瓶頸點。海港、機場、火車站/轉運站、過境站，以及複合性運

輸中心等，皆為連結各會員體與人際之間的重要接觸點，並能加速 APEC 區域內的經濟成長。

7. 我們亦進一步指示運輸工作小組評估既有運輸建設維運機制之優化方案，俾利 APEC 區域內居民與商務的效用得以永續長存，包括了以下項目的最佳實例分享：維修科技、使用者定價機制、巨量數據，以及促進運量使用率的交通規劃等。
8. 我們歡迎 APEC 港口服務網絡( APSN )自 2008 年成立以來，針對促進港口與相關部門合作與溝通所進行的努力與倡議。我們讚許 APSN 在推動安全、永續成長與門戶港口連結性方面的進展。我們同時認同 APSN 為了在 APEC 區域內港口產業推動連結性與永續成長的持續努力，包括在近幾年創立綠色港口獎勵制度( GPAS )，並鼓勵所有會員體從事及繼續主動參與 APSN 與其計畫。我們十分樂見此制度在 2016 年正式上路，並有 7 個表現傑出的港口獲獎，我們亦樂於指出，2018 年為 APSN 創立 10 周年並將於新加坡舉辦 APSN 論壇。
9. 我們建議會員體持續促進 APEC 區域內商務及普通航空的無縫營運。提升此類營運的適應力及會員體間於此領域管理之相容性，期能創造國際間商業及永續的旅運機會。

### **提升運輸可及性、安全、保安與永續性**

10. 我們認同按照供應鏈復原力的七項原則所努力的：在災害發生時，提升商務以及實體/社會層面的供應鏈基礎建設。我們也讚許各會員體災害風險管理與危險圖、人力資源培力、政策法規因應災害效率提升等成果。
11. 我們鼓勵運輸工作小組與所有運輸模式中的其他利益相關者，以及其他 APEC 論壇與國際組織如國際民航組織( ICAO )、國際勞工組織( ILO )、國際海事組織( IMO )

持續合作，以提升運輸領域內的工作人員、服務提供者與設施之安全、保安以及永續。

12. 爰此，我們鼓勵會員體於各自的航空安全框架皆能符合 ICAO 標準。我們承認運輸工作小組對各會員體實施 ICAO 標準，包括基礎性能導航（Performance Based Navigation, PBN）及民航管制人員培訓等的協助。我們也嘉許馬來西亞與菲律賓為實行 PBN 所做的努力和成果。
13. 我們進一步鼓勵會員體運用最新的保安技術，以測知威脅、提升效率，並將 APEC 區域內運輸保安風險最小化。
14. 此外，我們鼓勵會員體確保各自海運安全架構能符合國際船舶及港口設施保全章程（ISPS Code），也認同運輸工作小組在此方面協助各會員體所做的努力。
15. 我們嘉許目前針對重型車輛裝載超重之安全性、生產力及基礎建設所執行的管理措施。
16. 我們呼籲運輸工作小組協助促進 APEC 區域內危險貨物的標示、處理及運輸的一致化。我們指示運輸工作小組遵照「聯合國規章範本」中的危險物品運輸規則，並於工作小組在 APEC 區域內推行的能力建構及技術援助倡議中推廣。
17. 我們認同全球衛星導航系統（Global Navigation Satellite Systems, GNSS）科技對於提升安全、保安、永續力的無縫複合運輸重要性。爰此，我們鼓勵會員體追求安全、可靠的 GNSS 和區域衛星導航系統的運用方式，並透過採用受認可的國際標準和各運輸模式中的最佳實例，來提升 GNSS 服務的韌性，並增加星基增強系統（Satellite-Based Augmentation Systems, SBAS）的協同運用，以提升 GNSS 在 APEC 區域內的準確度、可取得性及強度。

18. 我們重申之前承諾，將會移除現存法規制度中對於創新、競爭的障礙，俾利先進科技安全、有效率、可靠地施作。我們亦承諾將會開放彼此間對話，以促進研究、數據的資訊交流以及最佳實例的分享，令 APEC 區域內安全監管機構得以藉此評估科技進步帶來的改變：如自動車、車聯網、智慧運輸系統，甚至人、科技與運輸營運模式之間的演化。

### **跨社會經濟領域之進展**

19. 我們鼓勵女性以工作者身分擴大參與運輸部門，並承認使用交通工具性別平權之重要性。我們表揚 APEC WiT 任務小組的持續努力，並鼓勵所有會員體都能確保在本網路中有充分代表性，在未來繼續實行 WiT 活動。
20. 我們表揚目前針對人口販運所開始的工作，並鼓勵運輸工作小組繼續與 APEC 反貪腐及透明化工作小組 (ACTWG) 合作，防止人口販運者在境內與跨境使用任何運輸系統。透過教育一般大眾、運輸領域工作者及 APEC 部門如何辨識藏在光天化日下的人口販運，可藉此救助生命、嚇阻非法經濟行為，通報有關執法單位，顯示 APEC 對於改善各會員體人民生活是不可或缺的。
21. 我們重申具備能力之人力資源的重要性，俾利於 APEC 區域內創造一個安全、保安、可靠的、有效率且無縫的運輸系統。爰此，我們鼓勵 APEC 區域內各會員體可相互合作，攜手發展人員培訓。

### **TPT-WG 新結構**

22. 我們歡迎運輸工作小組配合 2015 年召開之第 9 次運輸部長會議時所提出要求，提供運輸工作小組內部檢視之成果。我們要求運輸工作小組從 2018 年巴紐 APEC 主辦年開始即按

此檢視成果舉辦，並指示運輸工作小組留意內部架構檢視是否達到有意義的成果。因此，我們鼓勵運輸工作小組定期檢視內部運作、結構與流程，以保持會議效率與效能。

**附錄六 2018-2020 年 APEC 運輸工作小組  
策略計畫**



# **APEC Transportation Working Group (TPT-WG) Strategic Plan 2018-2020**

## **FINAL (incorporating changes coming out of APEC TAFT)**

### **1. Introduction**

Established in 1991, the Transportation Working Group (TPT-WG) normally meets biannually to work towards an efficient, seamless, safe, secure, and sustainable transportation system, and to promote the Bogor Goals of free and open trade and investment in the APEC region.

Chaired by a Lead Shepherd, the TPT-WG's work is implemented through Leadership groups, four Expert Groups, with approved sub-groups, as follows:

- **Leadership Groups:**
  - Heads of Delegation (HODs) from each APEC Member Economy with the Lead Shepherd, Deputy Lead Shepherd, and Program Director
  - Management Group, comprised of the Lead and Deputy Lead Shepherds, Chairs of Experts Groups, and the Program Director
- **Experts Groups:**
  - **Aviation Experts Group (AEG)**
    - AEG - Safety (AEG-SAF)
    - AEG – Security (AEG-SEC)
    - AET – Air Service (AEG-SRV)
  - **Intermodal & Intelligent Transportation Systems (ITS) Experts Group (IIEG)**
    - GNSS (Global Navigation Satellite Systems) Implementation Team (GIT)
  - **Land Experts Group (LEG)**
    - LEG-Vehicle Standards Harmonization (LEG-VSHG)
    - LEG-Road & Rail Safety (LEG-SAF)
  - **Maritime Experts Group (MEG)**
    - MEG-Security (MEG-SEC)

The APEC Port Services Network (APSN), although not an expert group, also reports to the TPT-WG.

The TPT-WG aligns its work with instructions from Leaders' and Transportation Ministers' Statements as well as with the priorities and decisions of Senior Officials and the Steering Committee on ECOTECH (SCE).

The TPT-WG is composed of member economy transportation experts covering aviation, intermodal, land and maritime transport. It works with the private sector, international organizations and other APEC fora by conducting studies; supporting compatibility of policies,

*Updated: May04, 2018 10:44*

rules, and economy standards; building human resource capacity; exchanging information and research data.

This Strategic Plan (2017 to 2020) replaces the Strategic Plan (2013 to 2016) and provides a roadmap to address critical issues pertaining to the TPT-WG's mandate.

## **2. Vision Statement**

The TPT-WG promotes and enables a harmonised, liberalised, seamless, comprehensive, safe, sustainable, resilient, secure and reliable transport network that fosters a prosperous Asia-Pacific region.

## **3. Mission Statement**

The TPT-WG brings together APEC economies to facilitate the creation, maintenance and expansion of open economic networks across the Asia-Pacific region by promoting transport-focused information exchange, collaborating on solutions of common challenges, and capacity building to enhance transport safety, security, accessibility, sustainability and seamless connectivity.

It addresses people-to-people linkages, industry leadership, socio-economic issues, compliance with international standards, and regulatory cooperation to achieve its purposes mentioned above.

## **4. Objectives**

The TPT-WG will respond to the direction of APEC Leaders, Transport Ministers and SCE to achieve:

- Deepened regional economic integration by promoting quality, seamlessly connected, accessible, sustainable, safe, and secure transport infrastructure and systems; and by leveraging Public-Private Partnerships, sharing best practices with remote areas, and pursuing socio-economic improvement.
- Enhanced liberalized, efficient, safe, resilient and secure flow of goods, people, services and capital in the APEC region through improving aviation, maritime, land, intermodal and mass transit transportation systems.
- Encouraged uptake and evaluation of technology development in the transportation sector through corresponding information exchange, and by complying with international standards to lead harmonious growth across the region.
- Enriched human resource capacity to better enable each APEC Economy to achieve transport aspirations which will contribute to the APEC region's future economic growth potential. Under this context, encourage more women's activities in transport and more enforced measures against human trafficking.
- Comprehensive and seamless connectivity built by better promoting accessible mobility and sustainable transport systems.

*Updated: May04, 2018 10:44*

- Expanded connectivity of APEC’s three pillars (physical, institutional, and people-to-people connectivity) through cooperation with other international organizations as appropriate for better integrated economic flows and inclusive development.

The TPT-WG will address initiatives arising from the 10th APEC Transportation Ministerial Meeting (TMM10) to:

- A. Promote Quality Infrastructure Connectivity through:
  - Developing a Transport Connectivity Map pursuing broad-based economic growth;;
  - Implementing the Supply Chain Connectivity Framework Action Plan in Transport;
  - Leveraging Public-Private Partnerships in developing, financing, maintenance, and operation of quality infrastructure;
  - Supporting the APEC Connectivity Blueprint 2015-2025 to accelerate seamless cooperative development;
  - Sharing information and best practices for regional integration; and
  - Pursuing more seamless business and aviation operations across the APEC region.
- B. Enhance Transportation Accessibility, Safety, Security, and Sustainability through:
  - Improving business viability during disasters under the seven principles of Supply Chain Resilience;
  - Working with other relevant APEC fora and international organizations;
  - Encouraging compliance with ICAO (International Civil Aviation Organization) standards and with ISPS (International Ship and Port Facility Security) codes to utilize the latest security technology, and to apply GNSS (Global Navigation Satellite System);
  - Exploring regulatory approach for high-mass heavy-road vehicle safety and productivity as well as a more harmonized approach for labeling, handling, and transporting dangerous goods;
  - Deploying advanced technologies as well as removing corresponding regulatory barriers safely, efficiently, and reliably; and
  - Opening dialogue with one another to facilitate information exchanges on research and data and sharing best practices that are necessary for safety regulators across the Asia-Pacific region to sufficiently evaluate rapidly evolving technologies, such as automated and connected vehicles, intelligent transportation systems and, more broadly, the evolving relationship between humans, technology and the operation of transportation.
- C. Crosscutting Socio-Economic Improvement through:
  - Participating more in Women in Transport (WiT) activities and encouraging member economies to continue implementation of WiT activities.
  - Taking steps to prevent APEC transport networks from being utilized for human trafficking.

## **5. Critical Success Factors/ Key Performance Indicators (KPIs)**

Critical success factors and Key Performance Indicators have been developed in consideration of the following assumptions:

- the sustained engagement and commitment of member economy experts;

*Updated: May04, 2018 10:44*

- economies' willingness to implement recommendations and actions that may require special attention;
- buy-in from other APEC fora;
- proposals that are effective in moving the TPT-WG toward achieving its goals; and
- availability of adequate funding.

Objectives	Key Performance Indicators (KPIs)
<p><u>Deepened regional economic integration:</u></p> <p>by promoting quality, seamlessly connected, accessible, sustainable, safe, and secure transport infrastructure and system</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Developing a Transport Connectivity Map pursuing broad-based economic growth</li> <li>• Implementing the Supply Chain Connectivity Framework Action Plan in Transport</li> <li>• Increasing the quality of infrastructure by creatively scoring competitive bids, which also consider not only the purchase price but also key elements such as life cycle costs including performance, durability, environmental impacts, safety, and maintainability.</li> <li>• Supporting the APEC Connectivity Blueprint 2015-2025 to accelerate cooperative development seamlessly.</li> <li>• Improving business viability during disasters under the seven principles of Supply Chain Resilience.</li> </ul>
<p><u>Deepened regional economic integration:</u></p> <p>by leveraging Public-Private Partnership, sharing best practices with remote areas, and pursuing socio-economic improvements</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Expanding institutional capacity to leverage private investment to support the development, financing, maintenance, and operation of quality transportation infrastructure through Public-Private Partnerships (PPPs)</li> <li>• Letting the transportation network facilitate broad-based economic growth, from dense urban centers to remote rural areas and everywhere in between.</li> <li>• Sharing best practices in terms of mechanisms and programs that promote the integration by each economy of remote areas within their common transport area.</li> <li>• Encouraging greater participation of women in the transportation sector and more equal access of transportation users.</li> <li>• Discouraging the use of any transportation network by human traffickers within and across our borders.</li> </ul>
<p><u>Facilitating liberalized, efficient, safe, resilient, and secure flow of goods, people, services and capital in the APEC region through:</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Enhancing multi-modal seamless supply chains through the application of ITS, GNSS and related technologies.</li> <li>• Exchanging best practices in the fields of intermodal and ITS developments.</li> <li>• Working to address chokepoints identified by the APEC Supply Chain Connectivity Framework.</li> <li>• Strengthening capacity building in the area of emergency preparedness and global supply chain resilience;</li> </ul>

Objectives	Key Performance Indicators (KPIs)
Improving intermodal and mass transit transportation systems	<ul style="list-style-type: none"> <li>• On-going collaboration with other fora, including the International Transport Forum (ITF), on intermodal and mass transit transportation systems.</li> </ul>
<p><u>Facilitating liberalized, efficient, safe, resilient, and secure flow of goods, people, services and capital in the APEC region through:</u></p> <p>Improving the aviation transport system</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Enhancing Aviation Connectivity and Emissions Reduction via the Implementation of a Performance-Based Navigation (PBN) Assistance Program.</li> <li>• Exchanging best practices and lessons learned in the area of aviation security.</li> <li>• Identifying technological solutions to air security challenges.</li> <li>• Working to address the eight critical elements of an effective aviation safety oversight system.</li> <li>• Implementing Aviation Language Proficiency, GNSS, Automatic Dependent Surveillance-Broadcast (ADS-B) and the ICAO-mandated Safety Management System by APEC economies.</li> <li>• Site visits to APEC economies to identify and promote best practices.</li> <li>• Providing capacity building assistance to APEC economies in meeting internationally recognized requirements and procedures on air safety and security.</li> </ul>
<p><u>Facilitating liberalized, efficient, safe, resilient, and secure flow of goods, people, services and capital in the APEC region through:</u></p> <p>Improving the maritime transport system</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacity building for preventing accidents in maritime dangerous goods &amp; containers transportation.</li> <li>• Collecting and sharing best practices regarding cruising ports.</li> <li>• Conducting a study on enhancing the global capacity of seafarers in the APEC region.</li> <li>• Promoting comprehensive connectivity through port connectivity from physical, institutional and people-to-people perspectives, in terms of the APEC Port Services Network (APSN)</li> <li>• Holding an APEC Port Connectivity Forum to promote the connectivity of APEC ports by APSN.</li> <li>• Restructuring the shipping and port industry in terms of the APSN.</li> <li>• Promoting communication and cooperation on ports connectivity by working with other international organizations as appropriate.</li> <li>• Conducting standardized capacity-building training courses focusing on risk mitigation; port facility security audits, drills and exercises; and port security regulation and development workshops to promote the implementation of the International Ship and Port Facility Security (ISPS) Code and improve port security governance. Economic benefits may be measurable</li> </ul>

Objectives	Key Performance Indicators (KPIs)
	<p>through reductions in vessel or cargo delays resulting from ISPS Code implementation consistent across the region.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementation of GNSS for the Automatic Identification System (AIS).</li> </ul>
<p><u>Facilitating liberalized, efficient, safe, resilient, and secure flow of goods, people, services and capital in the APEC region through:</u></p> <p>Improving the and transport system</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Developing a better understanding of the intersection between road and rail safety issues.</li> <li>• Identifying best practices on road safety measures (heavy and light vehicles, motorcycles and scooters).</li> <li>• On-going road safety initiatives and increased road safety efforts in response to the United Nations Decade of Action for Road Safety, 2011-2020.</li> <li>• On-going capacity building for economies to develop their own road safety measures for heavy vehicles in the transport supply chain sector, with a view to sharing and promoting a common approach for implementation and the alignment of safety measures and standards</li> <li>• On-going collaboration with other fora, including the International Transport Forum (ITF), on road safety data, and the International Working Group on Land Transport Security on land security matters.</li> <li>• Exchanging information, plans, or status of vehicle standards by economies.</li> <li>• Strengthening efforts to improve land transport security, including the development and promotion of best practices in bus anti-terrorism measures.</li> </ul>
<p><u>Encouraged uptake and evaluation of technology development:</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exploring regulatory approach for high-mass heavy-road vehicle safety and productivity as well as more harmonized approach for labeling, handling, and transporting dangerous goods</li> <li>• Pursuing the safe and reliable application of GNSS technologies.</li> <li>• Studying the application of Air Traffic Management Modernization tools as a means to reduce aviation emissions in the APEC region.</li> <li>• Developing a framework to use clean energy, reduce energy consumption, and identify best solutions and practices to reduce exhaust emissions from ships.</li> <li>• Promoting energy-efficient modes, including rail, inland river transport and short-sea shipping.</li> <li>• Deploying advanced technologies as well as removing corresponding regulatory barriers for the enhanced safety, efficiency, and reliability of transportation.</li> </ul>

Objectives	Key Performance Indicators (KPIs)
<p><u>Encouraged uptake and evaluation of technology development:</u></p> <p>Through corresponding information and best practices exchanges</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Holding workshops and seminars to disseminate and encourage implementation of technologies to advance regional integration on transportation-related issues.</li> <li>• Sharing information and best practices for regional integration in promoting quality infrastructure connectivity.</li> <li>• Publishing the APEC Port Development Report annually.</li> <li>• Conducting seminars on the factors and elements that promote sustainable transport, including the benefits of intermodal freight strategies and transit-oriented development.</li> <li>• Exchanging best practices and lessons learned in the area of green growth and sustainable development with the APEC Energy Smart Communities Initiative (ESCI).</li> </ul>
<p><u>Encouraged uptake and evaluation of technology development:</u></p> <p>By complying with international standards to lead harmonious growth across the region</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exchanging information, plans, or status of vehicle standards by economies.</li> <li>• Encouraging compliance with ICAO (International Civil Aviation Organization) standards and with ISPS.</li> <li>• Following the International Ship and Port Facility Security code to utilize the latest security technology, and to apply GNSS (Global Navigation Satellite System).</li> <li>• Providing capacity-building assistance to APEC economies in meeting internationally recognized requirements and procedures on air safety and security.</li> </ul>
<p><u>Performing complementary policy measures for:</u></p> <p>Proactive learning by life-cycle evaluation of transport infrastructure</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Evaluating mechanisms to better maintain, manage and operate existing transportation infrastructure so that its utility to the people and business of the APEC region are both sustained and long lasting.</li> <li>• Increasing the number of APEC economies that adopt a comprehensive assessment method in evaluating proposals for infrastructure projects: the method of considering not only the purchase price, but also key elements such as life cycle cost including performance and durability, environmental impacts, safety and maintainability.</li> </ul>
<p><u>Enriched human resource capacity</u></p> <p>To better enable each APEC economy to achieve transport aspirations which will contribute to the APEC region's future economic growth</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Participating more in Women in Transport (WiT) activities.</li> <li>• Continue implementation of activities under the WiT Data Framework to increase women's employment in transportation jobs in the APEC region.</li> <li>• Launch Phase 2 of pilot projects under the WiT Data Framework.</li> <li>• Transition the existing WiT Taskforce into a more sustainable and permanent sub-Group or other organizational unit within</li> </ul>

Objectives	Key Performance Indicators (KPIs)
potential, and more enforced measures against human trafficking	<p>the TPT-WG to appropriately address the Ministers' instruction to continue work in this area.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Discouraging APEC transport networks to be utilized for human trafficking.</li> </ul>
<u>Enriched human resource capacity</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conducting standardized capacity-building training courses focusing on risk mitigation; facility security audits, drills and exercises; security regulation; and governance.</li> <li>Holding workshops and seminars to disseminate and implement best practices and technologies to advance regional integration on transportation-related issues.</li> <li>Developing a compendium of best practices, and holding regular dialogues, on Women in Transportation.</li> <li>Setting up the APSN Study Center to conduct research on APEC port development.</li> </ul>
<u>Building comprehensive and seamless connectivity through:</u>  Promoting accessible mobility	<ul style="list-style-type: none"> <li>Linking economies and people to one another to help accelerate the region's economic and inclusive growth.</li> </ul>
<u>Building comprehensive and seamless connectivity through:</u>  Developing sustainable transport systems	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pursuing low-carbon and environmentally friendly transport systems.</li> <li>Evaluating quality infrastructure performance by considering the external cost paid by the overall society and environment.</li> <li>Implementing the Green Port Award System (GPAS) through the APEC Port Service Network.</li> <li>Publishing the Best Practices of APEC Green Ports.</li> <li>Holding an APSN Green Port Award System Workshop to Promote Green and Sustainable Port Development in the APEC Region.</li> <li>Economic benefits of this effort may be measured in terms of capacity usage data, delivery of economy priorities during a crisis, and reductions in low-priority cargo movement compared to overall system capacities.</li> <li>Holding studies and seminars on the application and benefits of seamless transportation systems.</li> <li>Enhancing surface transportation as a component of multi-modal seamless supply chains through the application of ITS, GNSS and related technologies.</li> </ul>

Objectives	Key Performance Indicators (KPIs)
<p><u>Expanded connectivity of APEC’s three pillars</u> (physical, institutional, and people-to-people connectivity),in coordination with other international organizations as appropriate,for better integrated economic flows and inclusive developments</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Working with other relevant APEC fora and international organizations to enhance transportation accessibility, safety, security, and sustainability.</li> <li>• Encouraging international education cooperation for deepening connectivity in APEC and with relevant international organizations.</li> <li>• Addressing variations in cross-border standards and regulations for movement of goods, services and business travelers.</li> <li>• Encouraging collaboration by APEC economies in developing joint personnel training. Taking into account that transport education belongs to APEC's "people-to-people connectivity" pillar, which will be addressed with the other two pillars in coordination with other international organizations as appropriate.</li> </ul>

**6. Prioritized Implementation Schedule**

An implementation schedule will prioritize activities across the four-year strategic plan period and will be reflected in the TPT-WG Annual Workplan (prepared and endorsed by SCE during SOM-1 on an annual basis).

During TPT-WG meetings, activities will be assessed against Key Performance Indicators (KPIs). A list of TPT-WG projects is attached (Annex A).

## ANNEX A – TPT-WG Projects

Objectives	Activities	Start	Completion	Lead Economy/Fora
<u>Regional economic integration through:</u>	Continue to work toward achieving air service liberalization	2010	Ongoing	TPT-WG AEG SRV
Liberalization and Facilitation of Transport Services	Continue to work in APEC Port Service Network (APSN) to promote regional connectivity	2017	2018	TPT-WG MEG APSN
<u>Regional economic integration through:</u>	Promoting Supply Chain Resiliency in the APEC Region: Reviewing Progress on the 7 Principles			
Seamless Transportation Systems		2017	2018	United States/ TPT-WG IIEG
<u>Regional economic integration through:</u>	Share best practices on the role and the practical use of ports in natural disasters	2012	Ongoing	TPT-WG MEG-SEC
Participating in the Implementation of the Supply Chain Connectivity Framework Action Plan	Promote GNSS and its support on supply chain growth and ITS	2017	Ongoing	TPT-WG IIEG GIT
	The Study of Best VGM Practices to Maintain and Enhance Supply Chain Connectivity in the APEC Region	2017	2018	Chinese Taipei/ TPT-WG IIEG
<u>Regional economic integration through:</u>	Women in Transportation (WiT) Taskforce to update the compendium of best practices; and	2013	2018	United States/ TPT-WG
Human Resource Development				

Updated: May04, 2018 10:44

Objectives	Activities	Start	Completion	Lead Economy/Fora
	Continue implementation of activities under the WiT Data Framework to increase women's employment in transportation jobs in the APEC region.	2013	Ongoing	
	Launch Phase 2 of pilot projects under the WiT Data Framework.	2018	2021	
	Transition the existing WiT Taskforce into a more sustainable and permanent sub-Group or other organizational unit within the TPT-WG to appropriately address the Ministers' instruction to continue work in this area.	2018	2019	
	Cooperation in the field of transport education for the benefit of APEC transport connectivity. Developing guidelines for transport education and joint educational programs. Discussing the preparation of staff for certain infrastructural project.	2015	Ongoing	Russia/TPT-WG
<u>Safety and security through:</u> Aviation Safety and Security	APEC Performance-Based Navigation Regulatory Review and Evaluation Program	2011	Ongoing	United States/ TPT-WG AEG
<u>Safety and security through:</u> Land Safety and Security	Develop a framework covering a range of regulatory, educational and other aspects to address the impacts of heavy vehicle overloading for selected economies	2017  2018	2018  2019	Australia/ TPT-WG LEG-SAF

Updated: May04, 2018 10:44

Objectives	Activities	Start	Completion	Lead Economy/Fora
	Developing Guidelines for Motorcycle Crash Data Collection and Reporting in the APEC Region			Chinese Taipei/ TPT-WG LEG-SAF
<u>Safety and security through:</u>  Maritime Safety and Security	International Ship and Port Facility Security (ISPS) Code Implementation Assistance Program  Study prevention measures of accidents in transporting dangerous cargo	2013  2018	Ongoing  2018	United States/ TPT-WG MEG-SEC  TPT-WG MEG
<u>Follow up to TMM10</u>	-Developing a Transport Connectivity Map -Implementing Supply Chain Connectivity Framework Action Plan - Improving business viability during a disaster -Participating more in Women in Transport (WiT) activities – -Take steps to prevent APEC transport networks from being utilized for human trafficking	2018 2017 2017 2017 2017	2020 2020 2020 Ongoing Ongoing	TPT-WG

## 附錄七 2018 年 TPT-WG 年度工作計畫



# APEC Transportation Working Group's Proposed Work Plan for 2018

## Introduction

The APEC Transportation Working Group (TPT-WG) works to advance APEC's overarching agenda of improving connectivity and deepening regional economic integration by promoting quality infrastructure connectivity; enhancing transportation accessibility, safety, security, and sustainability; and crosscutting socio-economic improvement. The TPT-WG aligns its activities with instructions from the Leaders' and Ministers' Statements as well as the APEC host economy's priorities and other SOM and SCE priorities and decisions.

## 1. Expected Outcomes and Deliverables for 2018

Priorities for the TPT-WG are:

- Continue building more seamless infrastructural operation through Transportation Connectivity Map, Supply Chain Connectivity Framework Action Plan, private investment, APEC Connectivity Blueprint for 2015-2025, and APEC Port Services Network (APSN).
- Enhance supply chain resiliency in response to natural disasters/hazards, collaborate with other APEC fora and international organizations (e.g. ICAO, ILO, or IMO) complying with corresponding safety/security/environmental sustainability/facilitation international standards, facilitate a more harmonized approach to the labelling, handling, and transport of dangerous goods across the APEC region, and promote advanced technologies (e.g. Automated and connected vehicles, intelligent transportation systems, drones)..
- Facilitate women's participation in the economic life of the Asia-Pacific transportation sector, through the ongoing Women in Transportation Initiative, and discourage the use of transport networks for human trafficking.
- Expand connectivity of APEC's three pillars (physical, institutional, and people to people connectivity) in coordination with other international organizations, as appropriate, for the better integrated economic flows and inclusive development..
- Encourage collaboration by APEC economies in developing joint personnel training as per the TMM10 statement. Consider facilitating APEC cross – fora collaborations to create more significant synergy with EWG, Friends of Chairs on Connectivity/Urbanization, or others as appropriate.

The 45<sup>th</sup> TPT-WG meeting will take place in Seoul, Korea in April 2018 and the 46<sup>th</sup> TPT-WG meeting will be held in Lima, Peru in October 2018.

The work of the TPT-WG is largely progressed through four Expert Groups covering Aviation, Maritime, Land, and Intermodal and Intelligent Transport Systems issues respectively. These Expert Groups (and their associated subgroups, if necessary) will meet in Seoul, Korea and Lima, Peru with a focus on progressing TPTWG objectives. Examples of the further initiatives to be developed include activities that promote quality infrastructure connectivity, enhance transportation accessibility, safety, security, and sustainability, and encourage economic growth and human resource growth

The TPT-WG will also continue to conduct workshops to increase knowledge and provide practical assistance and training to member economies in facilitating the creation, maintenance, and expansion of economic and people-to-people linkages across the Asia-Pacific region, as well as our industry's leadership in technology commercialization, international best practices dissemination, and regulatory cooperation.

In addition to these capacity building workshops, the TPT-WG has a number of activities to promote transport resilience and connectivity, including:

- Promoting the development of transportation technologies (ITS, Automated and connected vehicles, global navigation satellite systems)
- Promoting energy-efficient and sustainable modes of transportation
- Investing in new, upgraded or replacement infrastructure, in order to meet increased transportation needs
- Encouraging international air transport liberalization
- Promoting rail and road safety initiatives, including in relation to heavy vehicles

TPT-WG will continue its ongoing programme of initiatives to promote the role of women in the transport sector, including consideration of measures to provide for their personal security.

**Include the issue of transport specialists training as part of the agenda of APEC TPTWG meetings.**

## 2. Itemized Work Plans for 2018

Title	Summary of Specific Plans	Mandate (Leaders/Ministers/SOM/SCE Priorities and Decisions, Strategic Plans and to ABAC recommendations)	ECOTECH Priorities and/or Host Year Priorities	Cross-fora collaboration (Within APEC and beyond APEC)
Capacity Building for Preventing Accidents in Maritime Dangerous Goods and Containers Transportation  (TPT 01 2017T)	<p>On a global level, the volume of seaborne trade continues to increase and the quantity of containerized dangerous goods is also growing dramatically. Preventing accidents involving seaborne containers carrying such cargos is increasingly challenging and crucial for both the safety and economic efficiency of marine-based trade involving APEC economies.</p> <p>In the context, holding a seminar/workshop (taken place in the 4<sup>th</sup> quarter around November) aimed at achieving safer seaborne transportation by enhancing APEC economies' understanding and implementation of the regulations that could prevent such incidents/accidents is necessary.</p>	Approved as TILF project Endorsed by TPT-WG in 2017	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Technologies and Innovation</li> <li>- Inclusive Growth</li> <li>- Regional Economic Integration</li> <li>- Sustainable Growth</li> <li>- Human Security</li> </ul>	
Promoting Supply Chain Resiliency in the APEC Region: Reviewing Progress on the 7 Principles  (TPT 02 2017A)	<p>This project aims to increase the capacity of APEC economies to build resilient supply chains by instituting systems and processes that can reduce disruptions to global supply chains caused by natural disasters. The project includes two components:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- An APEC-wide workshop that will seek to review and reflect on the progress over the past 5 years by APEC economies on the seven principles on promoting supply chain resilience. This will include sharing experiences and lessons learned over the past 5 years and delving into principles not already discussed in TPT-WG workshops with a focus on supporting critical transportation infrastructure and inter-modalism. This workshop will occur possibly in conjunction with TPT-WG meeting in 2018.</li> <li>- Targeted short-term Technical Assistance to address capacity gaps or areas that need additional support in implementing Action Plans</li> </ul>	Endorsed by TPT-WG in 2017	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sustainable Growth</li> <li>- Human Security</li> </ul>	

<b>Title</b>	<b>Summary of Specific Plans</b>	<b>Mandate</b> (Leaders/Ministers/SOM/SCE Priorities and Decisions, Strategic Plans and to ABAC recommendations)	<b>ECOTECH Priorities and/or Host Year Priorities</b>	<b>Cross-fora collaboration</b> (Within APEC and beyond APEC)
Cooperation in the Field of Transport Education for the benefit of Transport Connectivity in the APEC region  (TPT 01 2017S)	The APEC Conference “Cooperation in the field of transport education for the benefit of transport connectivity in the APEC region” was held on 7-8 February 2018 in Moscow, Russia within the framework of the Forum “Transport education and science 2018” . The APEC TPTWG Lead Shepherd, speakers and representatives of government authorities, academia and business community from 11 economies attended the Conference. The participants concurred on the need to encourage working out a Comprehensive Program of Transport Human Resourcing for APEC economies, and proposed recommendations for consideration by the APEC TPTWG. The Outcomes and Recommendations of the APEC Conference “Cooperation in the field of transport education for the benefit of transport connectivity in the APEC region” will be circulated among APEC TPTWG members for consideration.	Self-funded project from Russia  Endorsed by TPT-WG in 2017	- Inclusive Growth - Regional Economic Integration - Sustainable Growth - Human Capital Development	
The Study of Best VGM (Verified Gross Mass) Practices to Maintain and Enhance the Supply Chain Connectivity in the APEC Region (TPT 04 2017S )	Several port companies operate in the APEC region are interviewed and their current VGM practices are summarized. An Analytic Hierarchical Process questionnaire is employed to survey various VGM stakeholders, whose perceptions on the degree of performance on different VGM practices are to be calculated.	Self-funded project from Chinese Taipei  Endorsed by TPT-WG in 2017	- Regional Economic Integration - Sustainable Growth	
Putting the Brakes on Human Trafficking: Integrating APEC Ministries of Transport into Economies' Domestic and Regional Efforts to Combat Human Trafficking  (TPT 05 2017S)	The modern slavery of human trafficking has significant economic costs, such as the degradation of human capital and the stunting of communities' economic development.  Accordingly, building capacity in volunteer APEC Economies will help the general public, transportation sector workers, and government transportation regulators better report possible incidents of human trafficking by sharing policies and examples.  (25 AELM and TMM10 directive)	Self-funded project from United States  Endorsed by TPT-WG in 2017	- Sustainable Growth - Human Security	Anti-Corruption and Transparency Working Group (ACT)

Title	Summary of Specific Plans	Mandate (Leaders/Ministers/SOM/SCE Priorities and Decisions, Strategic Plans and to ABAC recommendations)	ECOTECH Priorities and/or Host Year Priorities	Cross-fora collaboration (Within APEC and beyond APEC)
APEC Women in Transportation (WiT) Forum 2017  (TPT 07 2017S)	<p>One of APEC's goals is to support inclusive employment for women in a variety of sectors, including transportation, and foster policies to advance women's employment in the transportation sector and use of transportation systems. The Forum may be held serving as an opportunity to discuss the status of implementation of the APEC WiT initiative, and highlighting ongoing pilots taking place across APEC economies, learning from the experiences, challenges, and successes in advancing women's employment in transportation with data collection.</p> <p>The Forum will also provide an opportunity for representatives from both the public and private sectors to learn about progress toward women's employment in and use of transportation throughout the region.</p> <p>(25 AELM and TMM10 directive)</p>	<p>Self-funded project from United States</p> <p>Endorsed by TPT-WG in 2017</p>	<p>- Inclusive Growth - Human Security</p>	
APEC Forum on Building the Global Capacity of Seafarers  (TPT 02 2017S)	<p>With the aim of enhancing the global capacity of seafarers in the APEC region, a seminar was held to explore and exchange knowledge and ideas on the future direction of building the global capacity of seafarers among APEC economies in 2017.</p> <p>As a follow-up measure of the seminar, KIMFT(Korea Institute of Maritime and Fisheries Technology) plans to hold a working- level discussion on 27<sup>th</sup> February-1<sup>st</sup> March 2018 in Korea to discuss how to build 'Maritime Education and Training (MET) Network' among the related economies. Based on its result, a new concept note will be submitted.</p>	<p>Self-funded project from Republic of Korea</p>	<p>Technologies and Innovation</p>	
Framework of Heavy Vehicle Safety in Transport Supply Chain for APEC	<p>Papua New Guinea held a well-attended workshop at TPT-WG 42 in April 2016 to consider technical aspects of heavy vehicle safety, including measures to prevent truck roll-over. Following that meeting, Papua New Guinea continues to develop guidelines on compliance, enforcement and pricing signals, and the importance and benefit of</p>	<p>Self-funded project from Australia and Papua New Guinea</p> <p>Endorsed by TPT-WG in</p>		

Title	Summary of Specific Plans	Mandate (Leaders/Ministers/SOM/SCE Priorities and Decisions, Strategic Plans and to ABAC recommendations)	ECOTECH Priorities and/or Host Year Priorities	Cross-fora collaboration (Within APEC and beyond APEC)
Developing Economies  (TPT 01 2016S)	<p>establishing strong partnerships with industry.</p> <p>A practitioner workshop was held from 3<sup>rd</sup>-6<sup>th</sup> April 2017 in Brisbane, Australia which was attended by 10 economies. A draft regulatory toolkit was developed as part of the resolution of the workshop and was circulated to participants for further comments. The final version of the regulatory toolkit was cleared by Papua New Guinea in November 2017 for presentation to the APEC Secretariat in Singapore in late 2017.</p> <p>The final project deliverable was accepted on 2 February 2018, which is a toolkit designed to assist APEC member economies in developing approaches to better regulate heavy vehicles to deliver better safety outcomes for communities.</p> <p>Two further workshops in which the regulatory toolkit will be discussed are scheduled to be held in Papua New Guinea with the industry to coincide with the trial operations of the new weighbridges recently installed by the PNG National Roads Authority.</p>	2016. <u>TPTWG and LEG endorsed PNG's presentation of the regulatory toolkit</u>		



107年APEC運輸領域重點議題發展趨勢分析

交通部運輸研究所

非賣品